



永定河流域投资有限公司
YONGDING RIVER INVESTMENT CO., LTD.

永定河产业发展联盟
2022 年第三季度季刊
(2022. 7. 1-2022. 9. 30)

2022 年 10 月

目 录

第一部分 联盟工作综述	1
一、 持续推进联盟专项产业支持计划.....	1
二、 持续开展流域产业相关专项培训.....	2
第二部分 联盟单位动态	3
一、 永定河流域投资有限公司.....	3
二、 中咨海外咨询有限公司.....	17
三、 中国城乡控股集团有限公司.....	20
四、 北京银行北京分行.....	24
五、 东方园林环境股份有限公司.....	27
六、 北京师范大学中国公益研究院.....	30
七、 中林森旅控股有限公司.....	33
八、 中水北方勘测设计研究有限责任公司.....	33
九、 诚通凯胜生态建设有限公司.....	36
十、 中国水环境集团.....	40
十一、 北京建工环境修复股份有限公司.....	44
十二、 上海中汇水生态科技有限公司.....	48
十三、 北京吉能新能源科技有限公司.....	49
十四、 碧兴物联科技（深圳）股份有限公司.....	49
十五、 宝佳丰（北京）国际建筑景观规划设计有限公司.....	50
第三部分 政策信息	51
（一） 涉水产业.....	51
（二） 文旅康养.....	53
（三） 绿色环保.....	55
（四） 现代农业.....	57
第四部分 产业项目	58
一、 永定河流域投资有限公司.....	58
二、 中国城乡控股集团有限公司.....	61
三、 上海中汇水生态科技有限公司.....	66
四、 宝佳丰（北京）国际建筑景观规划设计有限公司.....	67
附件：	68

第一部分 联盟工作综述

一、持续推进联盟专项产业支持计划

结合产业开发专项规划深化工作，继续在产业联盟内推进实施产业专项支持计划，组织联盟内单位积极参与产业项目调研和项目策划，推进项目落地，主要涉及涉水和城市综合开发、新能源和乡村振兴、文旅项目等，切实发挥产业联盟对流域产业开发的支撑作用，做实做强产业联盟。

根据永定河投资公司年度工作安排，三季度专项产业支持计划选取涉水产业和文旅产业两个领域作为突破点。

（一）永定河中堤项目

依托场地资源特色和保护管控要求，统筹生态、文化、交通、区位等要素，构建“一道+一环+一轨+八点”项目体系。“一道”是永定河中堤景观大道，提升现状植被景观，以花、叶等有色植物，打造网红景观大道，并植入文化符号和服务配套功能。“一环”为永定河最美骑行绿道环，结合永定河平原南段综合治理与生态修复工程，左右堤岸加宽、增加绿道，中堤开放管理，建设骑行道内容，规划在永定河选址建设两座跨河步行桥，串联中堤与左堤，打造一条永定河最美骑行绿道环。“一轨”是结合现有黄良铁路打造铁路观光旅游路线。“八点”是利用永定河两岸+稻田水库+马厂水库，打造越野园（雪乐园）、稻梦田园、沙滩乐园、体

育公园、城市农场、科普湿地、沙洲公园、水乐园（冰乐园）等八个项目重点项目。

（二）门城湖水上项目

在门城湖水域长 800 米，宽 200 米的永定河主河道上，以围绕赛艇、龙舟等水上运动项目的专业培训、全民体验、赛事承办为内容，推广发展赛艇、龙舟运动文化。为打造永定河沿线生态休闲基地，依托永定河流域北京入水口项目特点，提高游客舒适度与体验感，构建门头沟绿色生态旅游名片及门头沟深山游集散地的文旅品牌，整治提升自然环境，打造美丽乡村体验项目，开发水上体育运动项休闲项目，承办水上体育赛事，塑造永定河流域水上运动文化品牌。

二、持续开展流域产业相关专项培训

为进一步加强各联盟单位对 PPP 项目的研判、投资与运营能力，也为了各联盟单位之间更好地进行项目合作，联盟邀请北京中闻律所合伙人张地峰先生开展《企业合规管理与风险管控实务》的培训、邀请北京嘉润律师事务所开展《PPP 合同风险防范及案例解析》的培训。两个培训既有理论深度，又有实践指导，增强了参训人员的学习实效，对今后规范项目管理，规避经营风险，具有很强的实践指导意义。联盟还将继续开展相关培训，助力各联盟单位产业项目加速落地。

第二部分 联盟单位动态

一、永定河流域投资有限公司

（一）公司与一带一路发展委员会签署战略合作协议

7月3日，全国政协常委、提案委副主任支树平；原农业部党组成员毕美家；中华全国供销合作总社秘书长兼办公厅主任刘进喜；中国供销集团有限公司党委副书记、总经理康玉国；一带一路资深专家胡正源博士等一带一路发展委员会高级顾问应邀到公司调研。公司党委书记、董事长孙国升，总经理彭增亮陪同。公司总经理彭增亮、一带一路发展委员会秘书长张拥军代表双方单位签署《战略合作框架协议》。

（二）长兴水源净化工程项目建议书通过联合审查

为加快推进长兴水源净化工程项目立项工作，7月7日，北京市发展和改革委员会组织召开项目联合审查会，同意该项目建设方案。长兴水源净化工程是《永定河综合治理与生态修复总体方案》明确实施的永定河水源保障项目，同时也是继园博湖水源净化、南大荒水源净化项目之后，实现北京市永定河再生水补给目标的最后一环。该项目是北京市重大项目审批制度改革以来申请立项的首个水务项目。

（三）公司主要领导拜会朔州市委副书记、市长吴秀玲并调研在朔单位

7月7日至8日，公司总经理彭增亮一行赴朔州拜会朔

州市委副书记、市长吴秀玲，并调研公司在朔单位。吴秀玲表示，朔州把桑干河生态环境治理放在重要位置，坚持生态保护和经济发展并重，以全方位全地域全过程开展生态环境保护，促进产业体系、经济结构、生产方式绿色转型，全方位推动高质量发展，希望永定河投资公司进一步发挥自身优势，双方在构建生态产业体系、推进生态文明建设方面深化合作，共同开创互利双赢的发展局面。

（四）公司主要领导拜会大同市委副书记、市长张强并调研在同单位

7月8至10日，公司总经理彭增亮一行在大同拜会了大同市委副书记、市长张强，并调研公司在同单位。张强表示，大同市在加快水生态全域修复的同时，结合城市水系资源，积极推动全域水系游，培育生态治理示范区、产业经济功能区，形成生态廊道、产业廊道、康养廊道，实现经济效益、生态效益、社会效益的有机统一，希望与永定河投资公司加强合作，在生态建设、产业转型、文旅融合等多领域取得更多成果。

（五）河北省政府副省长严鹏程到永定河固安段检查防汛工作

7月15日，河北省人民政府副省长、省级河长严鹏程一行到永定河固安段检查指导防汛工作和河长制落实情况。严鹏程强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实

省委、省政府决策部署，坚决扛起永定河综合治理和防汛备汛的政治责任。

（六）公司主要领导会见万家寨水务控股集团有限公司党委书记、董事长冯志君

7月21日，公司党委书记、董事长孙国升，总经理彭增亮在公司会见了来访的万家寨水务控股集团有限公司党委书记、董事长冯志君一行，双方围绕进一步深化协同合作进行座谈交流。冯志君表示万家寨水控集团将一如既往地大力支持永定河事业发展，双方继续构建“你中有我、我中有你”的合作发展格局。

（七）公司与河北省水利厅签署《合作框架协议》

7月22日，公司党委书记、董事长孙国升，总经理彭增亮在公司会见了来访的河北省水利厅党组成员李洪卫一行，双方签署《合作框架协议》，并就进一步深化合作，完善协同治理机制，加快推动相关工作落地进行座谈交流。

李洪卫表示，河北省水利厅将在省委、省政府的领导下，充分借鉴沿线四省市的经验和做法，进一步加大对永定河治理及永定河公司的支持力度，推动完善省级工作协调机制，出台一套具备可操作性的政策文件，助力公司推进流域治理工作。

（八）永定河投资公司与北京体育大学产业管理集团签署战略合作协议

7月26日，公司党委书记、董事长孙国升，总经理彭增亮在总部会见了来访的北京体育大学党委常委、副校长、北体产业集团董事长张健一行，双方签署《战略合作协议》，并就进一步深化务实合作，加快推动800公里永定河水陆穿越挑战赛等涉水文旅、体育项目赛事等进行座谈交流。双方将以体育赛事为主线，开展沿线资源梳理，发展原创性项目，尽快将合作推向深入。

（九）公司主要领导会见中国生态文明研究与促进会会长张波一行

7月30日，公司党委书记、董事长孙国升，总经理彭增亮在总部会见了生态环境部总工程师、水生态环境司司长、中国生态文明研究与促进会会长张波，中国工程院院士、清华大学环境学院特聘教授、研促会副会长、京津冀国家技术创新中心环境前沿实验室科技委主任曲久辉一行，双方就深化合作事宜进行了会谈。

（十）北京市园林绿化局局长邓乃平调研平原南段生态修复工作

8月3日，北京市园林绿化局局长邓乃平一行到平原南段调研永定河综合治理与生态修复工作。公司党委书记、董事长孙国升陪同调研。邓乃平详细询问了河道内林木淹没和优化调整情况，要求统筹好水治理与生态保护，一是要以生态修复为核心，及时对接有关部门，梳理生态补水期间河道

内枯树的处理流程；二是将削坡区域内现存树木，进行向外移植处理，确保河滩、边坡的绿化效果的整体性；三是滨水服务道路要考虑到游客的体验感，道路两侧适当增加乔木，可提供遮阳纳凉，充分体现“为民办实事”的责任担当。

（十一）浑源生态公司获聘成为“山西省 PPP 促进会理事单位”

近日，在山西省公共服务与社会资本合作促进会第一届理事会第七次会议上，浑源生态公司获聘为“山西省 PPP 促进会理事单位”。浑源生态公司将秉承打造国内流域综合治理“永定河样本”的重要使命，全面加强《浑源县生态环境综合治理 PPP 项目》全生命周期的调度和管理，在山西省 PPP 促进会的指导下，与业内众多优秀企业及理事单位间合作交流，携手探索推广运用 PPP 模式新路径，在共商共建共治共享中，推动 PPP 工作健康、高质量发展。

（十二）公司主要领导会见京能集团副总经理李育海

8月8日，公司总经理彭增亮在公司总部会见了京能集团副总经理李育海一行，双方就深化合作事宜进行了深入交流。李育海表示，京能集团经过多年的资源整合，由单一能源产业发展为热力、电力、煤炭、健康文旅等多业态产业格局，与永定河投资公司业务发展方向高度契合度。希望双方在高标准规划建设“一线四矿”项目的基础上，继续加深合作，建立更加全面、长期的合作伙伴关系，在清洁能源、文

旅资源开发等领域共同打造具有引领作用的创新示范项目，携手推动双方企业高质量发展。

（十三）公司主要领导拜会山西省委常委、大同市委书记卢东亮并调研大同在建项目

8月18日，公司党委书记、董事长孙国升一行在大同拜会了山西省委常委、大同市委书记卢东亮。卢东亮对永定河投资公司近年来推动永定河流域综合治理与生态修复，助力大同经济社会发展所做出的贡献表示感谢。他表示，实施重点流域生态保护修复，加强水环境管理保护，是贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上重要讲话及视察山西时的重要指示精神、锚定“河湖永续利用，人水和谐共生”目标的重要体现。希望双方的合作在水资源等领域取得更多成果，实现经济效益、生态效益、社会效益的有机统一。

（十四）公司主要领导会见河北省水利厅党组书记、厅长位铁强

8月23日，公司党委书记、董事长孙国升，总经理彭增亮在公司会见了来访的河北省水利厅党组书记、厅长位铁强一行，双方签署了《合作框架协议》，并就进一步深化合作，加快推动相关工作落地进行了座谈交流。位铁强表示，希望双方以框架协议签约为契机，进一步围绕河北省生态治理、水网建设及水资源配置，持续深化合作，加快合作项目的落

地实施，努力实现互利共赢及高质量发展。

（十五）公司主要领导受邀出席第二届践行“绿水青山就是金山银山”理念蒙阴会议

8月24日，由中国生态文明研究与促进会、山东大学、山东省生态环境厅、临沂市人民政府主办的第二届践行“绿水青山就是金山银山”理念蒙阴会议在山东省临沂市蒙阴县召开，公司总经理彭增亮受邀出席会议。

公司与中国生态文明研究与促进会签署战略合作框架协议。双方将围绕服务国家生态文明建设、“京津冀协同发展”等国家战略，积极履行社会责任与政治担当，在智库建设、政策建议、宣传交流等方面开展广泛合作，共同推进区域生态文明建设和“绿水青山就是金山银山”实践创新，合力打造生态产品价值实现的永定河“样本”。

（十六）永定河投资公司应邀出席 2022 年中国国际服务贸易交易会服务贸易开放发展新趋势高峰论坛

9月1日下午，2022年中国国际服务贸易交易会服务贸易开放发展新趋势高峰论坛在北京国家会议中心举行。国务院发展研究中心副主任、党组成员王安顺，商务部党组副书记、国际贸易谈判代表兼副部长王受文，北京市市长陈吉宁，世界贸易组织（WTO）副总干事张向晨，经合组织（OECD）副秘书长克努森分别致辞并发表主旨演讲。公司总经理彭增

亮，副总经理陈建卓、方彦受邀出席论坛，并参观了服贸会展览。

（十七）公司主要领导率团赴木兰溪考察调研

8月30日至9月1日，公司党委书记、董事长孙国升率团前往福建省莆田市考察木兰溪治理工程。莆田市委副书记吴健明、市政协副主席黄华、市水利局总工程师陈国宁陪同调研，永定河流域文旅联盟理事长康学增，中交疏浚集团副总裁张海军，北京市永定河综合治理与生态修复领导小组项目组组长胡玉海参加调研。

调研团队先后考察参观了湄洲岛湖石渠及周边水系治理工程、木兰陂水利工程、木兰溪治理展示馆、水上巴士西洙码头段、东圳水库、东圳精神展示馆、绶溪生态水系建设等，了解木兰溪治理情况，交流学习治理经验。孙国升表示，国家高度关注木兰溪和永定河两个流域的治理，2021年，木兰溪与永定河又共同写入国家“十四五”规划和2035目标纲要，成为国家重大工程之一。永定河将不断加强与木兰溪的合作交流、互学互鉴，共同推进永定河及木兰溪高质量发展，助力永定河模式推广，为建设美丽中国提供生动样本。

（十八）公司主要领导率队赴太湖流域考察调研

9月1日至9月3日，公司党委书记、董事长孙国升率队前往江苏考察太湖流域生态治理。水利部太湖流域管理局总工程师林泽新、无锡市水利局、湖州市水利局、太湖流域

水文水资源监测中心相关负责同志陪同调研。

调研团队先后考察参观了太湖梅梁湖、五里湖整治工程，蓝藻处置消纳工艺设施，德清县蠡山漾、西山漾综合整治工程。林泽新总工程师详细介绍了太湖流域“碟状地形”、“河网交汇”本底形势下，流域防洪及水资源调度、水生态修复及水环境治理情况。调研期间，孙国升一行还与南水北调东线江苏水源公司、江苏省沿海开发集团有限公司、河海大学的主要负责同志进行了会见，双方就数字孪生、技术合作、人才引进等方面交换了意见。

（十九）公司数字孪生永定河建设先行先试实施方案顺利通过海委专家审查

9月8日，水利部海委组织召开《数字孪生永定河建设先行先试实施方案》专家审查会。海委党委委员、一级巡视员户作亮主持会议，永定河投资公司副总经理方彦出席会议。会议成立专家组，听取了设计单位汇报，经专家质询和与会代表讨论，一致同意该方案通过审查。

（二十）官厅水电站购售电合同正式签订，再次上网“服役”

近日，北京运营公司与国网北京市电力公司签订《官厅水电站购售电合同》，标志着官厅水电站恢复发电上网资格，依规取得政府容量补贴和发电收益，是流域水电资产运营工作重大突破，对促进国有资产保值增值，实现存量资产有效

盘活具有重要意义。

按照《永定河综合治理与生态修复总体方案》中明确的永定河流域各断面目标生态需水量，预计 2025 年后官厅水电站年发电量将达到 4000 万 kw h,相当于节约标准煤 12000 吨，减排二氧化碳 29000 吨。公司将以官厅水电站购售电合同签订为契机，全力推进水电站更新改造工作，通过设备升级，以匹配生态流量的运行方式将来之不易的宝贵水资源转化为清洁绿色电能，通过管理优化，打造永定河流域绿色水电站标准化样板。

（二十一）永定河投资公司与中粮贸易公司签署战略合作协议

9 月 22 日，永定河投资公司与中粮贸易公司签署战略合作框架协议，携手共建流域治理农业产业化示范项目。公司总经理彭增亮，中粮贸易公司董事长、总经理孙豹出席会议，公司副总经理王宦与中粮贸易公司总经理助理马同超代表双方签署战略合作协议。

中粮贸易公司是中粮集团所属，国内最大的市场化粮食流通企业、重要的饲料生产企业，服务国家粮食宏观调控和小麦、玉米等重要农产品进出口的执行主体。双方确定 2022 年以大同云州区 1 万亩农业节水项目区为示范试点，签署相关合作协议并开展生产准备工作，同时调研朔州、张家口相关项目区域，确定项目合作地点、规模，以该试点为样板，

进行模式复制推广，开展前期工作，力争 2025 年实现 100 万亩土地流转规模。

（二十二）河北省发改委副主任、省能源局局长姚运涛一行调研官厅水库抽水蓄能项目

9 月 21 日，河北省发改委副主任、省能源局局长姚运涛率省政府相关部门、水电总院专家到怀来县调研官厅抽水蓄能电站项目前期工作，张家口市能源局局长任晓伟，怀来县委书记贾兵、县长张琪参加调研，怀来生态发展公司总经理刘金钊陪同调研。

怀来官厅抽水蓄能电站设计装机容量 1400MW，年发电量 23.42 亿 kWh，总投资约 69.08 亿元，项目建成后，对保障首都能源安全、缓解北京电力系统调峰容量需求、实现“绿电”进京具有重要意义。

（二十三）山西省副省长于英杰实地督导朔州市神头泉城市生活供水工程建设工作

近日，山西省副省长于英杰带队深入朔州市神头泉城市生活供水工程施工现场，督导调研工程建设推进情况，朔州市委副书记、市长吴秀玲、副市长武跃飞等参加调研，朔州供水公司董事长李德红现场汇报了工程建设情况。

于英杰强调，要深入贯彻习近平总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，认真落实党中央、国务院决策部署及省委、省政府抓项目促投资稳增长工作安

排，抢抓当前施工黄金期，用足用好国家政策性开发性金融工具，强化项目管理和计划调度，以更大力度推动项目建设提速增效，力争形成更多实物量，为实现全年建设目标提供有力支撑。

（二十四）公司主要领导会见怀来县委书记贾兵一行

9月29日，公司党委书记、董事长孙国升，总经理彭增亮在公司总部会见了怀来县委书记贾兵一行，双方就进一步深化政企合作进行座谈交流。

贾兵表示，生态是怀来发展的生命线，怀来县生态、产业等发展规划与永定河投资公司战略目标高度契合，希望双方围绕洋河水库水环境修复、官厅水库及周边治理、区域水资源综合利用等，共同谋划推进相关项目，丰富合作模式，实现共赢发展。

（二十五）北京市水务局党组书记、局长潘安君调研长兴水源净化工程

9月29日，北京市水务局党组书记、局长潘安君带队赴永定河长兴水源净化工程选址现场了解工程方案，丰台区副区长孔钢城，大兴区水务局副局长李敬德，公司副总经理方彦、总工程师万超陪同调研。

长兴水源净化工程位于永定河长兴湖左岸滩地，是继园博湖水源净化、南大荒水源净化项目之后，实现本市永定河再生水补给目标的最后一环。潘安君指出，水生态工程建

设要始终保持用生态的方式解决生态的问题，充分统筹好永定河与湿地净化水源的关系，减少利用地下水资源，提前筹划好设计方案和施工计划，解决再生水与周边环境的矛盾，力争为永定河再添一处集“水质净化、生态修复、雨洪调蓄、休闲娱乐”为一体的多功能滨水空间。

（二十六）官厅水库湿地公园项目通过怀来县政府中期绩效考核

9月24日，怀来县林业和草原局组织召开“河北怀来官厅水库国家湿地公园（一期）PPP项目2022年运营期绩效评价临时考核会”，官厅水库湿地公园项目最终考核结果为优秀，达到中期政府付费全额支付条件。

亿奥生态公司将聚焦“两个高质量”发展目标，认真落实评审专家及政府部门提出的建议和意见，持续做好官厅水库国家湿地公园PPP项目运营维护各项工作，为永定河生态廊道建设贡献力量！

（二十七）桑干河（怀仁段）综合治理工程分部工程验收全部完成

近日，桑干河（怀仁段）综合治理工程滩面绿化5个分部工程通过验收，至此该项目分部工程验收全部完成，标志着单位工程验收工作正式拉开序幕。

桑干河（怀仁段）综合治理工程是朔州市永定河综合治理与生态修复第一个开工的项目，也是第一个河道治理完工

项目，该工程作为桑干河河道综合治理的一部分，对增加湿地面积、改善河道生态环境、提高河水自净能力，提升区域景观效果具有重要作用。工程建成后，有效地控制了河槽摆动，稳定了主槽流路，提高了沿河村镇的防洪能力，方便了沿河村庄百姓生产生活出行，改善了河道自身及周边村庄的生态环境，形成了美丽的生态风景线。

（二十八）水利部海委、天津市水务局领导在屈家店水利枢纽调研指导永定河秋季全线通水工作

10月7日，水利部海河水利委员会党组书记、主任王文生，党组成员、一级巡视员户作亮，天津市水务局党委书记、局长张志颇赴天津市屈家店水利枢纽见证2022年度永定河秋季全线通水。

上午10时，随着警笛声响起，屈家店水利枢纽开闸，永定河秋季生态补水水头汇入永定新河奔流入海，全体人员一同见证了永定河再次实现全线通水的重要时刻。

王文生对永定河天津段工程建设及秋季生态补水工作取得的成效给予赞赏，对永定河再次实现秋季全线通水表示祝贺。他指出，要继续贯彻习近平生态文明思想，健全生态补水工作机制，持续推动永定河综合治理与生态修复，逐步实现“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”目标，全面复苏永定河河湖生态环境，不断提升流域沿线人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二、中咨海外咨询有限公司

（一）2022年6月21日，由中咨海外公司城市化发展中心项目组完成的宝华村“云麓·自在也”项目概念性规划经过郫都区政府审议通过。这是落实2018年2月习近平总书记视察成都市郫都区的殷切嘱托，这里的乡村振兴要“走在前列、起好示范”重要指示精神的又一实际举措。

郫都区位于成都平原核心区。历史上，这片千里沃野在都江堰的滋润下，创造了富饶的农业文明。在郫都区宝华村，公司城市化发展中心项目组发挥自身专业优势，实施资源整合，通过“产业策划+用地规划+模式设计+资源导入”一体化咨询服务，高质量推动当地乡村振兴重点项目“云麓·自在也”落地实施。

乡村振兴项目打造成功的关键是找准产业发展和市场需求的契合点。项目组立足郫都区“科创高地、锦绣郫都”目标定位，瞄准“双减”背景下素质教育消费市场和“后疫情”时代快速崛起的城市微度假旅游群体，针对性提出以农文旅教融合发展为理念，以“大教育”产业生态体系为支撑，以科技创新与文化创意为驱动，打造集农业科技创新、研学实践教育、文化创意经济、康养休闲度假等功能于一体的“产学研用游”乡村振兴示范区，构建“双园融合、一环串联、两区互动、多点支撑”的空间结构。

项目组策划艺术创想聚场、校企科创农庄、乡村振兴学

院、社区支持农业、知识付费讲堂等多个消费新业态和消费新场景，并量身设计“政府+合作社+公司+农户”开发运营模式和“就业带动+保底收益+按股分红”联农带农机制，促进多方共赢，助力共同富裕，为乡村振兴蓄势添能。

根据规划方案，本项目年游客量可达40万人次，年均综合收入突破2亿元以上，新增本地就业岗位600个。项目落地后将成为贯彻落实习近平总书记指示精神，服务乡村振兴“郫都样板”高质量发展新引擎。

公司始终坚定不移贯彻落实国家重大战略部署，践行初心使命，牢记国之大者，在重大咨询项目中展现央企担当，履行央企责任，发挥专业优势，贡献中咨智慧，积极主动融入四川高质量发展大局，以实际行动助力治蜀兴川迈上新台阶，为在新征程上奋力谱写四川发展新篇章贡献中咨力量。

（二）为认真贯彻落实中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在中咨公司调研座谈讲话精神，为重大项目前期论证和投资建设工作提供有力支撑，在稳经济大盘中发挥应有参谋作用，公司党委书记、董事长、总经理徐小元带队组建重大项目策划和培训团队，先后为北京市密云、大兴、平谷、通州等区域开展重大项目谋划相关支撑工作。

2022年7月13日上午，受北京市平谷区政府邀请，公司针对平谷区重大项目谋划工作开展专题培训，并提出六大方面26条具体建议。培训紧密围绕首都“五子”联动发展

布局，在农业、科技、文旅、康养、重大基础设施等领域，为平谷区实施一批基础性、前瞻性、关键性重大工程建言献策，助力平谷抢抓发展机遇，用好政策红利，完善区域发展顶层设计，实现资源优化配置，推进高大尚平谷建设向深向实。

（三）2022年9月8日，公司基础设施发展中心中标“燕房组团城关地区路网建设项目全过程工程咨询服务项目”，合同额7001万元，其中勘察设计费约2500万元。该项目是落实公司咨询和设计业务“双轮驱动”战略，推动公司咨询服务及工程设计产业链全面融合拓展的重要抓手，进一步提升了公司全过程咨询品牌的影响力。

本项目包括12条城市道路，总长度7.8公里。该项目的实施对于完善房山区城关地区及燕房组团交通基础设施体系、提升平原新城综合承载能力、促进平原新城高质量发展、增强平原新城吸引力具有重要意义。下一步，公司将充分发挥全过程工程咨询的经验及优势，以投资决策咨询为支撑，加快推进审批手续办理；以勘察设计为依托，提升精细化设计和建设水平；以项目建设管理为抓手，强化质量安全责任，实现项目“功能、质量、安全、成本、工期”五统一管理目标，高质量、高效率完成项目建设，着力打造公司全过程工程咨询品牌。

三、中国城乡控股集团有限公司

7月1日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹一行在武汉拜会湖北省水利厅党组书记、厅长廖志伟，双方就深化务实合作，推动新时期湖北省水利事业发展进行深入交流。

7月4日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹，党委副书记、总经理康卓在北京会见了来访的西藏自治区国资委党委副书记、主任嘎松美郎一行。双方就携手践行国家战略，开展多领域合作进行深入交流。

7月7日-8日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹一行赴云南开展系列商务活动，分别拜访了云投集团、康旅集团、绿色环保集团、云南能投集团主要领导，就推进中国城乡与在滇企业合作开展会谈交流。

7月21日，中国城乡与自然资源部天津海水淡化与综合利用研究所战略合作协议签约仪式在京举行。中国城乡党委书记、董事长胡国丹，天津海淡所所长阮国岭出席。中国城乡党委副书记、总经理康卓与天津海淡所党委书记赵楠代表双方签字。

7月22日，具有中国照明行业最高荣誉之称的第十七届中照照明奖评审结果正式公示。中国城乡光影创意“金刚钻”良业参与打造的“北京2022冬奥会国家速滑馆比赛转播照明”荣获特等奖。同时，良业倾力打造的“国家速滑馆（冰丝带）夜景照明”“江苏南京秦淮河后五华里夜景照明”“北

京市亮马河燕莎桥至朝阳公园段夜景照明”分别荣获本年度一等奖、二等奖和三等奖。截至目前，良业累计荣获35项中照照明奖，其中，特等奖两项、一等奖9项。

7月25日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹在北京会见了来访的营口市委副书记、市长姚华明一行，双方就深化政企合作进行了深入交流。

7月29日，海南国际商品交易中心与王室未来国际（柬埔寨）控股集团、海南永浩能源贸易有限公司战略合作签约仪式在海南省三亚市举行，中国城乡党委书记、董事长胡国丹视频出席签约仪式并讲话。

8月3日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹一行在南京拜会了南京农业大学党委书记陈利根，双方就乡村振兴、产业发展、生态文明建设、现代农业等领域的合作进行了深入交流。

8月4日，中国城乡与宜都市人民政府在宜都举行战略合作协议签约仪式，双方将围绕基础设施建设、公共服务设施、产业园区综合开发等领域开展业务合作。中国城乡党委副书记、总经理康卓，宜昌市政府副市长、宜都市委书记谭建国出席签约仪式并讲话。

8月16日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹在北京会见了中信银行武汉分行行长单国民一行，就深化金融合作进行会谈交流。

8月19日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹一行在济南拜访山东省海洋局，与山东省海洋局党组书记、局长张建东，自然资源部天津海水淡化与综合利用研究所党委书记赵楠等就海水淡化产业发展进行座谈交流。

8月份，中国城乡旗下西南院荣获四川省文物局颁发的古建筑、近现代重要史迹及代表性建筑和保护规划三项勘察设计乙级资质证书。未来，可从事文物工程保养维护、抢险加固、修缮、迁移、重建以及保护规划的勘察设计业务，有利于西南院丰富产品结构，培育新的增长点，拓展盈利空间，提高市场竞争力和品牌影响力。

经四川省住房和城乡建设厅核准评定，西南院获得炼油工程设计专业乙级、化工工程设计专业乙级、新能源发电工程设计专业乙级和水污染防治工程设计专项乙级四项设计专业（专项）资质。上述4项资质可助力西南院在化工石化行业、电力行业和工业废水治理、城镇污水处理、污（废）水回用等领域更宽范围、更深层次、更高质效拓展业务，为客户提供更加优质的服务。

8月19日，中国勘察设计协会城市设计分会成立大会暨“传承·创新·发展——新时代背景下的城市更新与城市设计”主题学术论坛在京召开。中国城乡成员企业北林地景当选中国勘察设计协会城市设计分会副会长单位，北林地景书记、董事长李雷当选分会副会长，行政总监杨锦秀当选分会

副秘书长。

9月13日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹在北京会见了柬埔寨夏卡朋亲王殿下，双方就柬埔寨相关领域的合作进行了交流。

9月15日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹在广西南宁会见桂林市委副书记、市长李楚，双方就促进桂林市生态文明建设，开展多领域合作进行了深入交流。

9月16日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹一行在南宁拜会广西农村投资集团有限公司党委书记、董事长廖应灿，双方就相关领域的合作进行了深入交流。

9月16日-19日，第19届中国—东盟博览会在广西南宁举行，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席开幕式并巡视了中央企业展区，中交集团携国际直营事业部、中国港湾、中国路桥、中国城乡参展。

中交集团党委副书记、总经理王海怀带队参加，中交集团党委常委陈重，国际直营事业部、中国港湾、中国路桥、中国城乡、中交信科等领导出席本次论坛活动。公司党委书记、董事长胡国丹出席并参加系列商务活动。

四、北京银行北京分行

（一）8月31日，北京银行披露2022年半年报

1. 资产规模稳健增长，盈利能力持续增强。截至6月末，北京银行资产总额3.2万亿元，较年初增长4.63%；实现归母净利润135.74亿元，同比增长7.88%。

2. 加快推进零售转型。全行零售营收贡献占比达31%，同比提升4.6个百分点；零售资金量（AUM）规模突破9,500亿元，较年初增速7.7%；推出“京萤计划”儿童综合金融服务体系，打造“伴您一生”的全生命周期金融服务。

3. 特色金融业务提质增效。绿色贷款余额931.32亿元，较年初增长95.1%；科创金融贷款余额1,884亿元，较年初增长19.3%；文化金融贷款余额729亿元，较年初增长14.9%。全力做好普惠金融服务工作，普惠金融贷款余额1,580亿元，较年初增长318亿元，增速25.3%；普惠小微贷款户数超22.7万户，较年初增8.95万户。

4. 区域布局持续优化，理财子公司获批筹建。北京地区存贷款余额2.57万亿元，同比增长2820亿元，增速12.3%，规模与同比增量均排名北京市管金融企业第一。近日，雄安分行正式开业，京津冀区域机构布局更加完善；理财子公司获批筹建，财富管理和资产管理体系更加完善。

5. 数字化转型进程加快。上半年，成立“北京银行数字化转型战略委员会”，编写数字化转型三年行动方案，深入

实施“211工程”，强化数字化转型顶层设计和战略实施。牢固树立“One Bank, One Data, One Platform”理念，深入开展数据治理，夯实全行统一数据底座。成立“北京银行法定数字货币推进应用领导小组”，积极推进数字人民币应用。优化“顺天”技术研发平台、发展“永定”云平台、升级“京智大脑”人工智能平台，为业务转型持续赋能。

（二）北京银行绿色金融管理系统全行正式推广使用

为进一步深化数字转型，提升绿色金融业务管理质效，公司银行部、数字金融部9月16日组织全行经营单位开展绿色金融管理系统使用培训，9月19日系统在全行范围内正式投入使用。

绿色金融管理系统可由办公系统统一登录，并配备京智办公移动端小程序，内嵌人行、银保监口径绿色信贷统计制度标准及绿色债券标准，可实现绿色资产智能识别、系统贴标、监管报表、绿色信贷环境效益测算、环境风险动态监测等专业功能，有效提升绿色资产认定效率，为绿色金融业务管理提供有力抓手。下一步，总行将持续做好系统功能优化和迭代升级，以金融科技赋能业务发展，提效率、控风险、增业绩，推动全行绿色金融发展迈上新的台阶。

（三）北京银行“三个提升”为首都市民创业展业提供全方位金融保障

1. 提升金融产品“精准性”。推出新市民专属“创赢贷”，

享受简化条件、灵活还款、优惠利率，累计发放 400 余笔，授信余额超 20 亿元。

2. 提升信贷资源“可得性”。对接市贷款服务中心等部门，加大首贷服务力度；针对新市民创业企业，取消户籍限制，拓展服务覆盖面。3. 提升金融服务“普惠性”。持续降低普惠业务、首贷续贷业务最低执行利率，做好延期还本工作。截至目前，累计支持小微企业办理延期 1988 笔、金额 127.95 亿元。

（四）北京银行北京分行落地年内最大规模并购银团贷款项目，助力石油天然气管网运营改革

9 月 28 日，北京分行落地国家石油天然气管网集团有限公司并购银团贷款项目，交易总规模 441.36 亿元，贷款 260 亿元，期限 5 年，北京分行作为参加行承贷 20 亿元，是年内组团与投放规模最大的并购银团项目。

近年来，我行通过银团模式参与了国新控股收购国家石油天然气管网集团、诚通控股收购电气装备集团等多笔支持落实深化国有企业改革决策部署、助力国家能源战略的重点项目，屡次成为多个国家级重点项目的唯一城商行参与行。未来，我行将继续通过并购银团模式，与市场主要银行搭建常态化合作模式，积极助力重点央、国企不断提升运营效益、深度优化组织架构、全面落实国家战略部署。

五、东方园林环境股份有限公司

7月，北京东方园林环境股份有限公司子公司湖北顺达建设集团有限公司顺利完成天津市东丽区绿色生态屏障阶段性建设任务，圆满完成天津市市委市政府重要领导对东丽区绿色生态屏障项目视察的迎检工作，并获得天津市东丽区农业农村委员会东丽区绿色生态屏障建设指挥部颁发的荣誉证书。

7月21日，由北京东方园林环境股份有限公司、北京东方利禾景观设计有限公司联合中国科学院地理科学与资源研究所等申报的《京津冀城市群生态空间精准识别与生态安全保障关键技术及应用》项目，从600多个申报项目中脱颖而出，喜获2021-2022年度中国科技产业化促进会科技创新奖一等奖！

该奖项由中国科技产业促进会发起，深具社会影响力，全国各大科研院所、高校和央企争相申报、竞争激烈。本项目聚焦城市群生态问题及解决策略，锚定城市群生态修复的精细化关键技术进行攻关，对美丽中国建设具有重大战略意义，也对公司开展城市中心区生态环境修复业务、实施城市中心区生态品质提升工程等发挥了关键的支撑作用。

8月5日，北京东方园林环境股份有限公司（以下简称“东方园林”）研究院举行东方园林博士后工作站出站报告会。经过严格的答辩考核后，吴小飞博士顺利通过出站评审，

成为东方园林博士后工作站培养的首位博士后。2018年12月，东方园林博士后工作站经北京市人力资源和社会保障局批准成立，并于2020年与中国石油大学（北京）达成联合培养协议，建立深度产学研合作关系。在站期间，吴小飞主要从事油泥资源化回收技术研究，发表SCI学术论文1篇，撰写发明专利1篇；他同时负责东方园林研究院研发中心科研业务工作，以及东方园林业务相关的其他课题研究工作。结合东方园林研究院科研规划，在院长刘旭的带领下，有序组织开展了国内首届“方华杯”退役风电叶片设计大赛，并实现部分设计作品落地转化

8月20日，科技周活动主场在通州区城市绿心公园设立北京城市副中心会场。本届活动主题为“走进科技 你我同行”。作为生态环保行业内的科技创新型企业，东方园林本届科技周的参展作品是由子公司东方利禾自主研发设计的太阳能感应座椅，旨在解决风电行业退役风电叶片的绿色循环发展问题。在第一届“方华杯”退役风电叶片设计大赛中荣获三等奖，是以退役风电叶片为主要原料加工而成的独立模块化座椅，且根据人体工程学设计了躺椅曲线，椅面层采用舒适软木制作而成。

8月20日，酒泉市委常委、市政府副市长庞柒莅临东方园林子公司甘肃东方瑞龙环境治理有限公司（以下简称“东方瑞龙”）调研科技创新工作，东方瑞龙相关负责人全程陪

同并介绍相关情况。调研组一行就东方瑞龙创新利用等离子体气化熔融技术处置低放核废物的工作给予了充分肯定，对低放核废物安全管理工作提出了新要求。未来，东方瑞龙将严格落实《中华人民共和国核安全法》等有关法律法规要求，牢固树立安全生产底线思维和红线意识；充分发挥等离子体无害化处理技术的优势，为推动低放固体废物处置行业绿色低碳发展、保障国家核与辐射安全作出更大贡献。

8月29日，西北核与辐射安全监督站监督员彭柏一行四人，深入东方园林子公司甘肃东方瑞龙对核安全管理工作进行督查。

9月22日，由中国岩石力学与工程学会矿山采动损害与生态修复专委会主办的第一届矿山生态修复学术交流会在南京隆重召开。东方园林受邀参加，并凭借申报的《煤矸石山生态环境治理方法》在此次大会的评选中脱颖而出，荣获“矿山生态修复优秀创新技术奖”。

9月29日，人民网“透明工厂”直播走进东方园林子公司中山市环保产业有限公司，深入其位于广东省阳江市的阳东区城区污水处理厂，邀请当地小学生一同实地探厂，开启了一场小小少年的“水净化”研学之旅。

广东省阳江市河流、海洋和旅游资源丰富，近年来，在注重经济发展的同时，当地各级政府积极打造经济和环境保护和谐发展的城市新名片。阳东区城区污水处理厂自今年5

月开始试运行以来，设计的日处理量为 1.5 万吨/天，主要处理城镇居民生活污水，出水指标可达到一级 A 排放标准。

六、北京师范大学中国公益研究院

（一）宁波市积极老龄化久久“乐活”计划项目研讨会顺利举办

7 月 5 日上午，宁波市扬帆久久慈善基金会、北京师范大学中国公益研究院、海南亚洲公益研究院举办宁波市积极老龄化久久“乐活”计划项目研讨会，对项目进展、定位、可操作性等方面进行研讨。中国公益研究院院长王振耀与宁波市之江健康养老发展研究院院长陈亚庆签订战略合作框架协议，共同推动健康养老服务领域的合作。

（二）绩溪县“十四五”养老规划结项评审会顺利举办

2022 年 7 月 7 日上午，中国公益研究院和智睿养老产业研究院联合举办《绩溪县“十四五”养老规划》结项评审会，中国老龄产业协会专家委员会主任张恺悌、宣城市民政局养老服务科科长张毅、中国公益研究院执行院长高华俊、中国公益研究院政策研究专员柳永法等专家参会，并对课题成果展开评审，为后续工作提出建设性意见和建议。

（三）积极老龄化暨老年人价值开发示范行动走进榆林市老医协

为推动“实施积极应对人口老龄化国家战略”，近日北

北京师范大学中国公益研究院专家会同榆林市老年医药卫生工作者协会开展医药卫生行业离退休人员积极老龄化暨老年人价值开发示范行动调研活动。

示范行动是由国家卫健委主管的中国人口福利基金会、北京师范大学中国公益研究院支持指导，顺应积极应对人口老龄化国家战略，旨在搭建“耆智老人”贡献智慧、发挥价值的平台，探索老年人价值开发模式及机制，在积极老龄社会建设进程中发挥示范和引领作用，助力新时代经济社会发展及共同富裕。

（四）《北京市老龄事业发展报告（2021）》发布，北京市跨入中度老龄化社会

9月2日，由中国公益研究院协助完成的《北京市老龄事业发展报告（2021）》在2022中国国际服装贸易交易会上正式发布。这是研究院自2017年开始连续第6年受北京老龄协会委托协助完成的相关报告成果。

发展报告以2021年底北京市老年人口数据为基础，全面分析老年人口年龄、性别、地区分布等相关情况，从老龄政策、民生保障、健康服务、养老服务、老龄产业、老年友好型社会建设、老年人社会参与、老年优待、京津冀老龄工作协同发展九个方面对全市老龄工作实践进展进行阐述，直观反映北京市老龄事业发展取得的最新成果。

（五）全国示范，首创首成——花园路街道北航社区成

功创 2022 年全国老年友好型社区

为破解单位社区养老服务难题，在北京市民政局的指导下，北京师范大学中国公益研究院、泰康溢彩公益基金会及北航社区居委会于 2021 年 4 月联合发起创建全国首个单位社区养老服务联合体。

根据国家卫生健康委、全国老龄办《关于开展 2022 年全国示范性老年友好型社区创建工作的通知》（国卫老龄函〔2022〕35 号）有关要求，经各省（区、市）卫生健康委（老龄办）推荐、专家集中评审等程序，国家卫生健康委、全国老龄办于 9 月公布拟命名全国 1000 个社区为“2022 年全国示范性老年友好型社区”，花园路街道北航社区以优异的成绩入选。

（六）“积极老龄化与老年人价值开发”公益项目启动会在京举行

9 月 30 日上午，“积极老龄化与老年人价值开发”公益项目启动会在中国人口福利基金会隆重举行。该公益项目是由中国人口福利基金会支持，智睿养老产业研究院承办，北京师范大学中国公益研究院提供学术指导，旨在搭建“耆智老人”贡献智慧、发挥价值的公益平台，引领中国积极老龄社会建设。中国人口福利基金会、北京师范大学中国公益研究院以及“耆智百人”各示范小组专家、战略合作机构代表等 70 余人通过线下线上方式参加项目启动会议。

七、中林森旅控股有限公司

中林森旅控股有限公司下属千发集团应邀参加长江渔文化保护工作专题研讨会

9月26日至28日，长江渔文化保护工作专题研讨会在千岛湖召开。会议由国家农业农村部长江办组织召集，千发集团应邀出席此次会议并参与研讨。

千岛湖渔业经历了60多年来的探索、实践和创新，走出了一条可持续发展之路，成为“绿水青山就是金山银山”理念的鲜活案例，也形成了独具特色的千岛湖渔文化。鱼作为千岛湖的特色城市元素，全城随处可见鱼雕塑、鱼灯、鱼鳞广场、鱼主题餐饮、卡通鱼IP等。中华一绝巨网捕鱼更是千岛湖渔文化的精品，备受国内外游客追捧。多年来，千发集团成功举办多届千岛湖有机鱼文化节、国际鱼拓大赛、鱼头人艺术展等，建设千岛湖鱼博物馆，创作千岛湖渔歌，传播九姓渔民故事，以多种形式展示，用新的渔歌续写着“九姓渔民”的传奇。未来，千发集团将继续做好新安江流域渔文化保护和传承工作，千岛湖将成为中国淡水鱼文化名城。

八、中水北方勘测设计研究有限责任公司

（一）洱海生态廊道工程荣获 LILA2022 国际景观大奖——基础设施类别奖、2022 年国际风景园林师联合会（IFLA）大奖——杰出奖

LILA 国际景观大奖是全球著名的专业奖项，由 Landezine 网站主办，是“The International Federation of Landscape Architects”的英文简称，中文译为“国际风景园林师联合会”。IFLA 世界大会被誉为风景园林行业的奥林匹克大会。本次主题为“气候危机设计”，该奖项旨在表彰和展示立足于环境和社会领域的优秀多学科项目，以及加强城市、自然和社会系统的韧性和气候适应力。

（二）中水北方与阿里云共谋智慧水利创新发展——水利数字孪生技术创新中心成立

中水北方与阿里云共谋智慧水利创新发展——水利数字孪生技术创新中心成立，公司董事长、党委书记胡玉强受邀出席并在大会上做了《知智融合，助力智慧水利创新发展》的主题演讲。中水北方—阿里云水利数字孪生技术联合创新中心”揭牌成立。作为双方在智慧水利领域合作的进一步深化，联合创新中心初期将以水利数字孪生工程、数字孪生流域以及智慧水务为主要研究领域，逐步向智慧农业、新城镇新农村以及其他水利行业所涉及的服务领域拓展。

（三）公司喜获 2022 中国地理信息产业百强企业称号

8 月 10 日至 12 日，2022 中国地理信息产业大会在合肥召开。大会以“推进时空信息新基建 开拓数字经济新蓝海”为主题，举办自然资源、实景三维、新型基础测绘、高精地图、智慧国土、智慧水利、数字孪生、元宇宙、社会治理、

GIS、商业遥感卫星、地理信息安全等 26 个专题论坛，报告会 200 多场。我公司凭借实力，连续 7 年荣获“2022 地理信息产业百强企业”荣誉称号，充分彰显了其在业内的影响力。

（四）《永定河综合治理与生态修复实施方案》获 2021 年度北京市优秀城乡规划一等奖

近日，由我公司与中规院（北京）规划设计有限公司等单位共同完成的《永定河综合治理与生态修复实施方案》获 2021 年度北京市优秀城乡规划一等奖。本项目开创性地体现了流域治理“全流域、新主体、新路径”的突出特色，探索了“以投资主体一体化带动流域治理一体化”新模式，较好地践行了“两山理论”等要求，符合京津冀协同发展战略。下一步，将进一步做好永定河流域公司的技术服务，以永定河生态治理项目为契机，积极培育和总结流域生态治理设计新模式、新理念、新经验，为进一步开拓国内及北方地区河流生态治理与保护奠定坚实的基础。

（五）公司 15 项成果获 2022 年“海河杯”天津市优秀勘察设计奖

近日，2022 年“海河杯”天津市优秀勘察设计奖揭晓。公司《南水北调中线一期工程总干渠陶岔渠首～沙河南段鲁山南 2 段淝河倒虹吸工程》《刚果（金）宗国 II（ZONGO II）水电站工程设计》等 15 项成果获奖，其中一等奖 6 项，

2 等奖 3 项，三等奖 6 项。

（六）公司成功获批商务部三项援外项目资格

近期，我公司陆续成功中标两类三项对外援助项目实施企业资格，荣获商务部颁发的援外项目资格行政许可。三项援外资格分别是水利行业援外成套项目管理企业、电力行业援外成套项目管理企业和水利行业援外顾问咨询单位。本次新获得三项援外资格，加上 2021 年获得的援外可行性研究资格和援外项目咨询单位资格，目前公司一共拥有三大类五项援外资格，为拓展海外市场提供了一个广阔的平台。

九、诚通凯胜生态建设有限公司

（一）中国诚通获评中央企业所属“双百企业”专项考核“标杆”

7 月 3 日，国务院国有企业改革领导小组办公室发布《关于印发中央企业所属“双百企业”“科改示范企业”2021 年度专项考核结果的通知》，公布中央企业所属“双百企业”“科改示范企业”2021 年度改革创新专项考核情况。中国诚通获所属“双百企业”“科改示范企业”专项考核结果全部为标杆或优秀的中央企业；岳阳林纸以“双百企业”考核第五名优秀成绩，获“标杆”荣誉。

（二）诚通凯胜连续 4 年获评“全国城市园林绿化企业”

50 强

近日，2021 年度全国城市园林绿化影响力企业数据正式发布，揭晓 2021 年度全国城市园林绿化企业 50 强，诚通凯胜连续 4 年蝉联上榜，以 17.15 亿元的营业收入上升到“50 强榜单”第 17 名。

（三）诚通凯胜乡村振兴项目再获肯定！5 个村入选省级美丽宜居示范村

近日，2022 年度省级美丽宜居示范村创建名单公布，全省 170 个村入围，嘉兴市有 9 个村入选。其中，由诚通凯胜设计并施工的平湖市钟埭街道沈家弄村、平湖市钟埭街道钟埭村、海宁市长安镇兴城村和诚通凯胜主创设计的南湖区新丰镇净相村、海宁市周王庙镇胡斗村这 5 个村上榜。诚通凯胜的乡村振兴方案以规划设计、生态综合治理为前端优势，以 EPC+O 的创新模式，从乡村风貌提升、乡村业态做精、美丽经济做强入手，走出一条促进乡村振兴发展的新路子。

（四）喜讯！诚通凯胜设计项目荣获省级奖项

7 月 15 日，浙江省勘察设计行业协会发布 2022 年度浙江省勘察设计行业优秀勘察设计成果（风景园林设计类和市政公用工程类）公示，诚通凯胜设计的西安国际港务区港务西路道路绿化提升工程 EPC 项目历史首次荣获省级风景园林类三等奖！

（五）国内首个《城市绿地碳汇项目方法学》通过专家评审 凯胜“双碳”战略向“绿碳”扎实迈出关键一步

7月15日，国内首个《城市绿地碳汇项目方法学》在北京通过专家评审。该方法学由我司主导、北京林业大学技术支持、湖南森海碳汇共同开发，该项成果填补了实施减排增汇技术的城市绿地碳汇项目方法学的空白，具有创新性和引领性，有望为市政园林行业构建出全新的“碳汇”价值链，提高城市生态产品附加值。

（六）岳阳林纸党委书记、董事长叶蒙调研诚通凯胜

8月7日上午，岳阳林纸党委书记、董事长叶蒙，纪委书记郑云水一行调研诚通凯胜。诚通凯胜董事长刘建国，党支部书记、总经理陈雷等陪同。叶蒙指出，诚通凯胜是岳阳林纸“生态+浆纸”双轮驱动战略的关键一环，要保持敢闯敢拼的自身特色，进一步发挥好国企标杆示范作用，不断搭建高质量可持续发展阶梯，为“两个确保”持续发力，贡献凯胜力量。

（七）喜讯！诚通凯胜荣获5项浙江省风景园林学会“优秀园林工程”奖

近日，2022年度浙江省风景园林学会公布2022年度“优秀园林工程”奖获奖名单，诚通凯胜再创佳绩，共获规划设计类一等奖1项，施工类金奖1项，银奖2项，铜奖1项5项荣誉！

（八）中国纸业纪委书记南红平调研诚通凯胜

8月17-18日，中国纸业纪委书记南红平到诚通凯胜调

研，考察基层纪检机构围绕中国纸业重点任务部署，推进强化监督、专项整治和巡视巡察问题整改等工作落实情况，并实地调研诚通凯胜奉化南山路和镇海海岸带生态修复项目建设情况，诚通凯胜董事长刘建国参加座谈。

（九）喜讯！诚通凯胜被认定为宁波市 2022 年市级建设行业企业技术中心

9 月 12 日，宁波市经济和信息化局、宁波市住房和城乡建设局公布了宁波市 2022 年市级建设行业企业技术中心名单，诚通凯胜技术中心成为 3 家通过认定的单位之一。下一步，诚通凯胜将以企业技术中心为技术交流平台，通过与国家级院所、区域研究院所技术合作、共建实验室等形式，更好地发挥企业技术中心在技术创新中的核心作用，推动宁波市建筑业高质量发展。

（十）今晚央视 8 点档，诚通凯胜美丽乡村项目将作为 2022 中国农民丰收节主会场惊艳亮相！

今晚 8 点，由中央广播电视总台倾力打造的 2022 中国农民丰收节晚会将在平湖惊艳亮相，晚会主会场设在诚通凯胜承建的平湖“钟溪棹歌·隐世田园”美丽乡村精品线，“丰晚”与春晚、元宵节晚会、中秋节晚会并称央视“四大晚会”其重要程度不言而喻。今晚，平湖“钟溪棹歌·隐世田园”美丽乡村精品线，就将在全国观众眼前惊艳亮相，一起期待吧！

十、中国水环境集团

（一）集团承办 2022 年中国城市水环境与水生态发展大会

7月8日至9日，2022（第四届）中国城市水环境与水生态发展大会在贵州省贵阳市召开，来自联合国环境规划署、中国科学院、中国工程院、国内外多所高校的院士专家，以及城市水环境治理保护相关企业代表，围绕水生态保护与城市水环境治理开展学术报告研讨交流。中国城市科学研究会水环境与水生态分会副会长、中国水环境集团董事长侯锋博士等企业代表作主旨演讲。

7月9日上午，2022年中国城市水环境与水生态发展大会平行举办四个专题论坛，由中国水环境集团承办的“基于‘厂网河湖岸一体化’的水环境治理提质增效”专题论坛顺利举行。为进一步降污减碳提升资源化水平，实现绿水青山的治理目标，水环境治理和水生态保护亟需打破只关注单一环节的传统思路，与会专家学者围绕将排水和处理设施与城市河湖水体作为有机整体、进行规划建设的“厂网河湖岸一体化”新模式，进行了深入探讨和交流。

（二）集团河东项目获《人民日报》头版头条报道

7月8日，《人民日报》头版头条刊发了《强基建扩大内需 稳增长政策加力》，报道了中国水环境集团河东资源循环利用中心作为兼顾当前长远的重大基础设施，保证各项

工作平稳推进，助力高质量发展。

北京通州河东资源循环利用中心一期工程项目建设现场，300多名工人正忙着安装调试管线，这里将建成一座2.7万平方米的下沉式再生水厂。“将水厂藏入地下，不仅节地，还能降噪、除臭。”中国水环境集团董事长侯锋介绍，项目建成后，将与现在的河东再生水厂构成10.8万吨/日的污水处理规模，满足北京城市副中心东部地区的污水处理与再生水利用需求。

（三）集团作为典型示范被央视《中国经济半年报》报道

7月15日，央视《中国经济半年报》聚焦水利水务行业现阶段发展情况，以水务行业领军企业中国水环境集团为典型示范，报道了下沉式再生水厂带动上下游产业链发展、提高资产综合利用价值、拉动经济效益的显著贡献。

（四）集团大理洱海项目作为推动绿色高质量发展的典型被生态环境部系列报道

2022年8月11日，生态环境部发布“坚持稳字当头，稳中求进”系列报道文章《守护绿水青山 扎实推进绿色高质量发展》，将集团大理洱海项目作为以科技助力截污控污，持续改善生态环境，扎实推动绿色高质量发展的典型进行了报道。

（五）集团成都项目当选教育部、生态环境部首批实践

教学基地

8月18日，为深入贯彻落实习近平总书记关于“大思政课”的重要指示批示精神，加快构建“大思政课”工作格局，推进习近平新时代中国特色社会主义思想“三进”工作，教育部等八部门联合设立“大思政课”实践教学基地。中国水环境集团成都项目当选由教育部、生态环境部联合设立的首批“美丽中国专题实践基地”。

该项目利用下沉创造出地面空间，打造空间利用综合中心，建设成都首个水环境科普馆、体育公园，免费向市民开放。成立至今，已接待国家省市区人大代表、社会团体、企事业单位、市民群众及大中小学生累计40000余人次来访参观学习，在保证生产的前提下，大力开展科普教育活动，共创生态文明，共建绿水青山，打造服务“大思政课”实践教学的优质服务平台。

（六）集团大理项目在洱海论坛中得到高度认可

8月28日，2022推进全球生态文明建设（洱海）论坛在云南大理召开，该论坛作为《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）重要配套活动在去年首次召开，作为一年一度的机制性会议，“洱海模式”“大理经验”被反复提及。中国水环境集团作为洱海项目治理的具体实施者，通过模式创新与科技加持，让大理经验成为可复制、可推广的中国湖泊的治理解决方案。

依托分布式下沉再生水生态系统，洱海周边原设计的地面污水厂变更为下沉式再生水厂，污水被作为城市稳定的第二水源，进行科学的收集、处理和资源化利用。中国水环境集团董事长侯锋解释，这样可以减少从洱海“抽清排污”约2000万吨，也解决了传统污水厂的“邻避效应”，并使水厂与洱海周边的村庄和美景融为一体，释放出160亩地面空间。

（七）中国水环境治理实践斩获世界水大会创新奖

9月13日，2022年国际水协（IWA）世界水大会暨展览会在丹麦哥本哈根举行，大会为IWA项目创新奖（PIA）的18位获奖者颁奖。中国水环境集团作为本次获奖的唯一中国水企在现场领奖。

荣获项目创新奖的大理项目，通过构建分布式下沉再生水生态系统解决了洱海严峻的水环境挑战。环洱海建起6座分布式下沉再生水厂，宛如珍珠项链一般形成了一条截断洱海周边生活污水并再利用的大动脉。

项目系统节省投资15%，节约土地160亩，缩短工期9个月，通过将水厂下沉，邻避问题彻底解决，水资源和土地资源得到充分利用，为洱海水质持续向好，生态环境根本性改变发挥了重要作用。2021年，洱海水质实现7个月II类、全年水质为优，时隔半个世纪的“水质风向标”海菜花在洱海大面积重现。

十一、北京建工环境修复股份有限公司

（一）建工修复获评全国建筑业企业信用最高评价

9月下旬，中国建筑业协会发布《关于2022年度建筑业AAA级信用企业评价结果的公示》，建工修复榜上有名，获评2022年度建筑业AAA级信用企业。“全国建筑业AAA级信用企业”是由中国建筑业协会对全国建筑业企业信用能力的最高评价，同时也是目前市场准入、招投标工作、企业评优工作的重要参考依据。作为北京市属国有企业和修复行业头部企业，建工修复连续荣获“重合同守信用企业”、“环保行业AAA诚信企业”、“北京建设行业诚信企业”等荣誉，为环境修复行业诚信自律建设发挥了标杆推动作用。

（二）一项技术入选北京市创新型绿色技术推荐目录

9月下旬，北京建工修复公司自主研发的“污染土壤淋洗修复技术”凭借其先进性、实用性以及显著的社会、经济和环境效益顺利通过专家评审和部门会议，列入《北京市创新型绿色技术（固体废物减量化和资源化领域、塑料污染防治、土壤污染治理、防止食品浪费领域）推荐目录（2022年版）》。

污染土壤淋洗修复技术采用物理分离或增效洗脱等手段，有效地减少需要后续修复的污染土壤量，减量化率可达60~80%。淋洗后的清洁粗颗粒可直接进行资源化利用。该技术用水经自带水处理模块处理后进行回用，循环利用率高

达 90%。通过污染土壤的减量化及资源化，可节省电、燃料类能源超过 85%，碳排放量降低约 75%，大幅降低污染土壤修复成本、缩短修复工期，加速地块再开发利用进度。

（三）全过程全方位破解重金属污染治理难题

日前，广东省环境保护产业协会发布了《重金属污染风险管控地块安全利用物理阻控技术指南》（T/GDAEPI 09-2022）。该标准由广东省环境科学研究院、南方科技大学、建工修复等单位共同申请立项。标准提供了重金属污染风险管控地块安全利用物理阻控技术的基本原则、工作程序、资料收集、启动条件、阻控技术和后期管理等方面建议。

近年来，建工修复持续开展适用于重金属污染场地的风险管控、土壤修复和效果评估的全过程技术研发。国家重点研发计划—“长三角镉砷和面源污染农田综合防治与修复技术示范”、“制革类、铬化工类和电镀类场地污染土壤风险管控与修复技术”、“污染场地绿色可持续修复评估体系与方法”等发明成果，综合各项技术，针对不同污染程度，形成以“快速预警，源头阻控，集成修复”为核心的技术布局。

建工修复参与的“基于有机固废的六价铬污染生态处置关键技术开发与应用”研究项目获得 2021 年度山东省科技进步二等奖。面对铬污染处置难题，建工修复联合青岛理工大学，利用对土壤生态友好的有机废物处置含铬污染，实现以废治污。相关技术在多个省份铬污染场地土壤治理和修复

中验证应用，获得了较好的环境、经济及社会效益。

（四）污染场地安全修复技术国家工程实验室召开第二届理事会

日前，污染场地安全修复技术国家工程实验室（以下简称“实验室”）召开第二届理事会暨技术委员会第一次会议。会议采取线上线下相结合的形式，中国工程院院士、中国矿业大学教授彭苏萍，中国工程院院士、浙江大学教授朱利中，实验室共建单位代表，实验室理事会等 50 余人出席了会议。实验室第二届理事会理事长、北京建工环境修复股份有限公司总经理高艳丽在会上表示，未来五年，国家工程实验室将志在首善，积极布局前沿领域，努力创建国家级的工程研究中心、科技转化中心、产业智慧中心，为环境修复产业升级注入强劲动力，持续创造人类宜居环境。

（五）2022 服贸会 | 建工修复全场景展示绿色创新

全球唯一的国家级、国际性、综合型服务贸易盛会——2022 年中国国际服务贸易交易会（以下简称：服贸会）8 月 31 日至 9 月 5 日在北京举办。今年服贸会以“服务合作促发展 绿色创新迎未来”为主题，有 71 个国家和国际组织参会，超 7000 家境内外企业线上线下参展，吸引了全球目光。

作为环境修复综合服务上市公司，北京建工环境修复股份有限公司携环境修复绿色解决方案亮相服贸会，从首钢园到国家会议中心，从技术产品到服务理念，突出绿色创新合

作以及“双碳”主题，全场景展示环境修复产业发展趋势和亮点。

（六）政产学研联动构建新动能

9月1日下午，“生态环保产业服务双碳战略——美丽城市建设研讨会暨战略合作协议签约仪式”在北京举行。中国环境保护产业协会副会长、公司总经理高艳丽应邀出席，共同见证产业协会与北京市怀柔区、江苏省盐城市、江西省萍乡市、河南省信阳市达成战略合作，未来将基于各地生态文明建设需求，携手地方政府和龙头企业，开展系统化服务，促进环保产业深度服务城市绿色低碳转型。

9月2日上午，“首届中国生态环保产业服务双碳战略院士论坛”在国家会议中心举行。高艳丽总经理作为嘉宾向到会院士颁发“中国环境保护产业协会功勋专家”聘书，并代表公司获颁“2021年度环境技术进步奖”，与政产学研各界共同探讨生态环保领域发展新思路、新动能。

（七）发布环境修复绿色解决方案

9月5日，由北京市科学技术研究院、北京市“两区”建设领导小组办公室等主办，污染场地安全修复技术国家工程实验室参与承办的“绿色低碳城市国际科技创新论坛”暨“北京国际前沿科学对话会”在国家会议中心举行。

建工修复副总经理刘鹏在会上做了工业污染场地低碳修复模式的主题报告——综合考虑健康风险与修复工作全

过程的净环境效益，通过融合数字技术提升污染识别与精准修复能力，开发绿色节能的新技术新设备新材料，开发和借助碳评估工具优化技术路线，因地制宜推广使用可再生能源，以系统化的绿色创新助力实现“双碳”目标。

十二、上海中汇水生态科技有限公司

7月10日，我司与中冶一局项目负责人就地产水景项目进行交流，并展示了我司水景观项目典型案例及技术优势，对方对我司技术表示高度认可。

7月24日，我司领导前往中铁十八局项目地河南新郑市参观观音湖综合治理项目，并就项目中有关水生态部分进行交流，在对方的邀请下，分享我司水生态治理理念、核心技术，展示河道、湖泊治理经典案例，对方表示高度认可。

8月4日，我司领导对河南平顶山市郟县进行项目考察，与县委领导就农村黑臭水体治理项目进行了深入交流。

8月20日，我司与湖北师范大学城市与环境学院地理科学系主任进行了线上技术交流，对水生态现状问题、前沿技术进行探讨，分析了技术特点及工程应用效果。

9月1-4日，我司技术人员前往云南玉溪市，对一湿地改造项目进行现场调研与现状评估，针对该项目特点，提出利用我司核心技术“水域生态修复与景观构建集成技术”对湿地进行改造，将水生态、水工程、水景观、水经济、水文

化多元合一。

9月15日，我司邀请上海海洋大学张饮江教授就成都兴隆湖水生态修复专项环境影响调研评估项目开展了线上技术交流，会上张饮江教授针对本项目开展过程中存在的问题、后续水生态调研评估技术要点进行指导，并探讨了未来水生态调研评估的发展趋势。

十三、北京吉能新能源科技有限公司

北京吉能新能源科技有限公司三季度在运光伏/风电新能源场站，清洁发电量5.7亿千瓦时；在建红色西柏坡乡村振兴18MW户用分布式光伏、广西100MW山地光伏项目正有序推进，部分已并网发电。新增储备新能源发电项目约800MW。

十四、碧兴物联科技（深圳）股份有限公司

（一）为响应国家十四五规划要求，推进现代水环境监测体系建设，由碧兴物联科技（深圳）股份有限公司承建的首座环保、水利共建的浮台式水质自动站于5月20日顺利通过验收，该站在实时分析展示水质指标的基础上，连入水利部门的水位等数据，充分体现了环保、水利共建的特色。

目前，环保、水利共建浮台水质自动监测站已正式运行，将连续自动监测分析常规五参数、氨氮、高锰酸盐指数、总

磷、总氮等 9 项指标，实现水样采集、分析、数据传输、预警分析等功能，并将水利部门的水位等数据连入水站数据平台，为客观评价沱湖流域水生态环境质量状况、制定沱湖流域生态环境管理决策及支撑沱湖流域跨界水体水质预警提供重要支撑。

（二）9 月 27 日，国家工业和信息化部正式公布了第四批专精特新“小巨人”企业名单，碧兴科技作为国内领先的生态环境与水利/水务监测大数据物联网综合服务提供商，荣获国家级专精特新“小巨人”企业称号，该称号是全国中小企业评定工作中最高等级、最具权威的荣誉称号。国家级专精特新“小巨人”企业均为专注于细分市场，创新能力强、市场占有率高、掌握核心关键技术、质量效益优的“排头兵”企业，具有较大的发展潜力和培育价值，具备带动整个产业链发展，未来成为相关领域领先的企业。

十五、宝佳丰（北京）国际建筑景观规划设计有限公司

辽河公园作为 13 年前宝佳丰设计的生态修复项目，如今已衍变为一座城市的生态绿肺。8 月 16 日，宝佳丰傅强先生对辽河公园项目进行了考察。经历十余年的时光，辽河公园成为了通辽市市民休闲、娱乐、健身、郊游的活动场所，也是大家喜闻乐见的城市会客厅，一座城市因一个不断生长的滨河公园焕发勃勃生机。

第三部分 政策信息

（一）涉水产业

1. 国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》

成文日期：2022 年 10 月 08 日

发布日期：2022 年 10 月 08 日

发布部门：国务院

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-04/26/content_5687325.htm

简述：本规划纲要是指当前和今后一个时期黄河流域生态保护和高质量发展的纲领性文件，是制定实施相关规划方案、政策措施和建设相关工程项目的重要依据。规划期至 2030 年，中期展望至 2035 年，远期展望至本世纪中叶。规划范围为黄河干支流流经的青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东 9 省区相关县级行政区，国土面积约 130 万平方公里，2019 年年末总人口约 1.6 亿。

《纲要》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持生态优先、绿色发展，坚持量水而行、节水优先，坚持因地制宜、分类施策，坚持统筹谋划、协同推进，将黄河流域打造成为大江大河治理的重要标杆，国家生态安全的重要屏障，高质量发展的重要实验区，中华文化保护传

承弘扬的重要承载区。

发展目标是：到 2030 年，黄河流域人水关系进一步改善，流域治理水平明显提高，生态共治、环境共保、城乡区域协调联动发展的格局逐步形成，现代化防洪减灾体系基本建成，水资源保障能力进一步提升，生态环境质量明显改善，国家粮食和能源基地地位持续巩固，以城市群为主的动力系统更加强健，乡村振兴取得显著成效，黄河文化影响力显著扩大，基本公共服务水平明显提升，流域人民群众生活更为宽裕，获得感、幸福感、安全感显著增强。

《纲要》就加强上游水源涵养能力建设、加强中游水土保持、推进下游湿地保护和生态治理、加强全流域水资源节约集约利用、全力保障黄河长治久安、强化环境污染系统治理、建设特色优势现代产业体系、构建区域城乡发展新格局、加强基础设施互联互通、保护传承弘扬黄河文化、补齐民生短板和弱项、加快改革开放步伐等作出细化部署，强调要把党的领导始终贯穿于黄河流域生态保护和高质量发展各领域各方面各环节。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保黄河流域生态保护和高质量发展始终保持正确方向。系统梳理与黄河流域生态保护和高质量发展相关法律法规，深入开展黄河保护治理立法基础性研究工作，适时启动立法工作，将黄河保护治理中行之有效的普遍性政策、机制、制度等予以立法确认。全面评估黄河流域及沿黄省份资

源环境承载能力，严格规范各类沿黄河开发建设活动。围绕贯彻落实本规划纲要，研究出台配套政策和综合改革措施，形成“1+N+X”规划政策体系。坚持中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制。中央成立推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组，全面指导黄河流域生态保护和高质量发展战略实施，审议全流域重大规划、重大政策、重大项目和年度工作安排，协调解决跨区域重大问题，确保在2025年前黄河流域生态保护和高质量发展取得明显进展。

（二）文旅康养

1. 关于实施“文化产业园区携行计划”的通知

成文日期：2022年08月17日

发布日期：2022年08月17日

发布部门：文化和旅游部办公厅

文件网址：

https://zwgk.mct.gov.cn/zfxxgkml/cyfz/202208/t20220825_935587.html

简述：“携行计划”以东、中部地区同西部和东北地区文化产业园区合作为重点，确定一批园区开展结对合作，通过有效整合资源，引导生产要素合理流动和高效聚集。纳入“携行计划”结对合作范围的文化产业园区主要包括：文化和旅游部与北京市、天津市共建的国家文化产业创新实验

区、国家动漫产业综合示范园；文化和旅游部命名的国家级文化产业示范园区；获得国家级文化产业示范园区创建资格的园区；省级文化和旅游行政部门确定的重点园区；文化和旅游部对口支援和定点帮扶地区、乡村振兴重点帮扶地区及其他特殊类型地区中具有一定发展基础和较好发展潜力的园区。

2. 关于开展国家级非物质文化遗产代表性项目保护单位履职尽责情况评估和调整工作的通知

成文日期：2022年07月18日

发布日期：2022年07月21日

发布部门：文化和旅游部办公厅

文件网址：

https://zwgk.mct.gov.cn/zfxxgkml/fwzwhyc/202207/t20220720_934797.html

简述：（一）检查

1. 对国家级非物质文化遗产代表性项目保护单位（以下简称“保护单位”）的单位运行状况进行检查，检查是否存在单位性质、机构等方面重大变化的情况，是否具备《暂行办法》第七条规定的保护单位基本条件。

2. 检查2019年9月至2021年底期间，保护单位按照《暂行办法》有关规定履行职责、开展保护工作的情况，包括项

目相关实物和资料收集、建档和保管，为项目传承及相关活动提供必要条件，有效保护项目相关文化场所，积极开展项目展示活动，主动报告保护工作实施情况并接受监督，保管项目目标牌等情况。

（二）评估和调整

根据检查内容，对保护单位的单位状况和保护工作情况进行评估。对有重大变化、不具备基本条件或履职尽责严重不力的保护单位进行调整，重新认定保护单位；对其他保护单位，对其保护工作作出合格、不合格的评估意见，组织保护工作评估不合格的保护单位进行整改。

（三）绿色环保

1. 关于推进国家公园建设若干财政政策的意见

成文日期：2022年09月9日

发布日期：2022年09月29日

发布部门：财政部 国家林草局（国家公园局）

文件网址：

http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-09/29/content_5713707.htm

简述：

《意见》提出，到2025年，充分发挥财政的支持引导作用，不断丰富完善财政政策工具，创新财政资金运行机制，

基本建立以国家公园为主体的自然保护地体系财政保障制度，保障国家公园体系建设积极稳妥推进。到 2035 年，完善健全以国家公园为主体的自然保护地体系财政保障制度，为基本建成全世界最大的国家公园体系提供有力支撑。

根据《意见》要求，财政支持重点方向涉及：生态系统保护修复、国家公园创建和运行管理、国家公园协调发展、保护科研和科普宣教、国际合作和社会参与等。在支持国家公园协调发展方面，鼓励通过政府购买服务等方式开展生态管护和社会服务，吸收原住民参与相关工作。探索建立生态产品价值实现机制。妥善调处矛盾冲突，平稳有序退出不符合管控要求的人为活动，地方对因保护确需退出的工矿企业及迁出的居民，依法给予补偿或者安置，维护相关权利人合法权益。引导当地政府在国家公园周边合理规划建设入口社区。

《意见》明确，将通过合理划分国家公园中央与地方财政事权和支出责任，加大财政资金投入和统筹力度，建立健全生态保护补偿制度，落实落细相关税收优惠和政府绿色采购等政策，积极创新多元化资金筹措机制，建立财政支持政策体系。

《意见》提到，优先将经批准启动国家公园创建工作的国家公园候选区统筹纳入支持范围。对预算绩效突出的国家公园在安排林业草原共同财政事权转移支付国家公园补助

资金时予以奖励支持，对预算绩效欠佳的适当扣减补助资金。按照依法、自愿、有偿的原则，对划入国家公园内的集体所有土地及其附属资源，地方可探索通过租赁、置换、赎买等方式纳入管理，并维护产权人权益。将国家公园内的林木按规定纳入公益林管理，对集体和个人所有的商品林，地方可依法自主优先赎买。

《意见》鼓励在依法界定各类自然资源资产产权主体权利和义务的基础上，依托特许经营权等积极有序引入社会资本，构建高品质、多样化的生态产品体系和价值实现机制。鼓励金融和社会资本按市场化原则对国家公园建设管理项目提供融资支持。利用多双边开发机构资金，支持国家公园体系、生物多样性保护和可持续生态系统相关领域建设。

（四）现代农业

1. 关于推进政策性开发性金融支持农业农村基础设施建设的通知

成文日期：2022年07月15日

发布日期：2022年07月15日

发布部门：农业农村部办公厅 国家乡村振兴局综合司
国家开发银行办公室 中国农业发展银行办公室

文件网址：

<http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-07/23/>

简述：通知提出，支持新一轮高标准农田建设规划实施和已建成高标准农田改造提升，统筹发展高效节水灌溉。支持以土壤侵蚀治理、农田基础设施建设、肥沃耕层构建、盐碱渍涝治理为重点，加强黑土地综合治理。支持对符合条件的退化耕地进行改造。支持大豆油料生产基地建设。支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序开发为耕地。支持丘陵山区农田建设。支持整区域推进高标准农田建设。

第四部分 产业项目

一、永定河流域投资有限公司

1、北京门头沟西王平村京西古道沉浸式文旅小镇项目

项目位于北京市-门头沟区-王平镇-西王平村，总用地面积 72.4 公顷，建设用地 9.6 公顷，农林用地 62.8 公顷。项目拟依托村庄京西古道文化底蕴，以古道文化为 IP，以场景体验、深度沉浸为特色，打造集沉浸式演艺、沉浸式餐厅、沉浸式客栈、沉浸式商铺等多种文化体验业态于一体的沉浸式商业文化街区。

2、廊坊兴安湖生态运动公园项目

廊坊市兴安湖生态运动公园位于大广高速与京开公路中间地带的滩地处，总长约 2.2km，占地面积约 1500 亩。将

兴安湖滩地打造成为拥有赏河、戏水、休闲等多种功能的休闲区域。计划打造全地形越野场地、各类水上休闲运动、儿童无动力乐园、户外野奢露营地（帐篷、房车）等文旅项目。

3、北京门头沟门城湖舟艇项目

项目位于门头沟区三家店二分社，永定河门城湖及其东沿岸。项目依托永定河流域北京入水口特点，开发水上体育运动项休闲项目，承办水上体育赛事，塑造永定河流域水上运动文化品牌。项目已完成公司立项工作，起草了公司章程，完成投资性可研报告。

4、张家口永定河大厦项目

随着企业市场影响力的不断提高和永定河综合治理与生态修复工程的不断推进，企业的反哺需求越来越大。为了进一步践行“两区”规划，加大政企合作力度，促进人才引进，探索和实践政府输血、融资补血、产业造血、资金平衡的路径逐步走实，致力于新模式，公司拟在张家口建设“永定河大厦”项目，由永定河公司出资成立独资 SPV 公司作为拿地及后期建设开发主体。以“永定河大厦”项目为先例，创新资金平衡新模式，打造流域投资平衡新标杆。

目前项目已明确由永定河公司作为实施主体，土地收储、出让准备工作正在紧张有序的推进。

5、廊坊安次区“京南水乡”田园综合体项目

本项目涉及河北省永定河泛区村庄搬迁涉及安次区杨

税务乡三家村、桃园村、西张务村、窑上村、朱村和左奕村六个村庄，占地面积约 1 万亩，经与安次区政府、北京中农协商，对六个村庄进行产业打造，根据初步概念规划方案，拟将六个村庄的 1 万亩地打造成“京南水乡”田园综合体项目。拟与合作方共同出资组建合资公司，负责项目内经营类项目的运营。目前已经编制并洽谈《购买生态价值服务协议》主要条款。

6、朔州神头泉城市生活供水项目

本项目为远距离输水工程，拟取用朔州神头泉域五花组泉水作为供给水源，解决山阴县、怀仁市、应县三县（市）城市发展用水需求。项目建设内容包含泵站工程、输变电工程以及输水管线工程等。年计划取水 1855 万方，其中：山阴县 542 万方/年，怀仁市 510 万方/年，应县 803 万方/年。

7、朔州市东榆林水库供水特许经营项目

东榆林水库作为桑干河主干流源头上的控制性水利枢纽工程，是一座防洪、灌溉为主兼顾生态补水的中型水库，总库容 6500 万立方米，设计灌溉面积 36 万亩，年灌溉需水量 7000 万立方米左右，年弃水在 1500 万方以上。

水库目前主要承担向桑干河灌区、民生灌区、南高灌灌区农业灌溉供水，三个灌区设计灌溉面积 45 万亩，有效灌溉面积 35.1 万亩，设计灌溉保证率 50%。项目对水库农业灌溉用水之外的水资源实施供水特许经营，对于筑牢永定河上

游补水、调水话语权具有重要意义，有助于推动流域沿线生态康养、工业供水和城市供水项目的开发合作，不断提升永定河流域治理水平。

8、天津武清区黄庄街道泛区综合整治片区开发项目

武清区黄庄街道泛区综合整治片区开发项目位于天津的西北部武清区，雄踞京津冀“金三角”核心区域，是连接京津两大城市的重要纽带，西与河北廊坊开发区相连，北与通州区零距离交界。项目场地位于武清新城西南部，与武清新城一河之隔，北侧为佛罗伦萨小镇商圈。项目主要为武清区黄庄街道实现片区开发，建设内容主要包括“元宝地”片区开发、城上村移民安置工程、永定河武清区流域内水系联通河道综合整治项目等项目。

二、中国城乡控股集团有限公司

1、圆明园·拾光买卖街

“漫步圆明园银杏大道上的拾光买卖街，步入“御园莺歌”光影互动空间，虫鸟窸窣，树影婆娑、琉璃错落。用手轻轻触碰墙上的动态光点，荷花绽放，仙鹤展翅。坐在西洋幻境·拾光咖啡厅，脚下是青花八宝万福如意地砖，抬头可以欣赏古代名画，真是大开眼界，原来圆明园这么美。”这是《人民日报》文化版面《帧帧光影，重现“万园之园”》专题文章中，关于圆明园·拾光买卖街的“观后感”。

中国城乡良业科技旗下新品牌——良业夜游打造的“拾光买卖街”，正是圆明园数字化复原工程的重要组成部分。通过光影和数字化技术手段，拾光买卖街揭开了曾经“万园之园”盛世美颜的冰山一角，成为游客探寻清朝“皇家市集”的历史文化商业街区。

良业始终秉承“用光讲好城市故事，用光讲好中国故事”的使命，在尊重历史和文化的前提下，依托光影技术，通过文化科技融合的方式，为游客带来新鲜生动的感官体验、酣畅淋漓的文化享受。

2、亮马河国际风情水岸

7月6日，北京电视台财经频道播出的《京津冀大格局》特别节目，将视角对准中国城乡光影创意“金刚钻”良业打造的亮马河国际风情水岸，主持人及嘉宾通过亲身游览的方式，深度感受了北京“疏解整治促提升”后的亮马河新形象。

亮马河国际风情水岸自开通以来，就备受游客青睐，游览旺季一票难求。航线由燕莎码头至蓝港码头，双向对开，整个行程包含“如梦”、“觅马”、“行船”、“滨水”、“幻景”五个篇章，游客将穿越十个创意光影场景，体验饱含科技感与光影美感。阑珊夜色中，沿线光影如火树银花，如星河璀璨，组成一幅绚烂美丽的城市画卷。越来越多的游客前来邂逅“轻舟夜赏亮马河”的惬意，感受亮马河的前世今生与大运河文化带的深厚底蕴。

北京“疏解整治促提升”工作的落地，推动了城市的有序更新，新空间、新功能，激发了城市发展新活力。亮马河国际风情水岸的成功打造，是城市新空间活力激发的成功案例。良业将继续坚持“用光讲好城市故事”的使命，以文化和光影科技的手段，助力北京谱写城市发展新篇章。

3、北湖污水处理厂及附属工程

近日，湖北省建筑行业工程质量的最高荣誉奖——2021-2022年度（第二批）湖北省建设优质工程（楚天杯）项目获奖名单正式对外发布。中国城乡高科技环保企业——碧水源参建的北湖污水处理厂及附属工程荣获该奖项。

北湖污水处理厂及其附属工程位于湖北省武汉市青山区腾飞大道与八吉府大道交汇处，总用地面积1200亩，总服务人口约248万，于2017年4月6日开工，2021年5月7日竣工，目前已投入运营。

该工程升级改造了原有污水处理厂功能，污水处理采用AAO工艺和碧水源MBR膜工艺，尾水排放达国家一级A标准，处理能力80万吨/日。截至目前，已累计处理约3.2亿吨污水。项目的建成将解决武汉大东湖地区水环境问题以及污水厂用地与城市布局矛盾，成为贯彻落实习近平总书记关于“生态文明”、“长江大保护”思想，践行“双碳”理念的又一成功案例，大大强化了长江经济带重要湖泊保护和治理，持续改善着长江经济带生态质量。

4、嘉兴市城东再生水厂二期（扩容）工程

近期，由中国城乡碧水源与嘉源集团共同投资建设的浙江首座执行准III类水排水标准的生活污水处理厂——嘉兴市城东再生水厂二期（扩容）工程获得嘉兴市住建局批准，正式进入商业试运行期。

该工程是浙江省污水处理厂改扩建重点项目，主要工艺采用碧水源自主研发的MBR膜生物反应器技术，日处理量为4万m³。二期工程在AAO生物处理工艺+MBR膜处理工艺基础上，增加了活性炭接触吸附+溶气气浮工艺（全地下结构），出水水质（COD≤20mg/L、氨氮≤1.0mg/L、TP≤0.2mg/L）可达到《地表水环境质量标准》中III类水质的要求，远高于《嘉兴市域污水系统专项规划（2020-2035）》所要求的一级A标准和浙江省清洁排放要求，满足《浙江省水功能区水环境功能区划分方案(2015)》平湖塘水环境保护目标水质III类标准要求，尾水可直接排入市区内河平湖塘。于2022年6月7日开始生产试运行，出水水质全面达标，并于2022年7月1日批准开始商业试运行。

5、山西晋阳污水处理厂

为深入践行习近平生态文明思想，解决山西省水资源不足、水生态环境恶化等问题，中国城乡高科技环保企业碧水源建设运营的山西晋阳污水处理厂一期工程分秒不停歇地运转着。近日，由碧水源全资子公司北京久安建设投资集团

有限公司建设的二期工程实现通水，即将进入运营期！

晋阳污水处理厂分两期建设，总处理规模高达 48 万吨/日，是国内规模最大的全地下花园式污水处理厂之一。地面上绿草如茵、繁花似锦，地下却是翻江倒海、暗流涌动，晋阳污水处理厂“藏”在地下，“悄悄”将城市污水处理成清水。相比于传统的地面污水处理厂，全地下式设计不仅最大限度地节约土地资源，释放土地价值，还能改善周边环境，把地面绿地和景观留给了市民。同时，亦让汾河逐步实现“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”，为助力汾河流域生态环境保护、推动经济社会高质量发展作出了突出贡献。

6、八达岭长城夜游项目

随着“2022 北京消费季·夜京城”正式开启，北京多个夜游项目成为网红打卡地，引来多家媒体前来深度体验。中国城乡光影创意“金刚钻”良业设计打造的北京八达岭夜长城项目于近期正式对外开放，吸引了央视《新闻直播间》的关注报道。

八达岭长城夜游项目以“文旅创新、科技赋能”为指引，从视觉到体验项目进行了全方位全新打造，为广大游客构筑起万里长城景区中独一无二的沉浸式体验——从滚天沟口一直延伸至关城登城口，登城后由西平台至北四楼，移步换景，处处都是打卡点。在灯光的衬托下，伟岸的八达岭长城彰显出不同的韵味。

未来，八达岭长城还将根据夜游长城属性及延庆区周边景区、住宿、餐饮、娱乐体验项目等内容，专门打造官方、优质服务、优选体验的产品，方便游客深度游览体验延庆旅游产品，为广大游客的休闲娱乐生活提供更多选择。良业将继续深耕行业，创新前行，助力延庆全域旅游示范区的建设，以首创型的夜间文旅产品和服务不断为夜间经济发展注入新的生机。

三、上海中汇水生态科技有限公司

(1) 成都地区

1. 成都绿地无舍 031 号地块水系维护项目

项目地点位于四川成都都江堰市绿地无舍青城内，为景观水体，治理前水体感官较差，蓝藻、满江红泛滥，总水域面积 7641m²。该项目于 2021 年完工后，进入一年维护期，维护中水体透明度高，实现了有鱼有草，人鱼和谐的画面，维护期结束后，于 2022 年 8 月续签一年维护合同，该项目处于二次维护中。

2. 兴隆湖水生态修复专项环境影响调研评估

我司主要负责项目水体理化指标动态监测及生态指标本底调查,为业主提供科学、完善、准确的生态资料,为项目的生态修复、管养、评价等提供科学决策依据,本项目目前已经完成第二轮调研评估,后续将继续开展水质检测、水生态调查与评估。

(2) 重庆地区

1. 江津养殖废水处理项目

本项目为鲈鱼养殖废水处理项目，地点位于重庆市江津区，共 19 个养鱼厂房，总废水量为 4785.9m³/d，要求采用生态方法进行治理，治理后目标为水质达到《渔业水质标准》（GB-11609-89）。目前该项目处理招投标阶段。

(3) 广州地区

1. 广州市花山小镇（洛场村）风水塘活水改造与生态修复工程

本项目位于广州市花都区花山镇洛场村，该项目治理后效果较好，打造出了鱼翔浅底的画面，本项目目前仍处于维护阶段。

(4) 云南地区

1. 云南玉溪市生态湿地项目

本项目位于云南省玉溪市，项目内容为村内生态湿地改造，出水水质要求达到地表水环境质量标准（GB3838-2002）III类水标准。目前处于方案评审阶段。

四、宝佳丰（北京）国际建筑景观规划设计有限公司

2022 年 8 月济南天鸿·万象东方示范区建成，项目位于新东站片区·田园新城片区，新东站西南 1km 左右，紧邻新东站，是未来济南东站的门户片区，距离 R3 地铁站仅 200

米，周边资源优势显著，坐拥三公园、双学府，将东方隐贵气质，糅合于国际现代都市风格调性之中，空间组织手法上采用简约时尚、典雅精致的现代风格，对中国传统园林进行现代手法的塑造，以孔子思想、孔府为设计灵感打造出别具一格的兼有中式内核以及西式外象的国际化风格。

附件：

附件 1：《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》

党的十八大以来，习近平总书记多次实地考察黄河流域生态保护和经济社会发展情况，就三江源、祁连山、秦岭、贺兰山等重点区域生态保护建设作出重要指示批示。习近平总书记强调黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略，要共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

黄河发源于青藏高原巴颜喀拉山北麓，呈“几”字形流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东 9 省区，全长 5464 公里，是我国第二长河。黄河流域西接昆仑、北抵阴山、南倚秦岭、东临渤海，横跨东中西部，是我国重要的生态安全屏障，也是人口活动和经济发展的重

要区域，在国家发展大局和社会主义现代化建设全局中具有举足轻重的战略地位。

为深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，编制《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。规划范围为黄河干支流流经的青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东 9 省区相关县级行政区，国土面积约 130 万平方公里，2019 年年末总人口约 1.6 亿。为保持重要生态系统的完整性、资源配置的合理性、文化保护传承弘扬的关联性，在谋划实施生态、经济、文化等领域举措时，根据实际情况可延伸兼顾联系紧密的区域。

本规划纲要是指导当前和今后一个时期黄河流域生态保护和高质量发展的纲领性文件，是制定实施相关规划方案、政策措施和建设相关工程项目的重要依据。规划期至 2030 年，中期展望至 2035 年，远期展望至本世纪中叶。

第一章 发展背景

黄河是中华民族的母亲河，孕育了古老而伟大的中华文明，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。

第一节 发展历程

早在上古时期，黄河流域就是华夏先民繁衍生息的重要家园。中华文明上下五千年，在长达 3000 多年的时间里，黄河流域一直是全国政治、经济和文化中心，以黄河流域为代表的我国古代发展水平长期领先于世界。九曲黄河奔流入

海，以百折不挠的磅礴气势塑造了中华民族自强不息的伟大品格，成为民族精神的重要象征。

黄河是全世界泥沙含量最高、治理难度最大、水害严重的河流之一，历史上曾“三年两决口、百年一改道”，洪涝灾害波及范围北达天津、南抵江淮。黄河“善淤、善决、善徙”，在塑造形成沃野千里的华北大平原的同时，也给沿岸人民带来深重灾难。从大禹治水到潘季驯“束水攻沙”，从汉武帝时期“瓠子堵口”到清康熙帝时期把“河务、漕运”刻在宫廷的柱子上，中华民族始终在同黄河水旱灾害作斗争。但受生产力水平和社会制度制约，加之“以水代兵”等人为破坏，黄河“屡治屡决”的局面始终没有根本改观，沿黄人民对安宁幸福生活的夙愿一直难以实现。

新中国成立后，毛泽东同志于1952年发出“要把黄河的事情办好”的伟大号召，党和国家把这项工作作为治国兴邦的大事来抓。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于生态文明建设全局，明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路。经过一代接一代的艰辛探索和不懈努力，黄河治理和黄河流域经济社会发展都取得了巨大成就，实现了黄河治理从被动到主动的历史性转变，创造了黄河岁岁安澜的历史奇迹，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升，充分彰显了党的领导和社会主义制度的优势，在中华民族治理黄河的历史上书写了崭新篇章。

第二节 发展基础

生态类型多样。黄河流域横跨青藏高原、内蒙古高原、黄土高原、华北平原等四大地貌单元和我国地势三大台阶，拥有黄河天然生态廊道和三江源、祁连山、若尔盖等多个重要生态功能区域。农牧业基础较好。分布有黄淮海平原、汾渭平原、河套灌区等农产品主产区，粮食和肉类产量占全国三分之一左右。能源资源富集。煤炭、石油、天然气和有色金属资源储量丰富，是我国重要的能源、化工、原材料和基础工业基地。文化根基深厚。孕育了河湟文化、关中文化、河洛文化、齐鲁文化等特色鲜明的地域文化，历史文化遗产星罗棋布。

生态环境持续明显向好。经过持续不断的努力，黄河水沙治理取得显著成效，防洪减灾体系基本建成，确保了人民生命财产安全，流域用水增长过快的局面得到有效控制，黄河实现连续 20 年不断流。国土绿化水平和水源涵养能力持续提升，山水林田湖草沙保护修复加快推进，水土流失治理成效显著，优质生态产品供给能力进一步增强。

发展水平不断提升。中心城市和城市群加快建设，全国重要的农牧业生产基地和能源基地地位进一步巩固，新的经济增长点不断涌现，人民群众生活得到显著改善，具备在新的历史起点上推动生态保护和高质量发展的好基础。

第三节 机遇挑战

以习近平同志为核心的党中央将黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计，习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示批示，为工作指明了方向，提供了根本遵循。当前，我国生态文明建设全面推进，绿水青山就是金山银山理念深入人心，沿黄人民群众追求青山、碧水、蓝天、净土的愿望更加强烈。我国加快绿色发展给黄河流域带来新机遇，特别是加强生态文明建设、加强环境治理已经成为新形势下经济高质量发展的重要推动力。改革开放 40 多年来，我国经济建设取得重大成就，综合国力显著增强，科技实力大幅跃升，中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信更加坚定，有能力有条件解决困扰中华民族几千年的黄河治理问题。共建“一带一路”向纵深发展，西部大开发加快形成新格局，黄河流域东西双向开放前景广阔。国家治理体系和治理能力现代化进程明显加快，为黄河流域生态保护和高质量发展提供了稳固有力的制度保障。

黄河一直“体弱多病”，生态本底差，水资源十分短缺，水土流失严重，资源环境承载能力弱，沿黄各省区发展不平衡不充分问题尤为突出。综合表现在：

黄河流域最大的矛盾是水资源短缺。上中游大部分地区位于 400 毫米等降水量线以西，气候干旱少雨，多年平均降水量 446 毫米，仅为长江流域的 40%；多年平均水资源总量

647 亿立方米，不到长江的 7%；水资源开发利用率高达 80%，远超 40%的生态警戒线。

黄河流域最大的问题是生态脆弱。黄河流域生态脆弱区分布广、类型多，上游的高原冰川、草原草甸和三江源、祁连山，中游的黄土高原，下游的黄河三角洲等，都极易发生退化，恢复难度极大且过程缓慢。环境污染积重较深，水质总体差于全国平均水平。

黄河流域最大的威胁是洪水。水沙关系不协调，下游泥沙淤积、河道摆动、“地上悬河”等老问题尚未彻底解决，下游滩区仍有近百万人受洪水威胁，气候变化和极端天气引发超标洪水的风险依然存在。

黄河流域最大的短板是高质量发展不充分。沿黄各省区产业倚能倚重、低质低效问题突出，以能源化工、原材料、农牧业等为主导的特征明显，缺乏有较强竞争力的新兴产业集群。支撑高质量发展的人才资金外流严重，要素资源比较缺乏。

黄河流域最大的弱项是民生发展不足。沿黄各省区公共服务、基础设施等历史欠账较多。医疗卫生设施不足，重要商品和物资储备规模、品种、布局亟需完善，保障市场供应和调控市场价格能力偏弱，城乡居民收入水平低于全国平均水平。

另外，受地理条件等制约，沿黄各省区经济联系度历来

不高，区域分工协作意识不强，高效协同发展机制尚不完善，流域治理体系和治理能力现代化水平不高，文化遗产系统保护和精神内涵深入挖掘不足。

第四节 重大意义

推动黄河流域生态保护和高质量发展，具有深远历史意义和重大战略意义。保护好黄河流域生态环境，促进沿黄地区经济高质量发展，是协调黄河水沙关系、缓解水资源供需矛盾、保障黄河安澜的迫切需要；是践行绿水青山就是金山银山理念、防范和化解生态安全风险、建设美丽中国的现实需要；是强化全流域协同合作、缩小南北方发展差距、促进民生改善的战略需要；是解放思想观念、充分发挥市场机制作用、激发市场主体活力和创造力的内在需要；是大力保护传承弘扬黄河文化、彰显中华文明、增进民族团结、增强文化自信的时代需要。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，构建新发展格局，坚持以供给侧结构性改革为主线，准确把握重在保护、要在治理的战略要求，将黄河流域

生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，着力保障黄河长治久安，着力改善黄河流域生态环境，着力优化水资源配置，着力促进全流域高质量发展，着力改善人民群众生活，着力保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

第二节 主要原则

——坚持生态优先、绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，顺应自然、尊重规律，从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，改变黄河流域生态脆弱现状；优化国土空间开发格局，生态功能区重点保护好生态环境，不盲目追求经济总量；调整区域产业布局，把经济活动限定在资源环境可承受范围内；发展新兴产业，推动清洁生产，坚定走绿色、可持续的高质量发展之路。

——坚持量水而行、节水优先。把水资源作为最大的刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业发展；统筹优化生产生活生态用水结构，深化用水制度改革，用市场手段倒逼水资源节约集约利用，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。

——坚持因地制宜、分类施策。黄河流域上中下游不同地区自然条件千差万别，生态建设重点各有不同，要提高政策和工程措施的针对性、有效性，分区分类推进保护和治理；

从各地实际出发，宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商，做强粮食和能源基地，因地施策促进特色产业发展，培育经济增长极，打造开放通道枢纽，带动全流域高质量发展。

——坚持统筹谋划、协同推进。立足于全流域和生态系统的整体性，坚持共同抓好大保护，协同推进大治理，统筹谋划上中下游、干流支流、左右两岸的保护和治理，统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程，统筹水资源分配利用与产业布局、城市建设等。建立健全统分结合、协同联动的工作机制，上下齐心、沿黄各省区协力推进黄河保护和治理，守好改善生态环境生命线。

第三节 战略定位

大江大河治理的重要标杆。深刻分析黄河长期复杂难治的问题根源，准确把握黄河流域气候变化演变趋势以及洪涝等灾害规律，克服就水论水的片面性，突出黄河治理的全局性、整体性和协同性，推动由黄河源头至入海口的全域统筹和科学调控，深化流域治理体制和市场化改革，综合运用现代科学技术、硬性工程措施和柔性调蓄手段，着力防范水之害、破除水之弊、大兴水之利、彰显水之善，为重点流域治理提供经验和借鉴，开创大江大河治理新局面。

国家生态安全的重要屏障。充分发挥黄河流域兼有青藏高原、黄土高原、北方防沙带、黄河口海岸带等生态屏障的综合优势，以促进黄河生态系统良性永续循环、增强生态屏

障质量效能为出发点，遵循自然生态原理，运用系统工程方法，综合提升上游“中华水塔”水源涵养能力、中游水土保持水平和下游湿地等生态系统稳定性，加快构建坚实稳固、支撑有力的国家生态安全屏障，为欠发达和生态脆弱地区生态文明建设提供示范。

高质量发展的重要实验区。紧密结合黄河流域比较优势和发展阶段，以生态保护为前提优化调整区域经济和生产力布局，促进上中下游各地区合理分工。通过加强生态建设和环境保护，夯实流域高质量发展基础；通过巩固粮食和能源安全，突出流域高质量发展特色；通过培育经济重要增长极，增强流域高质量发展动力；通过内陆沿海双向开放，提升流域高质量发展活力，为流域经济、欠发达地区新旧动能转换提供路径，促进全国经济高质量发展提供支撑。

中华文化保护传承弘扬的重要承载区。依托黄河流域文化遗产资源富集、传统文化根基深厚的优势，从战略高度保护传承弘扬黄河文化，深入挖掘蕴含其中的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范。通过对黄河文化的创造性转化和创新性发展，充分展现中华优秀传统文化的独特魅力、革命文化的丰富内涵、社会主义先进文化的时代价值，增强黄河流域文化软实力和影响力，建设厚植家国情怀、传承道德观念、各民族同根共有的精神家园。

第四节 发展目标

到 2030 年，黄河流域人水关系进一步改善，流域治理水平明显提高，生态共治、环境共保、城乡区域协调联动发展的格局逐步形成，现代化防洪减灾体系基本建成，水资源保障能力进一步提升，生态环境质量明显改善，国家粮食和能源基地地位持续巩固，以城市群为主的动力系统更加强劲，乡村振兴取得显著成效，黄河文化影响力显著扩大，基本公共服务水平明显提升，流域人民群众生活更为宽裕，获得感、幸福感、安全感显著增强。

到 2035 年，黄河流域生态保护和高质量发展取得重大战略成果，黄河流域生态环境全面改善，生态系统健康稳定，水资源节约集约利用水平全国领先，现代化经济体系基本建成，黄河文化大发展大繁荣，人民生活水平显著提升。到本世纪中叶，黄河流域物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明水平大幅提升，在我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国中发挥重要支撑作用。

第五节 战略布局

构建黄河流域生态保护“一带五区多点”空间布局。“一带”，是指以黄河干流和主要河湖为骨架，连通青藏高原、黄土高原、北方防沙带和黄河口海岸带的沿黄河生态带。“五区”，是指以三江源、秦岭、祁连山、六盘山、若尔盖等重点生态功能区为主的水源涵养区，以内蒙古高原南缘、宁夏中部等为主的荒漠化防治区，以青海东部、陇中陇东、陕北、

晋西北、宁夏南部黄土高原为主的水土保持区，以渭河、汾河、涑水河、乌梁素海为重点河湖水污染防治区，以黄河三角洲湿地为主的河口生态保护区。“多点”，是指藏羚羊、雪豹、野牦牛、土著鱼类、鸟类等重要野生动物栖息地和珍稀植物分布区。

构建形成黄河流域“一轴两区五极”的发展动力格局，促进地区间要素合理流动和高效集聚。“一轴”，是指依托新亚欧大陆桥国际大通道，串联上中下游和新型城市群，以先进制造业为主导，以创新为主要动能的现代化经济廊道，是黄河流域参与全国及国际经济分工的主体。“两区”，是指以黄淮海平原、汾渭平原、河套平原为主要载体的粮食主产区和以山西、鄂尔多斯盆地为主的能源富集区，加快农业、能源现代化发展。“五极”，是指山东半岛城市群、中原城市群、关中平原城市群、黄河“几”字弯都市圈和兰州—西宁城市群等，是区域经济发展增长极和黄河流域人口、生产力布局的主要载体。

构建多元纷呈、和谐相容的黄河文化彰显区。河湟—藏羌文化区，主要包括上游大通河、湟水河流域和甘南、若尔盖、红原、石渠等地区，是农耕文化与游牧文化交汇相融的过渡地带，民族文化特色鲜明。关中文化区，主要包括中游渭河流域和陕西、甘肃黄土高原地区，以西安为代表的关中地区传统文化底蕴深厚，历史文化遗产富集。河洛—三晋文

化区，主要包括中游伊洛河、汾河等流域，是中华民族重要的发祥地，分布有大量文化遗存。儒家文化区，主要包括下游的山东曲阜、泰安等地区，以孔孟为代表的传统文化源远流长。红色文化区，主要包括陕甘宁等革命根据地和红军长征雪山草地、西路军西征路线等地区，是全国革命遗址规模最大、数量最多的地区之一。

第三章 加强上游水源涵养能力建设

遵循自然规律、聚焦重点区域，通过自然恢复和实施重大生态保护修复工程，加快遏制生态退化趋势，恢复重要生态系统，强化水源涵养功能。

第一节 筑牢“中华水塔”

上游三江源地区是名副其实的“中华水塔”，要从系统工程和全局角度，整体施策、多措并举，全面保护三江源地区山水林田湖草沙生态要素，恢复生物多样性，实现生态良性循环发展。强化禁牧封育等措施，根据草原类型和退化原因，科学分类推进补播改良、鼠虫害、毒杂草等治理防治，实施黑土滩等退化草原综合治理，有效保护修复高寒草甸、草原等重要生态系统。加大对扎陵湖、鄂陵湖、约古宗列曲、玛多河湖泊群等河湖保护力度，维持天然状态，严格管控流经城镇河段岸线，全面禁止河湖周边采矿、采砂、渔猎等活动，科学确定旅游规模。系统梳理高原湿地分布状况，对中度及以上退化区域实施封禁保护，恢复退化湿地生态功能和

周边植被，遏制沼泽湿地萎缩趋势。持续开展气候变化对冰川和高原冻土影响的研究评估，建立生态系统趋势性变化监测和风险预警体系。完善野生动植物保护和监测网络，扩大并改善物种栖息地，实施珍稀濒危野生动物保护繁育行动，强化濒危鱼类增殖放流，建立高原生物种质资源库，建立健全生物多样性观测网络，维护高寒高原地区生物多样性。建设好三江源国家公园。

第二节 保护重要水源补给地

上游青海玉树和果洛、四川阿坝和甘孜、甘肃甘南等地区河湖湿地资源丰富，是黄河水源主要补给地。严格保护国际重要湿地和国家重要湿地、国家级湿地自然保护区等重要湿地生态空间，加大甘南、若尔盖等主要湿地治理和修复力度，在提高现有森林资源质量基础上，统筹推进封育造林和天然植被恢复，扩大森林植被有效覆盖率。对上游地区草原开展资源环境承载能力综合评价，推动以草定畜、定牧、定耕，加大退耕还林还草、退牧还草、草原有害生物防控等工程实施力度，积极开展草种改良，科学治理玛曲、碌曲、红原、若尔盖等地区退化草原。实施渭河等重点支流河源区生态修复工程，在湟水河、洮河等流域开展轮作休耕和草田轮作，大力发展有机农业，对已垦草原实施退耕还草。推动建设跨川甘两省的若尔盖国家公园，打造全球高海拔地带重要的湿地生态系统和生物栖息地。

第三节 加强重点区域荒漠化治理

坚持依靠群众、动员群众，推广库布齐、毛乌素、八步沙林场等治沙经验，开展规模化防沙治沙，创新沙漠治理模式，筑牢北方防沙带。在适宜地区设立沙化土地封育保护区，科学固沙治沙防沙。持续推进沙漠防护林体系建设，深入实施退耕还林、退牧还草、三北防护林、盐碱地治理等重大工程，开展光伏治沙试点，因地制宜建设乔灌草相结合的防护林体系。发挥黄河干流生态屏障和祁连山、六盘山、贺兰山、阴山等山系阻沙作用，实施锁边防风固沙工程，强化主要沙地边缘地区生态屏障建设，大力治理流动沙丘。推动上游黄土高原水蚀风蚀交错、农牧交错地带水土流失综合治理。积极发展治沙先进技术和产业，扩大荒漠化防治国际交流合作。

第四节 降低人为活动过度影响

正确处理生产生活和生态环境的关系，着力减少过度放牧、过度资源开发利用、过度旅游等人为活动对生态系统的影响和破坏。将具有重要生态功能的高山草甸、草原、湿地、森林生态系统纳入生态保护红线管控范围，强化保护和用途管制措施。采取设置生态管护公益岗位、开展新型技能培训等方式，引导保护地内的居民转产就业。在超载过牧地区开展减畜行动，研究制定高原牧区减畜补助政策。加强人工饲草地建设，控制散养放牧规模，加大对舍饲圈养的扶持力度，

减轻草地利用强度。巩固游牧民定居工程成果，通过禁牧休牧、划区轮牧以及发展生态、休闲、观光牧业等手段，引导牧民调整生产生活方式。

第四章 加强中游水土保持

突出抓好黄土高原水土保持，全面保护天然林，持续巩固退耕还林还草、退牧还草成果，加大水土流失综合治理力度，稳步提升城镇化水平，改善中游地区生态面貌。

第一节 大力实施林草保护

遵循黄土高原地区植被地带分布规律，密切关注气候暖湿化等趋势及其影响，合理采取生态保护和修复措施。森林植被带以营造乔木林、乔灌草混交林为主，森林草原植被带以营造灌木林为主，草原植被带以种草、草原改良为主。加强水分平衡论证，因地制宜采取封山育林、人工造林、飞播造林等多种措施推进森林植被建设。在河套平原区、汾渭平原区、黄土高原土地沙化区、内蒙古高原湖泊萎缩退化区等重点区域实施山水林田湖草生态保护修复工程。加大对水源涵养林建设区的封山禁牧、轮封轮牧和封育保护力度，促进自然恢复。结合地貌、土壤、气候和技术条件，科学选育人工造林树种，提高成活率、改善林相结构，提高林分质量。对深山远山区、风沙区和支流发源地，在适宜区域实施飞播造林。适度发展经济林和林下经济，提高生态效益和农民收益。加强秦岭生态环境保护 and 修复，强化大熊猫、金丝猴、

朱鹮等珍稀濒危物种栖息地保护和恢复，积极推进生态廊道建设，扩大野生动植物生存空间。

第二节 增强水土保持能力

以减少入河入库泥沙为重点，积极推进黄土高原塬面保护、小流域综合治理、淤地坝建设、坡耕地综合整治等水土保持重点工程。在晋陕蒙丘陵沟壑区积极推动建设粗泥沙拦沙减沙设施。以陇东董志塬、晋西太德塬、陕北洛川塬、关中渭北台塬等塬区为重点，实施黄土高原固沟保塬项目。以陕甘晋宁青山地丘陵沟壑区等为重点，开展旱作梯田建设，加强雨水集蓄利用，推进小流域综合治理。加强对淤地坝建设的规范指导，推广新标准新技术新工艺，在重力侵蚀严重、水土流失剧烈区域大力建设高标准淤地坝。排查现有淤地坝风险隐患，加强病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造，提高管护能力。建立跨区域淤地坝信息监测机制，实现对重要淤地坝的动态监控和安全风险预警。

第三节 发展高效旱作农业

以改变传统农牧业生产方式、提升农业基础设施、普及蓄水保水技术等为重点，统筹水土保持与高效旱作农业发展。优化发展草食畜牧业、草产业和高附加值种植业，积极推广应用旱作农业新技术新模式。支持舍饲半舍饲养殖，合理开展人工种草，在条件适宜地区建设人工饲草料基地。优选旱作良种，因地制宜调整旱作种植结构。坚持用地养地结

合，持续推进耕地轮作休耕制度，合理轮作倒茬。积极开展耕地田间整治和土壤有机培肥改良，加强田间集雨设施建设。在适宜地区实施坡耕地整治、老旧梯田改造和新建一批旱作梯田。大力推广农业蓄水保水技术，推动技术装备集成示范，进一步加大对旱作农业示范基地建设支持力度。

第五章 推进下游湿地保护和生态治理

建设黄河下游绿色生态走廊，加大黄河三角洲湿地生态系统保护修复力度，促进黄河下游河道生态功能提升和入海口生态环境改善，开展滩区生态环境综合整治，促进生态保护与人口经济协调发展。

第一节 保护修复黄河三角洲湿地

研究编制黄河三角洲湿地保护修复规划，谋划建设黄河口国家公园。保障河口湿地生态流量，创造条件稳步推进退塘还河、退耕还湿、退田还滩，实施清水沟、刁口河流路生态补水等工程，连通河口水系，扩大自然湿地面积。加强沿海防潮体系建设，防止土壤盐渍化和咸潮入侵，恢复黄河三角洲岸线自然延伸趋势。加强盐沼、滩涂和河口浅海湿地生物物种资源保护，探索利用非常规水源补给鸟类栖息地，支持黄河三角洲湿地与重要鸟类栖息地、湿地联合申遗。减少油田开采、围垦养殖、港口航运等经济活动对湿地生态系统的影响。

第二节 建设黄河下游绿色生态走廊

以稳定下游河势、规范黄河流路、保证滩区行洪能力为前提，统筹河道水域、岸线和滩区生态建设，保护河道自然岸线，完善河道两岸湿地生态系统，建设集防洪护岸、水源涵养、生物栖息等功能为一体的黄河下游绿色生态走廊。加强黄河干流水量统一调度，保障河道基本生态流量和入海水量，确保河道不断流。加强下游黄河干流两岸生态防护林建设，在河海交汇适宜区域建设防护林带，因地制宜建设沿黄城市森林公园，发挥水土保持、防风固沙、宽河固堤等功能。统筹生态保护、自然景观和城市风貌建设，塑造以绿色为本底的沿黄城市风貌，建设人河城和谐统一的沿黄生态廊道。加大大汶河、东平湖等下游主要河湖生态保护修复力度。

第三节 推进滩区生态综合整治

合理划分滩区类型，因滩施策、综合治理下游滩区，统筹做好高滩区防洪安全和土地利用。实施黄河下游贯孟堤扩建工程，推进温孟滩防护堤加固工程建设。实施好滩区居民迁建工程，积极引导社会资本参与滩区居民迁建。加强滩区水源和优质土地保护修复，依法合理利用滩区土地资源，实施滩区国土空间差别化用途管制，严格限制自发修建生产堤等无序活动，依法打击非法采土、盗挖河砂、私搭乱建等行为。对与永久基本农田、重大基础设施和重要生态空间等相冲突的用地空间进行适度调整，在不影响河道行洪前提下，加强滩区湿地生态保护修复，构建滩河林田草综合生态空

间，加强滩区水生态空间管控，发挥滞洪沉沙功能，筑牢下游滩区生态屏障。

第六章 加强全流域水资源节约集约利用

实施最严格的水资源保护利用制度，全面实施深度节水控水行动，坚持节水优先，统筹地表水与地下水、天然水与再生水、当地水与外调水、常规水与非常规水，优化水资源配置格局，提升配置效率，实现用水方式由粗放低效向节约集约的根本转变，以节约用水扩大发展空间。

第一节 强化水资源刚性约束

在规划编制、政策制定、生产力布局中坚持节水优先，细化实化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措。开展黄河流域水资源承载力综合评估，建立水资源承载力分区管控体系。实行水资源消耗总量和强度双控，暂停水资源超载地区新增取水许可，严格限制水资源严重短缺地区城市发展规模、高耗水项目建设和大规模种树。建立覆盖全流域的取用水总量控制体系，全面实行取用水计划管理、精准计量，对黄河干支流规模以上取水口全面实施动态监管，完善取水许可制度，全面配置区域行业用水。将节水作为约束性指标纳入当地党政领导班子和领导干部政绩考核范围，坚决抑制不合理用水需求，坚决遏制“造湖大跃进”，建立排查整治各类人造水面景观长效机制，严把引黄调蓄项目准入关。以国家公园、重要水源涵养区、珍稀物种栖息地等为重

点区域，清理整治过度的小水电开发。

第二节 科学配置全流域水资源

统筹考虑全流域水资源科学配置，细化完善干支流水资源分配。统筹当地水与外调水，在充分考虑节水的前提下，留足生态用水，合理分配生活、生产用水。建立健全干流和主要支流生态流量监测预警机制，明确管控要求。深化跨流域调水工程研究论证，加快开展南水北调东中线后续工程前期工作并适时推进工程建设，统筹考虑跨流域调水工程建设多方面影响，加强规划方案论证和比选。加强农村标准化供水设施建设。开展地下水超采综合治理行动，加大中下游地下水超采漏斗治理力度，逐步实现重点区域地下水采补平衡。

第三节 加大农业和工业节水力度

针对农业生产中用水粗放等问题，严格农业用水总量控制，以大中型灌区为重点推进灌溉体系现代化改造，推进高标准农田建设，打造高效节水灌溉示范区，稳步提升灌溉水利用效率。扩大低耗水、高耐旱作物种植比例，选育推广耐旱农作物新品种，加大政策、技术扶持力度，引导适水种植、量水生产。加大推广水肥一体化和高效节水灌溉技术力度，完善节水工程技术体系，坚持先建机制、后建工程，发挥典型引领作用，促进农业节水和农田水利工程良性运行。深入推进农业水价综合改革，分级分类制定差别化水价，推进农

业灌溉定额内优惠水价、超定额累进加价制度，建立农业用水精准补贴和节水奖励机制，促进农业用水压减。深挖工业节水潜力，加快节水技术装备推广应用，推进能源、化工、建材等高耗水产业节水增效，严格限制高耗水产业发展。支持企业加大用水计量和节水技术改造力度，加快工业园区内企业间串联、分质、循环用水设施建设。提高工业用水超定额水价，倒逼高耗水项目和产业有序退出。提高矿区矿井水资源化综合利用水平。

第四节 加快形成节水型生活方式

推进黄河流域城镇节水降损工程建设，以降低管网漏损率为主实施老旧供水管网改造，推广普及生活节水型器具，开展政府机关、学校、医院等公共机构节水技术改造，严控高耗水服务业用水，大力推进节水型城市建设。完善农村集中供水和节水配套设施建设，有条件的地方实行计量收费，推动农村“厕所革命”采用节水型器具。积极推动再生水、雨水、苦咸水等非常规水利用，实施区域再生水循环利用试点，在城镇逐步普及建筑中水回用技术和雨水集蓄利用设施，加快实施苦咸水水质改良和淡化利用。进一步推行水效标识、节水认证和合同节水管理。适度提高引黄供水城市水价标准，积极开展水权交易，落实水资源税费差别化征收政策。

第七章 全力保障黄河长治久安

紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，围绕以疏为主、疏堵结合、增水减沙、调水调沙，健全水沙调控体系，健全“上拦下排、两岸分滞”防洪格局，研究修订黄河流域防洪规划，强化综合性防洪减灾体系建设，构筑沿黄人民生命财产安全的稳固防线。

第一节 科学调控水沙关系

深入研究论证黄河水沙关系长期演变趋势及对生态环境的影响，科学把握泥沙含量合理区间和中长期水沙调控总体思路，采取“拦、调、排、放、挖”综合处理泥沙。完善以骨干水库等重大水利工程为主的水沙调控体系，优化水库运用方式和拦沙能力。优化水沙调控调度机制，创新调水调沙方式，加强干支流水库群联合统一调度，持续提升水沙调控体系整体合力。加强龙羊峡、刘家峡等上游水库调度运用，充分发挥小浪底等工程联合调水调沙作用，增强径流调节和洪水泥沙控制能力，维持下游中水河槽稳定，确保河床不抬高。以禹门口至潼关、河口等为重点实施河道疏浚工程。创新泥沙综合处理技术，探索泥沙资源利用新模式。

第二节 有效提升防洪能力

实施河道和滩区综合提升治理工程，增强防洪能力，确保堤防不决口。加快河段控导工程续建加固，加强险工险段和薄弱堤防治理，提升主槽排洪输沙功能，有效控制游荡性河段河势。开展下游“二级悬河”治理，降低黄河大堤安全

风险。加快推进宁蒙等河段堤防工程达标。统筹黄河干支流防洪体系建设，加强黑河、白河、湟水河、洮河、渭河、汾河、沁河等重点支流防洪安全，联防联控暴雨等引发的突发性洪水。加强黄淮海流域防洪体系协同，优化沿黄蓄滞洪区、防洪水库、排涝泵站等建设布局，提高防洪避险能力。以防洪为前提规范蓄滞洪区各类开发建设活动并控制人口规模。建立应对凌汛长效机制，强化上中游水库防凌联合调度，发挥应急分凌区作用，确保防凌安全。实施病险水库除险加固，消除安全隐患。

第三节 强化灾害应对体系和能力建设

加强对长期气候变化、水文条件等问题的科学研究，完善防灾减灾体系，除水害、兴水利，提高沿黄地区应对各类灾害能力。建设黄河流域水利工程联合调度平台，推进上中下游防汛抗旱联动。增强流域性特大洪水、重特大险情灾情、极端干旱等突发事件应急处置能力。健全应急救援体系，加强应急预案、预警发布、抢险救援、工程科技、物资储备等综合能力建设。运用物联网、卫星遥感、无人机等技术手段，强化对水文、气象、地灾、雨情、凌情、旱情等状况的动态监测和科学分析，搭建综合数字化平台，实现数据资源跨地区跨部门互通共享，建设“智慧黄河”。把全生命周期管理理念贯穿沿黄城市群规划、建设、管理全过程各环节，加强防洪减灾、排水防涝等公共设施建设，增强大中城市抵

御灾害能力。强化基层防灾减灾体系和能力建设。加强宣传教育，增强社会公众对自然灾害的防范意识，开展常态化、实战化协同动员演练。

第八章 强化环境污染系统治理

黄河污染表象在水里、问题在流域、根子在岸上。以汾河、湟水河、涑水河、无定河、延河、乌梁素海、东平湖等河湖为重点，统筹推进农业面源污染、工业污染、城乡生活污染防治和矿区生态环境综合整治，“一河一策”、“一湖一策”，加强黄河支流及流域腹地生态环境治理，净化黄河“毛细血管”，将节约用水和污染治理成效与水资源配置相挂钩。

第一节 强化农业面源污染综合治理

因地制宜推进多种形式的适度规模经营，推广科学施肥、安全用药、农田节水等清洁生产技术与先进适用装备，提高化肥、农药、饲料等投入品利用效率，建立健全禽畜粪污、农作物秸秆等农业废弃物综合利用和无害化处理体系。在宁蒙河套、汾渭、青海湟水河和大通河、甘肃沿黄、中下游引黄灌区等区域实施农田退水污染综合治理，建设生态沟道、污水净塘、人工湿地等氮、磷高效生态拦截净化设施，加强农田退水循环利用。实行耕地土壤环境质量分类管理，集中推进受污染耕地安全利用示范。推进农田残留地膜、农药化肥塑料包装等清理整治工作。协同推进山西、河南、山

东等黄河中下游地区总氮污染控制，减少对黄河入海口海域的环境污染。

第二节 加大工业污染协同治理力度

推动沿黄一定范围内高耗水、高污染企业迁入合规园区，加快钢铁、煤电超低排放改造，开展煤炭、火电、钢铁、焦化、化工、有色等行业强制性清洁生产，强化工业炉窑和重点行业挥发性有机物综合治理，实行生态敏感脆弱区工业行业污染物特别排放限值要求。严禁在黄河干流及主要支流临岸一定范围内新建“两高一资”项目及相关产业园区。开展黄河干支流入河排污口专项整治行动，加快构建覆盖所有排污口的在线监测系统，规范入河排污口设置审核。严格落实排污许可制度，沿黄所有固定排污源要依法按证排污。沿黄工业园区全部建成污水集中处理设施并稳定达标排放，严控工业废水未经处理或未有效处理直接排入城镇污水处理系统，严厉打击向河湖、沙漠、湿地等偷排、直排行为。加强工业废弃物风险管控和历史遗留重金属污染区域治理，以危险废物为重点开展固体废物综合整治行动。加强生态环境风险防范，有效应对突发环境事件。健全环境信息强制性披露制度。

第三节 统筹推进城乡生活污染治理

加强污水垃圾、医疗废物、危险废物处理等城镇环境基础设施建设。完善城镇污水收集配套管网，结合当地流域水

环境保护目标精准提标，推进干支流沿线城镇污水收集处理效率持续提升和达标排放。在有条件的城镇污水处理厂排污口下游建设人工湿地等生态设施，在上游高海拔地区采取适用的污水、污泥处理工艺和模式，因地制宜实施污水、污泥资源化利用。巩固提升城市黑臭水体治理成效，基本消除县级及以上行政辖区建成区黑臭水体。做好“厕所革命”与农村生活污水治理的衔接，因地制宜选择治理模式，强化污水管控标准，推动适度规模治理和专业化管理维护。在沿黄城市和县、镇，积极推广垃圾分类，建设垃圾焚烧等无害化处理设施，完善与之衔接配套的垃圾收运系统。建立健全农村垃圾收运处置体系，因地制宜开展阳光堆肥房等生活垃圾资源化处理设施建设。保障污水垃圾处理设施稳定运行，支持市场主体参与污水垃圾处理，探索建立污水垃圾处理服务按量按效付费机制。推动冬季清洁取暖改造，在城市群、都市圈和城乡人口密集区普及集中供暖，因地制宜建设生物质能等分布式新型供暖方式。

第四节 开展矿区生态环境综合整治

对黄河流域历史遗留矿山生态破坏与污染状况进行调查评价，实施矿区地质环境治理、地形地貌重塑、植被重建等生态修复和土壤、水体污染治理，按照“谁破坏谁修复”、“谁修复谁受益”原则盘活矿区自然资源，探索利用市场化方式推进矿山生态修复。强化生产矿山边开采、边治理举措，

及时修复生态和治理污染，停止对生态环境造成重大影响的矿产资源开发。以河湖岸线、水库、饮用水水源地、地质灾害易发多发区等为重点开展黄河流域尾矿库、尾液库风险隐患排查，“一库一策”，制定治理和应急处置方案，采取预防性措施化解渗漏和扬散风险，鼓励尾矿综合利用。统筹推进采煤沉陷区、历史遗留矿山综合治理，开展黄河流域矿区污染治理和生态修复试点示范。落实绿色矿山标准和评价制度，2021年起新建矿山全部达到绿色矿山要求，加快生产矿山改造升级。

第九章 建设特色优势现代产业体系

依托强大国内市场，加快供给侧结构性改革，加大科技创新投入力度，根据各地区资源、要素禀赋和发展基础做强特色产业，加快新旧动能转换，推动制造业高质量发展和资源型产业转型，建设特色优势现代产业体系。

第一节 提升科技创新支撑能力

开展黄河生态环境保护科技创新，加大黄河流域生态环境重大问题研究力度，聚焦水安全、生态环保、植被恢复、水沙调控等领域开展科学实验和技术攻关。支持黄河流域农牧业科技创新，推动杨凌、黄河三角洲等农业高新技术产业示范区建设，在生物工程、育种、旱作农业、盐碱地农业等方面取得技术突破。着眼传统产业转型升级和战略性新兴产业发展需要，加强协同创新，推动关键共性技术研究。在黄

河流域加快布局若干重大科技基础设施，统筹布局建设一批国家重点实验室、产业创新中心、工程研究中心等科技创新平台，加大科技、工程类专业人才培养和引进力度。按照市场化、法治化原则，支持社会资本建立黄河流域科技成果转化基金，完善科技投融资体系，综合运用政府采购、技术标准规范、激励机制等促进成果转化。

第二节 进一步做优做强农牧业

巩固黄河流域对保障国家粮食安全的重要作用，稳定种植面积，提升粮食产量和品质。在黄淮海平原、汾渭平原、河套灌区等粮食主产区，积极推广优质粮食品种种植，大力建设高标准农田，实施保护性耕作，开展绿色循环高效农业试点示范，支持粮食主产区建设粮食生产核心区。大力支持发展节水型设施农业。加大对黄河流域生猪（牛羊）调出大县奖励力度，在内蒙古、宁夏、青海等省区建设优质奶源基地、现代畜牧业基地、优质饲草料基地、牦牛藏羊繁育基地。布局建设特色农产品优势区，打造一批黄河地理标志产品，大力发展戈壁农业和寒旱农业，积极支持种质资源和制种基地建设。积极发展富民乡村产业，加快发展农产品加工业，探索建设农业生产联合体，因地制宜发展现代农业服务业。构建“田间一餐桌”、“牧场一餐桌”农产品产销新模式，打造实时高效的农业产业链供应链。

第三节 建设全国重要能源基地

根据水资源和生态环境承载力，优化能源开发布局，合理确定能源行业生产规模。有序有效开发山西、鄂尔多斯盆地综合能源基地资源，推动宁夏宁东、甘肃陇东、陕北、青海海西等重要能源基地高质量发展。合理控制煤炭开发强度，严格规范各类勘探开发活动。推动煤炭产业绿色化、智能化发展，加快生产煤矿智能化改造，加强安全生产，强化安全监管执法。推进煤炭清洁高效利用，严格控制新增煤电规模，加快淘汰落后煤电机组。加强能源资源一体化开发利用，推动能源化工产业向精深加工、高端化发展。加大石油、天然气勘探力度，稳步推动煤层气、页岩气等非常规油气资源开采利用。发挥黄河上游水电站和电网系统的调节能力，支持青海、甘肃、四川等风能、太阳能丰富地区构建风光水多能互补系统。加大青海、甘肃、内蒙古等省区清洁能源消纳外送能力和保障机制建设力度，加快跨省区电力市场一体化建设。开展大容量、高效率储能工程建设。支持开展国家现代能源经济示范区、能源革命综合改革试点等建设。

第四节 加快战略性新兴产业和先进制造业发展

以沿黄中下游产业基础较强地区为重点，搭建产供需有效对接、产业上中下游协同配合、产业链创新链供应链紧密衔接的战略性新兴产业合作平台，推动产业体系升级和基础能力再造，打造具有较强竞争力的产业集群。提高工业互联网、人工智能、大数据对传统产业渗透率，推动黄河流域优

势制造业绿色化转型、智能化升级和数字化赋能。大力支持民营经济发展，支持制造业企业跨区域兼并重组。对符合条件的先进制造业企业，在上市融资、企业债券发行等方面给予积极支持。支持兰州新区、西咸新区等国家级新区和郑州航空港经济综合实验区做精做强主导产业。充分发挥甘肃兰白经济区、宁夏银川—石嘴山、晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区作用，提高承接国内外产业转移能力。复制推广自由贸易试验区、国家级新区、国家自主创新示范区和全面创新改革试验区经验政策，推进新旧动能转换综合试验区、产业转型升级示范区、新型工业化产业示范基地建设。支持济南建设新旧动能转换起步区。着力推动中下游地区产业低碳发展，切实落实降低碳排放强度的要求。

第十章 构建区域城乡发展新格局

充分发挥区域比较优势，推动特大城市瘦身健体，有序建设大中城市，推进县城城镇化补短板强弱项，深入实施乡村振兴战略，构建区域、城市、城乡之间各具特色、各就其位、协同联动、有机互促的发展格局。

第一节 高质量高标准建设沿黄城市群

破除资源要素跨地区跨领域流动障碍，促进土地、资金等生产要素高效流动，增强沿黄城市群经济和人口承载能力，打造黄河流域高质量发展的增长极，推进建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。强化生态环境、水资源等约

束和城镇开发边界管控，防止城市“摊大饼”式无序扩张，推动沿黄特大城市瘦身健体、减量增效。严控上中游地区新建各类开发区。加快城市群内部轨道交通、通信网络、环保等基础设施建设与互联互通，便利人员往来和要素流动，增强人口集聚和产业协作能力。增强城市群之间发展协调性，避免同质化建设和低水平竞争，形成特色鲜明、优势互补、高效协同的城市群发展新格局。持续营造更加优化的创新环境，支持城市群合理布局产业集聚区，承接本区域大城市部分功能疏解以及国内外制造业转移。

第二节 因地制宜推进县城发展

大力发展县域经济，分类建设特色产业园区、农民工返乡创业园、农产品仓储保鲜冷链物流设施等产业平台，带动农村创新创业。全面取消县城落户限制，大幅简化户籍迁移手续，促进农业转移人口就近便捷落户。有序支持黄河流域上游地区县城发展，合理引导农产品主产区、重点生态功能区的县城发展。推进县城公共服务设施提标改造，并与所属地级市城区公共服务和基础设施布局相衔接，带动乡镇卫生院能力提升，消除中小学“大班额”，健全县级养老服务体系。

第三节 建设生态宜居美丽乡村

立足黄河流域乡土特色和地域特点，深入实施乡村振兴战略，科学推进乡村规划布局，推广乡土风情建筑，发展乡

村休闲旅游，鼓励有条件地区建设集中连片、生态宜居美丽乡村，融入黄河流域山水林田湖草沙自然风貌。对规模较大的中心村，发挥农牧业特色优势，促进农村产业融合发展，建设一批特色农业、农产品集散、工贸等专业化村庄。保护好、发展好城市近郊农村，有选择承接城市功能外溢，培育一批与城市有机融合、相得益彰的特色乡村。对历史、文化和生态资源丰富的村庄，支持发展休闲旅游业，建立人文生态资源保护与乡村发展的互促机制。以生活污水、垃圾处理和村容村貌提升为主攻方向，深入开展农村人居环境整治，建立农村人居环境建设和管护长效机制。

第十一章 加强基础设施互联互通

大力推进数字信息等新型基础设施建设，完善交通、能源等跨区域重大基础设施体系，提高上中下游、各城市群、不同区域之间互联互通水平，促进人流、物流、信息流自由便捷流动。

第一节 加快新型基础设施建设

以信息基础设施为重点，强化全流域协调、跨领域联动，优化空间布局，提升新型基础设施建设发展水平。加快 5G 网络建设，拓展 5G 场景应用，实现沿黄大中城市互联网协议第六版（IPv6）全面部署，扩大千兆及以上光纤覆盖范围，增强郑州、西安、呼和浩特等国家级互联网骨干直联点功能。强化黄河流域数据中心节点和网络化布局建设，提升算力水

平，加强数据资源流通和应用，在沿黄城市部署国家超算中心，在部分省份布局建设互联网数据中心，推广“互联网+生态环保”综合应用。依托5G、移动物联网等接入技术，建设物联网和工业互联网基础设施，在交通等重点领域率先推进泛在感知设施的规模化建设及应用。完善面向主要产业链的人工智能平台等建设，提供“人工智能+”服务。

第二节 构建便捷智能绿色安全综合交通网络

优化提升既有普速铁路、高速铁路、高速公路、干支线机场功能，谋划新建一批重大项目，加快形成以“一字型”、“几字型”和“十字型”为主骨架的黄河流域现代化交通网络，填补缺失线路、畅通瓶颈路段，实现城乡区域高效连通。

“一字型”为济南经郑州至西安、兰州、西宁的东西向大通道，加强毗邻省区铁路干线连接和支线、专用线建设，强化跨省高速公路建设，加密城市群城际交通网络，更加高效地连通沿黄主要经济区。“几字型”为兰州经银川、包头至呼和浩特、太原并通达郑州的综合运输走廊，通过加强高速铁路、沿黄通道、货运通道建设，提高黄河“能源流域”互联互通水平。“十字型”为包头经鄂尔多斯经榆林、延安至西安的纵向通道和银川经绥德至太原，兰州经平凉、庆阳至延安至北京的横向通道，建设高速铁路网络，提高普速铁路客货运水平，提升陕甘宁、吕梁山等革命老区基础设施现代化水平。优化完善黄河流域高速公路网，提升国省干线技术等

级。加强跨黄河通道建设，积极推进黄河干流适宜河段旅游通航和分段通航。加快西安国际航空枢纽和郑州国际航空货运枢纽建设，提升济南、呼和浩特、太原、银川、兰州、西宁等区域枢纽机场功能，完善上游高海拔地区支线机场布局。

第三节 强化跨区域大通道建设

强化黄河“几”字弯地区至北京、天津大通道建设，推进雄安至忻州、天津至潍坊（烟台）等铁路建设，快捷连通黄河流域和京津冀地区。加强黄河流域与长江经济带、成渝地区双城经济圈、长江中游城市群的互联互通，推动西宁至成都、西安至十堰、重庆至西安等铁路重大项目实施，研究推动成都至格尔木铁路等项目，构建兰州至成都和重庆、西安至成都和重庆及郑州至重庆和武汉等南北向客货运大通道，形成连通黄河流域和长江流域的铁水联运大通道。加强煤炭外送能力建设，加快形成以铁路为主的运输结构，推动大秦、朔黄、西平、宝中等现有铁路通道扩能改造，发挥浩吉铁路功能，加强集疏运体系建设，畅通西煤东运、北煤南运通道。推进青海—河南、陕北—湖北、陇东—山东等特高压输电工程建设，打通清洁能源互补打捆外送通道。优化油气干线管网布局，推进西气东输等跨区域输气管网建设，完善沿黄城市群区域、支线及终端管网。加强黄河流域油气战略储备，因地制宜建设地下储气库。以铁路为主，加快形成

沿黄粮食等农产品主产区与全国粮食主销区之间的跨区域运输通道。加强航空、公路冷链物流体系建设，提高鲜活农产品对外运输能力。

第十二章 保护传承弘扬黄河文化

着力保护沿黄文化遗产资源，延续历史文脉和民族根脉，深入挖掘黄河文化的时代价值，加强公共文化产品和服务供给，更好满足人民群众精神文化生活需要。

第一节 系统保护黄河文化遗产

开展黄河文化资源全面调查和认定，摸清文物古迹、非物质文化遗产、古籍文献等重要文化遗产底数。实施黄河文化遗产系统保护工程，建设黄河文化遗产廊道。对濒危遗产遗迹遗存实施抢救性保护。高水平保护陕西石峁、山西陶寺、河南二里头、河南双槐树、山东大汶口等重要遗址，加大对宫殿、帝王陵等大遗址的整体性保护和修复力度，加强古建筑、古镇古村等农耕文化遗产和古灌区、古渡口等水文化遗产保护，保护古栈道等交通遗迹遗存。严格古长城保护和修复措施，推动重点长城节点保护。支持西安、洛阳、开封、大同等城市保护和完保护和完善历史风貌特色。实施黄河流域“考古中国”重大研究项目，加强文物保护认定，从严打击盗掘、盗窃、非法交易文物等犯罪行为。提高黄河流域革命文物和遗迹保护水平，加强同主题跨区域革命文物系统保护。完善黄河流域非物质文化遗产保护名录体系，大力

保护黄河流域戏曲、武术、民俗、传统技艺等非物质文化遗产。综合运用现代信息和传媒技术手段，加强黄河文化遗产数字化保护与传承弘扬。

第二节 深入传承黄河文化基因

深入实施中华文明探源工程，系统研究梳理黄河文化发展脉络，充分彰显黄河文化的多源性多样性。开展黄河文化传承创新工程，系统阐发黄河文化蕴含的精神内涵，建立沟通历史与现实、拉近传统与现代的黄河文化体系。打造中华文明重要地标，深入研究规划建设黄河国家文化公园。支持黄河文化遗产申报世界文化遗产。推动黄河流域优秀农耕文化遗产活化利用和传承创新，支持其申报全球重要农业文化遗产。综合展示黄河流域在农田水利、天文历法、治河技术、建筑营造、中医中药、藏医藏药、传统工艺等领域的文化成就，推动融入现实生活。大力弘扬延安精神、焦裕禄精神、沂蒙精神等，用以滋养初心、淬炼灵魂。整合黄河文化研究力量，夯实研究基础，建设跨学科、交叉型、多元化创新研究平台，形成一批高水平研究成果。适当改扩建和新建一批黄河文化博物馆，系统展示黄河流域历史文化。

第三节 讲好新时代黄河故事

启动“中国黄河”国家形象宣传推广行动，增强黄河文化亲和力，突出历史厚重感，向国际社会全面展示真实、立体、发展的黄河流域。加强黄河题材精品纪录片创作。在国

家文化年、中国旅游年等活动中融入黄河文化元素，打造黄河文化对外传播符号。支持黄河流域与共建“一带一路”国家深入开展多种形式人文合作，促进民心相通和文化认同。加强同尼罗河、多瑙河、莱茵河、伏尔加河等大河等流域的交流合作，推动文明交流互鉴。开展面向海内外的寻根祭祖和中华文明探源活动，打造黄河流域中华人文始祖发源地文化品牌。深化文学艺术、新闻出版、影视等领域对外交流合作，实施黄河文化海外推广工程，广泛翻译、传播优秀黄河文化作品，推动中华文化走出去。引导我国驻外使领馆及孔子学院、中国文化中心等宣介黄河文化。开展国外媒体走近黄河、报道黄河等系列交流活动。

第四节 打造具有国际影响力的黄河文化旅游带

推动文化和旅游融合发展，把文化旅游产业打造成为支柱产业。强化区域间资源整合和协作，推进全域旅游发展，建设一批展现黄河文化的标志性旅游目的地。发挥上游自然景观多样、生态风光原始、民族文化多彩、地域特色鲜明优势，加强配套基础设施建设，增加高品质旅游服务供给，支持青海、四川、甘肃毗邻地区共建国家生态旅游示范区。中游依托古都、古迹等丰富人文资源，突出地域文化特点和农耕文化特色，打造世界级历史文化旅游目的地。下游发挥好泰山、孔庙等世界著名文化遗产作用，推动弘扬中华优秀传统文化。加大石窟文化保护力度，打造中国特色历史文化标

识和“中国石窟”文化品牌。依托陕甘宁革命老区、红军长征路线、西路军西征路线、吕梁山革命根据地、南梁革命根据地、沂蒙革命老区等打造红色旅游走廊。实施黄河流域影视、艺术振兴行动，形成一批富有时代特色的精品力作。

第十三章 补齐民生短板和弱项

以上中游欠发达地区为重点，多渠道促进就业创业，加强普惠性、基础性、兜底性民生事业建设，提高公共服务供给能力和水平，进一步保障和改善民生，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高重大公共卫生事件应对能力

坚持预防为主、防治协同，建立全流域公共卫生事件应急应对机制，实现流行病调查、监测分析、信息通报、防控救治、资源调配等协同联动，筑牢全方位网格化防线，织密疾病防控网络。加快黄河流域疾病预防控制体系现代化建设，提升传染病病原体、健康危害因素等检验检测能力。健全重大突发公共卫生事件医疗救治体系，按照人口规模、辐射区域和疫情防控压力，建设重大疫情救治基地，完善沿黄省市县三级重症监护病区（ICU）救治设施体系，提高中医院应急和救治能力。分级分层分流推动城市传染病救治体系建设，实现沿黄地市级传染病医院全覆盖，加强县级医院感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设，原则上不鼓励新建独立的传染病医院。按照平战结合导向，做好重要医疗物

资储备。借鉴方舱医院改建经验，提高大型场馆等设施建设标准，使其具备承担救治隔离任务的条件。充分发挥黄河流域中医药传统和特色优势，建立中西医结合的疫情防控机制。

第二节 加快教育医疗事业发展

制定更加优惠的政策措施，支持改善上中游地区义务教育薄弱学校办学条件，切实落实义务教育教师平均工资收入不低于当地公务员平均水平的要求。支持沿黄地区高校围绕生态保护修复、生物多样性保护、水沙调控、水土保持、水资源利用、公共卫生等急需领域，设置一批科学研究和工程应用学科。加大政府投入力度，加强基层公共卫生服务体系建设，强化儿童重点疾病预防保健。设立黄河流域高原病、地方病防治中心。实施“黄河名医”中医药发展计划，打造中医药产业发展综合示范区。广泛开展爱国卫生运动。

第三节 增强基本民生保障能力

千方百计稳定和扩大就业，加强对重点行业、重点群体的就业支持，采取措施吸引高校毕业生投身黄河生态保护事业，支持退役军人、返乡入乡务工人员 in 生态环保、乡村旅游等领域就业创业，发挥植树造林、基础设施、治污等重大工程拉动当地就业作用。创新户籍、土地、社保等政策，引导沿黄地区劳动力赴新疆、西藏、青海等边疆、高原地区就业创业安居。有序扩大跨省异地就医定点医院覆盖面。统筹

城乡社会救助体系，做好对留守儿童、孤寡老人、残障人员、失独家庭等弱势群体的关爱服务。

第四节 提升特殊类型地区发展能力

以上中游民族地区、革命老区、生态脆弱地区等为重点，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，巩固脱贫攻坚成果，全力让脱贫群众迈向富裕。精准扶持发展特色优势产业，支持培育壮大一批龙头企业。加大上中游易地扶贫搬迁后续帮扶力度，继续做好东西部协作、对口支援、定点帮扶等工作。大力实施以工代赈，扩大建设领域、赈济方式和受益对象。编制实施新时代陕甘宁革命老区振兴发展规划。

第十四章 加快改革开放步伐

坚持深化改革与扩大开放并重，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加强黄河综合治理体系和能力建设，加快构建内外兼顾、陆海联动、东西互济、多向并进的黄河流域开放新格局，提升黄河流域高质量发展水平。

第一节 完善黄河流域管理体系

形成中央统筹协调、部门协同配合、属地抓好落实、各方衔接有力的管理体制，实现统一规划设计、统一政策标准、协同生态保护、综合监管执法。深化流域管理机构改革，推行政事分开、事企分开、管办分离，强化水利部黄河水利委员会在全流域防洪、监测、调度、监督等方面职能，实现对

干支流监管“一张网”全覆盖。赋予沿黄各省区更多生态建设、环境保护、节约用水和防洪减灾等管理职能，实现流域治理权责统一。加强全流域生态环境执法能力建设，完善跨区域跨部门联合执法机制，实现对全流域生态环境保护执法“一条线”全畅通。建立流域突发事件应急预案体系，提升生态环境应急响应处置能力。落实地方政府生态保护、污染防治、节水、水土保持等目标责任，实行最严格的生产建设活动监管。

第二节 健全生态产品价值实现机制

建立纵向与横向、补偿与赔偿、政府与市场有机结合的黄河流域生态产品价值实现机制。中央财政设立黄河流域生态保护和高质量发展专项奖补资金，专门用于奖励生态保护有力、转型发展成效好的地区，补助生态功能重要、公共服务短板较多的地区。鼓励地方以水量、水质为补偿依据，完善黄河干流和主要支流横向生态保护补偿机制，开展渭河、湟水河等重要支流横向生态保护补偿机制试点，中央财政安排引导资金予以支持。在沿黄重点生态功能区实施生态综合补偿试点。支持地方探索开展生态产品价值核算计量，逐步推进综合生态补偿标准化、实用化、市场化。鼓励开展排污权等初始分配与跨省交易制度，以点带面形成多元化生态补偿政策体系。实行更加严格的黄河流域生态环境损害赔偿制度，依托生态产品价值核算，开展生态环境损害评估，提高

破坏生态环境违法成本。

第三节 加大市场化改革力度

着力优化沿黄各省区营商环境，制定改进措施清单，逐项推动落实。深化“放管服”改革，全面借鉴复制先进经验做法，深入推进“最多跑一次”改革，打造高效便捷的政务服务环境。研究制定沿黄各省区能源、有色、装备制造等领域国有企业混合所有制改革方案，支持国有企业改革各类试点在黄河流域先行先试，分类实施垄断行业改革。依法平等对待各类市场主体，全面清理歧视性规定和做法，积极吸引民营企业、民间资本投资兴业。探索特许经营方式，引入合格市场主体对有条件的支流河段实施生态建设和环境保护。加强黄河流域要素市场一体化建设，推进土地、能源等要素市场化改革，完善要素价格形成机制，提高资源配置效率。

第四节 深度融入共建“一带一路”

高水平高标准推进沿黄相关省区的自由贸易试验区建设，赋予更大改革开放自主权。支持西安、郑州、济南等沿黄大城市建立对接国际规则标准、加快投资贸易便利化、吸引集聚全球优质要素的体制机制，强化国际交往功能，建设黄河流域对外开放门户。发挥上中游省区丝绸之路经济带重要通道、节点作用和经济历史文化等综合优势，打造内陆开放高地，加快形成面向中亚南亚西亚国家的通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地。支持黄河流域相关省区高

质量开行中欧班列，整治和防范无序发展与过度竞争，培育西安、郑州等中欧班列枢纽城市，发展依托班列的外向型经济。在沿黄省区新设若干农业对外开放合作试验区，深化与共建“一带一路”国家农牧业合作，支持有实力的企业建设海外生产加工基地。

第五节 健全区域间开放合作机制

推动青海、四川、甘肃毗邻地区协同推进水源涵养和生态保护修复，建设黄河流域生态保护和水源涵养中心区。支持甘肃、青海共同开展祁连山生态修复和黄河上游冰川群保护。引导陕西、宁夏、内蒙古毗邻地区统筹能源化工发展布局，加强生态环境共保和水污染共治。加强陕西、山西黄土高原交界地区协作，共同保护黄河晋陕大峡谷生态环境。深化晋陕豫黄河金三角区域经济协作，建设郑（州）洛（阳）西（安）高质量发展合作带，推动晋陕蒙（忻榆鄂）等跨省区合作。支持山西、内蒙古、山东深度对接京津冀协同发展，深化科技创新、金融、新兴产业、能源等合作，健全南水北调中线工程受水区与水源区对口协作机制。推动黄河流域与长江流域生态保护合作，实施三江源、秦岭、若尔盖湿地等跨流域重点生态功能区协同保护和修复，加强生态保护政策、项目、机制联动，以保护生态为前提适度引导跨流域产业转移。

第十五章 推进规划实施

黄河流域生态保护和高质量发展是一项重大系统工程，涉及地域广、人口多，任务繁重艰巨。坚持尽力而为、量力而行原则，把握好有所为与有所不为、先为与后为、快为与慢为的关系，抓住每个阶段主要矛盾和矛盾主要方面，对当下急需的政策、工程和项目，要增强紧迫感和使命感，加快推进、早见成效；对需要长期推进的工作，要久久为功、一茬接着一茬干，把黄河流域生态保护和高质量发展的宏伟蓝图变为现实。

第一节 坚持党的集中统一领导

把党的领导始终贯穿于黄河流域生态保护和高质量发展各领域各方面各环节。加强党的政治建设，坚持不懈用红色文化特别是延安精神、焦裕禄精神教育广大党员、干部，坚定理想信念，改进工作作风，做到忠诚干净担当。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保黄河流域生态保护和高质量发展始终保持正确方向。沿黄各省区党委和政府要从讲政治的高度、抓重点的精度、抓到底的深度，全面落实党中央、国务院决策部署，锐意进取、实干苦干，不折不扣推动本规划纲要提出的目标任务和政策措施落地见效。

第二节 强化法治保障

系统梳理与黄河流域生态保护和高质量发展相关法律法规，深入开展黄河保护治理立法基础性研究工作，适时启

动立法工作，将黄河保护治理中行之有效的普遍性政策、机制、制度等予以立法确认。在生态保护优先的前提下，以法律形式界定各方权责边界、明确保护治理制度体系，规范对黄河保护治理产生影响的各类行为。研究制定完善黄河流域生态补偿、水资源节约集约利用等法律法规制度。支持沿黄省区出台地方性法规、地方政府规章，完善黄河流域生态保护和高质量发展的法治保障体系。

第三节 增强国土空间治理能力

全面评估黄河流域及沿黄省份资源环境承载能力，统筹生态、经济、城市、人口以及粮食、能源等安全保障对空间的需求，开展国土空间开发适宜性评价，确定不同地区开发上限，合理开发和高效利用国土空间，严格规范各类沿黄河开发建设活动。在组织开展黄河流域生态现状调查、生态风险隐患排查的基础上，以最大限度保持生态系统完整性和功能性为前提，加快黄河流域生态保护红线、环境质量底线、自然资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”编制，构建生态环境分区管控体系。合理确定不同水域功能定位，完善黄河流域水功能区划。加强黄河干流和主要支流、湖泊水生态空间治理，开展水域岸线确权划界并严格用途管控，确保水域面积不减。

第四节 完善规划政策体系

围绕贯彻落实本规划纲要，组织编制生态保护和修复、

环境保护与污染治理、水安全保障、文化保护传承弘扬、基础设施互联互通、能源转型发展、黄河文化公园规划建设等专项规划，研究出台配套政策和综合改革措施，形成“1+N+X”规划政策体系。研究设立黄河流域生态保护和高质量发展基金。沿黄各省区要研究制定本地区黄河流域生态保护和高质量发展规划及实施方案，细化落实本规划纲要确定的目标任务。沿黄各省区要建立重大工程、重大项目推进机制，围绕生态修复、污染防治、水土保持、节水降耗、防洪减灾、产业结构调整等领域，创新融资方式，积极做好用地、环评等前期工作，做到储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批，发挥重大项目在黄河流域生态保护和高质量发展中的关键作用。本规划纲要实施过程中涉及的重大事项、重要政策和重点项目按规定程序报批。

第五节 建立健全工作机制

坚持中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制。中央成立推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组，全面指导黄河流域生态保护和高质量发展战略实施，审议全流域重大规划、重大政策、重大项目和年度工作安排，协调解决跨区域重大问题。领导小组办公室设在国家发展改革委，承担领导小组日常工作。沿黄各省区要履行主体责任，完善工作机制，加强组织动员和推进实施。相关市县要落实工作责任，细化工作方案，逐项抓好落实。中央各有关部门要按照职责

分工，加强指导服务，给予有力支持。充分发挥水利部黄河水利委员会作用，为领导小组工作提供支撑保障。领导小组办公室要加强对本规划纲要实施的跟踪分析，做好政策研究、统筹协调、督促落实等工作，确保在 2025 年前黄河流域生态保护和高质量发展取得明显进展。重大事项及时向党中央、国务院报告。

附件 2：文化和旅游部办公厅关于实施“文化产业园区携行计划”的通知

各省、自治区、直辖市文化和旅游厅（局），新疆生产建设兵团文化体育广电和旅游局：

为落实国家区域协调发展战略，以文化产业园区为联结，促进区域文化产业协同发展，根据《文化和旅游部关于推动国家级文化产业园区高质量发展的意见》（文旅产业发〔2021〕131 号），文化和旅游部决定实施“文化产业园区携行计划”（以下简称“携行计划”）。现就有关事项通知如下：

一、工作目标

以东、中部地区同西部和东北地区文化产业园区合作为重点，确定一批园区开展结对合作，通过有效整合资源，引导生产要素合理流动和高效聚集，促进企业、项目、人才、渠道等的良性互动，实现园区间产业链、价值链、创新链优

势互补。发挥国家级文化产业园区的示范带动作用 and 各地文化产业园区比较优势，促进文化产业基础较好地区的园区优化调整产业结构，形成新的增长点，并带动基础薄弱地区的园区创新发展模式，培育发展新动能，推动形成创新引领、示范带动、相互促进的区域文化产业协同发展新局面。

二、基本原则

政府引导，自愿参与。在文化和旅游部及省级文化和旅游行政部门指导和支持下，符合条件的园区自愿参与“携行计划”。

双向选择，统筹结对。在园区双向选择结对意向对象的基础上，根据区域文化产业发展实际，统筹确定结对合作园区。

稳步推进，注重实效。指导园区科学制定结对合作工作方案，鼓励合作园区探索利益共享合作新机制，力求取得务实成效，形成一批可复制推广的协同发展模式。

三、结对合作范围

纳入“携行计划”结对合作范围的文化产业园区主要包括：

1. 文化和旅游部与北京市、天津市共建的国家文化产业创新实验区、国家动漫产业综合示范园；
2. 文化和旅游部命名的国家级文化产业示范园区；
3. 获得国家级文化产业示范园区创建资格的园区；

4. 省级文化和旅游行政部门确定的重点园区；

5. 文化和旅游部对口支援和定点帮扶地区、乡村振兴重点帮扶地区及其他特殊类型地区中具有一定发展基础和较好发展潜力的园区。

根据优势互补、产业协同、业态互促、促进生产要素合理流动的原则，支持以上5类园区中发展质量水平较高的园区与发展基础薄弱的园区开展结对合作。重点鼓励东、中部地区园区同西部、东北地区园区结对，鼓励长江、黄河流域上中下游地区园区协同合作，鼓励各类园区与重点帮扶地区园区开展合作，提升园区建设发展水平。

支持京津冀地区、长三角地区、粤港澳大湾区、成渝地区、大运河沿线等区域相关省（市）文化和旅游行政部门加强合作，推进区域内园区结对合作、协同发展。鼓励省级文化和旅游行政部门参照本计划开展行政区域内园区协同发展相关工作。

四、重点任务

以市场为导向，坚持园区搭台、企业跟进、市场运作、共同发展，鼓励结对合作园区立足园区发展实际，从以下几个方面探索建立长期长效合作机制：

一是围绕产业链、供应链和创新链开展重点项目合作，着力建链、强链、补链、延链，实现功能互补，提升结对合作园区可持续发展能力；

二是围绕培育新业态、新产品、新服务、新模式，建立人才互动机制，合作开展创新创业活动，提升结对合作园区创新能力；

三是围绕运营管理模式和服务体系建设，搭建园区信息和服务共享平台，优化服务模式、丰富服务内容、增强服务功能，提升结对合作园区服务能力；

四是围绕品牌建设，开展合作招商、宣传推广活动，提升结对合作园区品牌影响力；

五是围绕构建利益共享合作新机制，以市场为导向，探索“飞地经济”“伙伴园区”等合作模式，引导结对合作园区联动发展。

五、支持举措

（一）在国家级文化产业示范园区创建命名管理方面予以支持。对积极参与“携行计划”的园区，根据工作成效，在国家级文化产业示范园区申报创建、验收命名、动态考核时给予优先考虑。

（二）金融支持。在参与“携行计划”的园区中，遴选一批重点项目，组织参与投融资路演。符合条件的，协调与我部开展部行合作的金融机构予以重点支持。

（三）人才支持。将参与“携行计划”的园区纳入文化产业园区人才培育支持范围，培养项目策划、园区运营、投融资、文化金融、国际合作等领域的高端人才。

（四）宣传推广。及时总结结对合作经验，对行之有效的合作模式进行宣传和推广。

六、工作安排

（一）意向申报

各省级文化和旅游行政部门组织本行政区域内园区申报“携行计划”参与意向。

1. 指导符合要求且有参与意向的园区自愿填报《2022年“文化产业园区携行计划”意向申报表》（见附件1）。其中，第4类和第5类园区还需同时填报《文化产业园区基本情况表》（见附件2）。

2. 省级文化和旅游行政部门对园区报送材料内容进行审核后，于2022年9月25日前将电子版表格及扫描件发送至邮箱 chanyesi@mct.gov.cn。不需报送纸质件。

（二）组织对接

1. 文化和旅游部产业发展司结合园区发展实际和结对意向，遴选确定参与“携行计划”的园区范围并组织开展交流对接，根据交流情况和园区意愿确定拟结对合作园区。

2. 相关省级文化和旅游行政部门指导拟结对合作园区深化沟通对接、确定合作内容方式并起草合作协议，向我部报备后签订实施。

（三）实施推广

1. 结对合作园区签订合作协议后，在相关省级文化和旅

游行政部门指导下，根据园区实际，确定重点合作项目，共同制定3年工作计划，报送我部备案，并每半年报送一次工作进展情况。

2. 相关省级文化和旅游行政部门要充分利用现有政策和工作机制，积极争取将园区结对合作项目纳入各省份东西部协作、区域化发展等重点工作；持续跟踪“携行计划”工作进展情况和园区合作期间的重大事项，并及时向我部反馈；加强省级文化和旅游行政部门之间的沟通，联合指导结对园区深化合作。

3. 我部按年度对园区结对合作成效进行评估，及时总结经验，对行之有效的结对合作模式进行宣传和推广。

七、联系方式

联系人：张雪、杜蕾

联系电话：010-59881823、59881807

特此通知。

文化和旅游部办公厅

2022年8月17日

附件3：文化和旅游部办公厅关于开展国家级非物质文化遗产代表性项目保护单位履职尽责情况评估和调整工作的通知

各省、自治区、直辖市文化和旅游厅（局），新疆生产

建设兵团文化体育广电和旅游局，中国艺术研究院、国家图书馆、故宫博物院、国家京剧院，中华妈祖文化交流协会：

根据《国家级非物质文化遗产保护与管理暂行办法》（中华人民共和国文化部令第 39 号，以下简称《暂行办法》）有关规定，文化和旅游部决定组织开展国家级非物质文化遗产代表性项目保护单位履职尽责情况评估和调整工作，现就有关事项通知如下：

一、工作内容

（一）检查

1. 对国家级非物质文化遗产代表性项目保护单位（以下简称“保护单位”）的单位运行状况进行检查，检查是否存在单位性质、机构等方面重大变化的情况，是否具备《暂行办法》第七条规定的保护单位基本条件。

2. 检查 2019 年 9 月至 2021 年底期间，保护单位按照《暂行办法》有关规定履行职责、开展保护工作的情况，包括项目相关实物和资料收集、建档和保管，为项目传承及相关活动提供必要条件，有效保护项目相关文化场所，积极开展项目展示活动，主动报告保护工作实施情况并接受监督，保管项目目标牌等情况。

（二）评估和调整

根据检查内容，对保护单位的单位状况和保护工作情况进行评估。对有重大变化、不具备基本条件或履职尽责严重

不力的保护单位进行调整，重新认定保护单位；对其他保护单位，对其保护工作作出合格、不合格的评估意见，组织保护工作评估不合格的保护单位进行整改。

二、工作安排

本次保护单位履职尽责情况评估工作和调整工作主要通过“非物质文化遗产保护工作管理平台”开展，具体工作安排如下：

（一）开展工作培训

文化和旅游部对省级文化和旅游行政部门进行工作培训（另行通知）。省级文化和旅游行政部门负责对本地区各级文化和旅游行政部门及保护单位进行工作培训。

（二）保护单位自查及报告

保护单位对照《暂行办法》有关规定开展自查，登录“非物质文化遗产保护工作管理平台”（<https://ich.mct.gov.cn/>）填报本单位基本情况以及所开展保护工作情况。

（三）检查评估

地方各级文化和旅游行政部门通过“非物质文化遗产保护工作管理平台”对本地区保护单位报送的单位状况和保护工作情况进行检查和评估，根据需要开展实地检查评估，并依照《暂行办法》提出处理建议：

1. 对有单位性质、机构等方面重大变化，或不具备保护

单位基本条件的，提出重新推荐保护单位的申请。

2. 对其他保护单位，提出合格、不合格以及解除保护单位资格的保护工作评估建议。对评估结果为不合格的保护单位提出整改意见，对解除保护单位资格的提出重新推荐保护单位的申请。

省级文化和旅游行政部门负责审核本地区保护单位评估结果和处理建议，报送文化和旅游部审核。

(四) 审核

文化和旅游部对省级文化和旅游行政部门报送的评估结果和处理建议进行审核，视情开展实地抽查。

对需要调整保护单位的，由省级文化和旅游行政部门按照《暂行办法》第六条、第七条、第八条等规定组织开展保护单位推荐工作，通过“非物质文化遗产保护工作管理平台”报送推荐材料。2022年8月19日前，省级文化和旅游行政部门向文化和旅游部正式报送保护单位评估工作报告、评估结果、推荐保护单位名单及推荐表等材料。

(五) 公布结果

文化和旅游部对各地报送的评估结果进行确认、对各地推荐的保护单位进行认定，并公布评估结果和调整名单。对评估不合格的保护单位，暂停国家非物质文化遗产保护资金申报资格，由省级文化和旅游行政部门组织开展整改工作。

三、工作要求

（一）加强组织领导。保护单位是国家级非物质文化遗产代表性项目保护的关键队伍，承担项目保护的具体工作。各级文化和旅游行政部门要切实提高思想认识、强化责任担当，着眼于国家级非物质文化遗产代表性项目的有效保护，认真组织实施，推动建设一支有担当、有能力、有作为的保护单位队伍。

（二）严格标准程序。各级文化和旅游行政部门要严格按照法律法规的有关要求和工作程序，科学合理安排各阶段工作，确保在规定时限内高效优质完成工作任务；要客观公正、实事求是、严谨审慎地开展评估和调整工作，对保护单位履职尽责情况的评估、拟推荐的保护单位要充分征求项目传承人群意见，主动公开接受社会监督；要坚持标准要求，确保推荐的保护单位符合《暂行办法》有关规定。

（三）严守纪律规矩。各级文化和旅游行政部门及相关人员要严格遵守工作纪律和廉洁纪律，杜绝徇私舞弊，自觉接受社会监督。

文化和旅游部有关直属单位和业务主管社会组织按照上述工作内容和要求开展自查，于2022年8月5日前向文化和旅游部报送自查报告。

联系人：文化和旅游部非物质文化遗产司，赵伟、王晖

联系方式：010-59881357、1355

地址：北京市东城区朝阳门北大街10号

邮编：100020

特此通知。

文化和旅游部办公厅

2022年7月18日

附件4：国务院办公厅转发财政部、国家林草局（国家公园局）关于推进国家公园建设若干财政政策意见的通知

建立以国家公园为主体的自然保护地体系，是贯彻落实习近平生态文明思想的重大举措，是党的十九大提出的重大改革任务。建立国家公园体制是生态文明和美丽中国建设的重大制度创新。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步发挥财政职能作用，支持国家公园建设，推动构建以国家公园为主体的自然保护地体系，现就推进国家公园建设的若干财政政策提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强顶层设计，创新财政资金运行机制，构建投入保障到位、资金统筹到位、引导带动到位、绩效管理到位的财政保障制度，为加快建立

以国家公园为主体的自然保护地体系、维护国家生态安全、建设生态文明和美丽中国提供有力支撑。

（二）工作原则。

——坚持多措并举，加强政策协同。立足公益属性，充分发挥政府主导作用，明确财政支持重点方向，推动资金、税收、政府采购等政策协同发力，提升财政政策综合效能。

——明晰支出责任，统筹多元资金。合理划分中央与地方财政事权和支出责任，充分调动中央和地方两个积极性。统筹多元资金渠道，建立健全政府、企业、社会组织和公众共同参与的长效机制。

——实行“一类一策”，分类有序推进。尊重自然生态系统原真性、整体性、系统性及其内在规律，按照国家公园的自然属性、生态价值和管理目标，分类施策，有步骤、分阶段推进国家公园建设。

——注重预算绩效，强化监督管理。将绩效理念和方法深度融入国家公园建设财政资金管理过程，注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束，实现预算和绩效管理一体化，提高财政资源配置效率和使用效益。

（三）主要目标。到 2025 年，充分发挥财政的支持引导作用，不断丰富完善财政政策工具，创新财政资金运行机制，基本建立以国家公园为主体的自然保护地体系财政保障制度，保障国家公园体系建设积极稳妥推进。到 2035 年，

完善健全以国家公园为主体的自然保护地体系财政保障制度，为基本建成全世界最大的国家公园体系提供有力支撑。

二、财政支持重点方向

（一）支持生态系统保护修复。坚持以自然恢复为主、人工修复为辅，综合考虑生态系统完整性、自然地理单元连续性和经济社会发展可持续性，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。加强森林、草原、湿地等自然资源管护，以及受损自然生态系统、自然遗迹保护和修复。加强生物多样性保护，支持开展野生动植物救护和退化野生动植物栖息地（生境）修复，建设生态廊道。推进森林草原防火、有害生物防治及野生动物疫源疫病防控体系建设。强化国家公园自然资源和生态环境监督管理，提升野外巡护能力，严厉打击违法违规行为。

（二）支持国家公园创建和运行管理。加强自然资源资产管理，支持国家公园开展勘界立标，自然资源调查、监测、评估、确权登记，全民所有自然资源资产清查、价值评估、资产核算、考核评价、资产报告编制，国家公园的规划编制、标准体系和制度建设等，摸清国家公园内本底资源及其变动情况。在符合国家公园总体规划和管控要求的前提下，完善国家公园内必要的保护管理站、道路等基础设施。坚持优化协同高效，切实保障国家公园管理机构人员编制、运行管理等相关支出。

（三）支持国家公园协调发展。鼓励通过政府购买服务等方式开展生态管护和社会服务，吸收原住居民参与相关工作。探索建立生态产品价值实现机制。妥善调处矛盾冲突，平稳有序退出不符合管控要求的人为活动，地方对因保护确需退出的工矿企业及迁出的居民，依法给予补偿或者安置，维护相关权利人合法权益。引导当地政府在国家公园周边合理规划建设入口社区。

（四）支持保护科研和科普宣教。健全天空地一体化综合监测体系，纳入有关监管信息平台，建设智慧国家公园，提升国家公园信息化水平。支持开展森林、草原、湿地等碳汇计量监测，鼓励将符合条件的碳汇项目开发为温室气体自愿减排项目。推进重大课题研究，加快科技成果转化应用。加强野外观测站点建设，建设完善必要的自然教育基地及科普宣教和生态体验设施，开展自然教育活动和生态体验。通过多种途径培育国家公园文化。

（五）支持国际合作和社会参与。支持国际交流与合作，借鉴国外先进管理经验。健全社会参与和志愿者服务机制，搭建多方参与合作平台，吸引企业、公益组织和社会各界志愿者参与生态保护。推进信息公开和宣传引导，完善社会监督机制，提高公众生态意识，形成全社会参与生态保护的良好局面。

三、建立财政支持政策体系

（一）合理划分国家公园中央与地方财政事权和支出责任。按照《自然资源领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》，将国家公园建设与管理的具體事务，细分确定为中央与地方财政事权，中央与地方分别承担相应的支出责任。将中央政府直接行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园管理机构运行和基本建设，确认为中央财政事权，由中央承担支出责任；将国家公园生态保护修复和中央政府委托省级政府代理行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园基本建设，确认为中央与地方共同财政事权，由中央与地方共同承担支出责任；将国家公园内的经济发展、社会管理、公共服务、防灾减灾、市场监管等事项，中央政府委托省级政府代理行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园管理机构运行，确认为地方财政事权，由地方承担支出责任。其他事项按照自然资源等领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案相关规定执行。对中央政府直接行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园共同财政事权事项，由中央财政承担主要支出责任。对地方财政事权中与国家公园核心价值密切相关的事项，中央财政通过转移支付予以适当补助。各省级政府参照上述要求，结合本省（自治区、直辖市）实际，合理划分省以下财政事权和支出责任。

（二）加大财政资金投入和统筹力度。建立以财政投入为主的多元化资金保障制度，加大对国家公园体系建设的投

入力度。中央预算内投资对国家公园内符合条件的公益性和公共基础设施建设予以支持。加强林业草原共同财政事权转移支付资金统筹安排，支持国家公园建设管理以及国家公园内森林、草原、湿地等生态保护修复。优先将经批准启动国家公园创建工作的国家公园候选区统筹纳入支持范围。对预算绩效突出的国家公园在安排林业草原共同财政事权转移支付国家公园补助资金时予以奖励支持，对预算绩效欠佳的适当扣减补助资金。有关地方按规定加大资金统筹使用力度。探索推动财政资金预算安排与自然资源资产情况相衔接。

（三）建立健全生态保护补偿制度。结合中央财力状况，逐步加大重点生态功能区转移支付力度，增强国家公园所在地区基本公共服务保障能力。建立健全森林、草原、湿地等领域生态保护补偿机制。按照依法、自愿、有偿的原则，对划入国家公园内的集体所有土地及其附属资源，地方可探索通过租赁、置换、赎买等方式纳入管理，并维护产权人权益。将国家公园内的林木按规定纳入公益林管理，对集体和个人所有的商品林，地方可依法自主优先赎买。实施草原生态保护补助奖励政策。建立完善野生动物肇事损害赔偿制度和野生动物伤害保险制度，鼓励有条件的地方开展野生动物公众责任险工作。鼓励受益地区与国家公园所在地区通过资金补偿等方式建立横向补偿关系。探索建立体现碳汇价值的生态

保护补偿机制。

（四）落实落细相关税收优惠和政府绿色采购等政策。对企业从事符合条件的环境保护项目所得，可按规定享受企业所得税优惠。对符合条件的污染防治第三方企业减按 15% 税率征收企业所得税。对符合条件的企业或个人捐赠，可按规定享受相应税收优惠，鼓励社会捐助支持国家公园建设。对符合政府绿色采购政策要求的产品，加大政府采购力度。

（五）积极创新多元化资金筹措机制。创新财政资金管理机制，调动企业、社会组织和公众参与国家公园建设的积极性。鼓励在依法界定各类自然资源资产产权主体权利和义务的基础上，依托特许经营权等积极有序引入社会资本，构建高品质、多样化的生态产品体系和价值实现机制。鼓励金融和社会资本按市场化原则对国家公园建设管理项目提供融资支持。利用多双边开发机构资金，支持国家公园体系、生物多样性保护和可持续生态系统相关领域建设。

四、保障措施

（一）加强组织保障。各地区、各有关部门要高度重视，落实责任主体，细化任务分工，充分发挥各方工作积极性，形成工作合力。建立健全财政部门和行业主管部门上下联动、横向互动的工作协同推进机制。财政部门落实以国家公园为主体的自然保护地体系财政保障制度。国家公园主管部门加强对国家公园布局、规划、创建、管理等的业务指导。

各地区要结合实际，加强统筹组织，积极整合资源，细化完善政策，进一步健全财政保障政策和制度，扎实推进各项任务落实。

（二）完善规章制度。财政部会同国家林草局（国家公园局）等有关部门建立国家公园财政保障“1+N”制度体系，在本意见的框架内，完善有关资金管理办法，出台财务管理制度，制定绩效管理办法等，为国家公园建设提供制度支撑。各地区要抓好细化落实，促进规范运行。

（三）实施绩效管理。按照“一类一策”原则制定绩效管理办法，区分不同国家公园定位，根据建设管理、生态保护修复、生态资产和生态服务价值、资金管理等，健全指标体系，科学合理设置绩效目标，定期组织开展绩效评价。财政部根据工作需要国家公园补助资金开展重点绩效评价。强化绩效评价结果运用，将绩效评价结果作为资金分配和政策调整的重要依据。

（四）强化监督管理。国家公园依托设立方案和总体规划，明确建设内容和实施进度，深化前期工作，加强项目储备，鼓励实施项目库管理，确保预算执行效率和国家公园建设成效。财政部各地监管局加强就地监管。

本意见以支持国家公园建设为主，对国家公园外的其他自然保护地，可以参照执行本意见有关政策，但自然保护地管理方面另有规定的，从其规定。

附件 5: 农业农村部办公厅 国家乡村振兴局综合司 国家开发银行办公室 中国农业发展银行办公室《关于推进政策性开发性金融支持农业农村基础设施建设的通知》

为深入贯彻中央财经委员会第十一次会议、全国稳住经济大盘电视电话会议和国务院常务会议精神，落实国务院扎实稳住经济一揽子政策措施，用好国务院调增政策性银行基础设施信贷额度，运用政策性、开发性金融工具加大重大项目融资支持，配合人民银行建立金融支持重点基础设施项目对接机制，部署做好农业农村基础设施建设融资保障和金融服务，现就推进政策性、开发性金融支持农业农村基础设施建设有关要求通知如下。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，立足全面建设社会主义现代化国家，坚持农业农村优先发展，把提高农业综合生产能力放在更加突出位置，在财政投入稳定增长基础上，聚焦农业农村基础设施重点领域，强化区域资金、资产、资源全要素整合，强化地方政府部门、金融机构、实施企业多主体协同，引导政策性、开发性金融支持适度超前开展农业农村基础设施投资，撬动更多中长期信贷资金高效率、低成本倾斜流入农业农村，助力全

面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。

二、基本原则

（一）政府引导、金融服务。坚持农业农村基础设施在全面推进乡村振兴中的重要支撑作用，强化政府统筹推进和投入责任，加大组织引导和政策支持力度。以“十四五”规划明确的现代农业农村建设工程为基础，围绕农业农村基础设施建设重点领域，创新投融资体制机制，撬动金融社会资本，强化信贷资金保障。

（二）因地制宜、分类施策。综合考虑当地农业资源禀赋、基础设施条件、产业发展水平、金融服务能力等，以县域为主，宜县则县、宜市则市、宜省则省，统筹要素资源，分类谋划项目，提高项目针对性、可持续性、融资可得性。

（三）统筹兼顾、适度倾斜。发挥有为政府和有效市场作用，引导金融资源向高标准农田、冷链物流体系等重点领域倾斜，向农业现代化示范区、现代农业产业园等重大园区和平台倾斜，向以脱贫地区为重点的欠发达地区和革命老区、边境地区、民族地区倾斜。

（四）探索创新、防控风险。创新符合监管要求的差异化信贷政策和投融资模式，探索拓宽还款资金渠道，加大中长期贷款支持。鼓励政府投资与银行信贷联动支持。严格控制各类风险，不新增地方政府隐性债务。

三、重点领域

（一）耕地保护和质量提升。支持新一轮高标准农田建设规划实施和已建成高标准农田改造提升，统筹发展高效节水灌溉。支持以土壤侵蚀治理、农田基础设施建设、肥沃耕层构建、盐碱渍涝治理为重点，加强黑土地综合治理。支持对符合条件的退化耕地进行改造。支持大豆油料生产基地建设。支持将符合条件的盐碱地等后备资源适度有序开发为耕地。支持丘陵山区农田建设。支持整区域推进高标准农田建设。

（二）农业科技创新。支持实施种业振兴行动，建立健全农业种质资源保护体系，建设种质资源精准鉴定中心。支持建设南繁硅谷等国家级和区域性种业创新基地，加快建设种业领域国家重大创新平台。支持实施农业关键核心技术攻关，布局建设一批农业科研试验基地、区域技术公共研发中心。支持农机装备研发应用，大力发展智慧农业。

（三）农业产业融合发展。支持国家现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇等农业产业融合发展项目建设。支持农业现代化示范区建设。支持特色农产品优势区、优质农产品基地和国家级现代农业全产业链标准化示范基地建设。支持农村创业园区和孵化实训基地等平台载体建设。支持拓展农业多种功能，发展休闲农业，培育生态环保产业。支持以发展农村电商为重点拓宽商贸流通渠道。支持大型涉农企业开展供应链产业链全球协同布局，支持农业国

际贸易高质量发展基地和农业对外开放合作试验区建设。支持家庭农场、农民合作社及联合社改善生产经营基础设施条件，应用先进技术，增强产业支撑功能。

（四）现代设施农业。支持发展设施种植业，因地制宜发展温室大棚、戈壁农业、寒旱农业等。支持发展设施畜牧业，发展工厂化标准化集约养殖，推动生猪、肉牛、肉羊、奶牛、蛋鸡、肉鸡等规模化养殖场改造升级，支持优质饲草基地建设及畜禽屠宰加工企业升级改造，支持国家级生猪产能调控基地建设。支持发展立体生态水产养殖，推动陆基工厂化水产养殖和深远海大型智能化养殖渔场建设，加强渔港建设。支持农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，重点发展农产品产地冷藏保鲜设施，建设产地冷链集配中心和骨干冷链物流基地。

（五）农业农村绿色发展。支持国家农业绿色发展先行区创建。支持发展旱作雨养农业、生态农业、绿色种养循环农业，探索碳汇产品价值实现机制。支持绿色农业生产基地、水产养殖和生态养殖示范区建设。支持以县为单位统筹推进畜禽粪污资源化利用，建设粪肥还田利用示范基地，开发生物质能、农村光伏等农村新能源。支持节种节水、节肥节药、残膜回收、废弃物无害化处理等农业绿色装备研发应用。

（六）农业防灾减灾。支持完善抗旱排涝工程体系建设，推进大中型灌区续建配套与现代化改造。支持农作物病虫害

监测预警、绿色防控、统防统治、防灾物资等装备建设，加快现代植保物质装备建设。支持建设提升动物疫病监测预警能力，升级改造基层动物疫病实验室和动物防疫指定通道，强化畜禽健康养殖生物安全体系建设，开展重大动物疫病无疫区建设。

（七）乡村建设。支持各地结合“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，统筹开展乡村建设示范县、示范乡镇、示范村创建。支持水电路气讯等重点领域基础设施建设，推进“农村四好路”和乡村产业路、旅游路、资源路建设，强化通村公路与村内道路连接，完善农村交通运输体系，加快城乡冷链物流设施建设。支持农村信息基础设施建设。支持集中连片推进农村人居环境整治提升，建设农村污水和垃圾收集处理设施。支持县乡村公共服务设施提升，加大农村教育、医疗、养老等民生设施建设。支持新型农业经营主体参与相关基础设施建设运营维护。

其他适合政策性、开发性金融支持的农业农村基础设施和公共服务设施建设项目。

四、政策措施

（一）加强规划合作。支持政策性、开发性金融机构发挥融资融智优势，提前介入项目前期工作，积极参与高标准农田、农业现代化示范区、乡村建设等重点领域规划、方案和项目可行性研究报告编写，编制配套投融资规划，协助地

方政府整合资源要素，做好项目谋划，制定整体融资支持方案或综合金融服务方案，有力有序推进项目融资工作。

（二）强化资金保障。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，提高土地出让收入用于农业农村比例，创新政府投资支持方式，倾斜支持农业农村基础设施建设。大力推进政府投资与金融信贷联动，形成投资合力。政策性、开发性金融机构要在符合国家法规和信贷政策前提下，优先安排信贷规模，为农业农村基础设施项目提供更多长周期、低成本贷款；要建立项目绿色通道，优先开展尽职调查、授信审批；要健全更加符合农业农村基础设施特点的信贷统计和管理制度，提升审批和资金投放效率。

（三）创新金融服务。鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等模式，规范发展、阳光运作，引导金融社会资本和民间投资，支持农业农村基础设施建设。用好政策性、开发性金融工具，及时补充符合条件的农业农村新型基础设施等重大项目资本金，或为专项债项目资本金搭桥，引导金融机构加大配套融资支持，吸引民间资本参与，抓紧形成更多实物工作量。发挥政策性、开发性金融机构综合金融服务优势，为符合条件的项目提供股权投资、发行承销、融资租赁等多元化金融服务。支持政策性、开发性、商业性金融机构组建银团，共同支持农业农村基础设施建设。鼓励各类金融机构在风险可

控、商业可持续前提下，创设专属金融产品，探索支持农业农村基础设施建设有效模式。

五、组织保障

（一）深化机构合作。要建立“总对总”工作会商制度，组织开展联合调研、业务培训、项目推介等重大活动，共享政策、项目、主体等各类信息。要共同加强对 PPP 或其他合规模式的业务指导，结合区域特点和政策要求，联合制定专项工作方案，推动政策落实、模式落地、资金到位。鼓励联合各类金融机构，共同加大对农业农村基础设施的支持。

（二）全面梳理项目。要全面调查梳理当地亟需金融支持的农业农村基础设施重点项目，充分调动国有企业、民营企业等承贷主体积极性，指导承贷主体填写《重点项目情况调查表》（附件 1），筛选形成重点项目“白名单”，填写《重点项目情况统计表》（附件 2），严格把关项目范围。农业农村部、国家乡村振兴局业务主管司局要立足职能，加大调度，指导地方做好调查梳理工作。各级农业农村部门要用好信息化手段，指导重点项目承贷主体扫描农业经营主体信贷直通车专属二维码（附件 3）进行填报，建立线上报送渠道和在线调度监测机制。各级乡村振兴部门要用好巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库等数据信息，针对性筛选重点项目，在此基础上指导承贷主体补充相关信息。

（三）加大银企对接。各地要根据“形成一批、发送一

批”的原则，不定期将附件 1、2 电子版推荐给政策性、开发性金融机构相关分行，帮助承贷主体与政策性、开发性金融机构相关分行高效对接，同时将附件 1、2 电子版报农业农村部计划财务司（电子邮箱：moafinance@agri.gov.cn）、国家乡村振兴局规划财务司（电子邮箱：jinrongfupin@nrra.gov.cn）。

农业农村部计划财务司、国家乡村振兴局规划财务司分别会同相关业务主管司局遴选后报人民银行，并推送政策性、开发性金融机构和相关大型商业银行。符合条件的，支持用好政策性、开发性金融工具，补充重大项目资本金。各金融机构要及时反馈推动进展，定期报送项目授信、贷款发放、还本付息等相关情况。

（四）加强宣传引导。要综合利用传统媒体和新媒体，多渠道全方位立体式宣传农业农村基础设施建设亮点成效。要总结一批成熟模式，提炼一批典型案例，通过印发简报、召开现场会等方式宣传推广。要联合组织专题培训活动，解读政策，培育一批既熟悉农业农村又精通金融业务的复合型专业队伍。

联系人：

农业农村部计划财务司 张璞 010-59193269

国家乡村振兴局规划财务司 周先治 010-84419708

国家开发银行行业四部 于慧媛 010-88308354

中国农业发展银行乡村振兴部 李根 010-68082321

农业农村部办公厅

国家乡村振兴局综合司

国家开发银行办公室

中国农业发展银行办公室

2022年7月15日