



**永定河流域投资有限公司**  
YONGDING RIVER INVESTMENT CO., LTD.

永定河产业发展联盟  
**2020** 年第一季度季刊  
(2019.11.1-2020.3.31)

2020 年 4 月

# 目 录

第一部分 联盟工作综述.....	4
一、联盟成立.....	4
二、首次理事会议.....	5
三、2019 年度第一次常务理事会议.....	6
四、回访部分理事单位.....	6
五、2020 年度第一次常务理事会议.....	7
六、启动永定河基金筹备.....	8
七、2020 年度第一次理事单位联络员会议.....	9
第二部分 理事单位动态.....	10
一、永定河流域投资有限公司.....	10
（一）公司年度工作会.....	10
（二）公司与天镇县签署合作框架协议.....	12
（三）永定河生态补水集中输水启动实施.....	12
（四）管理建设提升年.....	14
（五）公司产业开发工作会.....	15
（六）京朔（北京市-山西省朔州市）产业合作.....	16
（七）加强产业投资风险管控.....	17
二、中咨海外咨询有限公司.....	18
（一）张家口市“十四五”规划纲要.....	19
（二）天津滨海新区“十四五”建设投资前期研究.....	19
（三）通航产业价值链分析及大同市发展策略研究.....	20
三、北京巅峰文旅旅游集团有限公司.....	21
四、北京东方盈林环境股份有限公司.....	22
五、北京师范大学中国公益研究院.....	23
六、北京星牌体育用品集团有限责任公司.....	23
七、北京银行北京分行.....	24
八、北京元易环境科技有限责任公司.....	25
九、启迪设计集团股份有限公司.....	26
十、抗击新冠肺炎专题.....	27
（一）永定河流域投资有限公司.....	27
（二）中咨海外咨询有限公司.....	27
（三）北京东方盈林环境股份有限公司.....	28
（四）北京师范大学中国公益研究院.....	29
（五）北京星牌体育用品集团有限责任公司.....	31
（六）北京银行北京分行.....	32
（七）启迪设计集团股份有限公司.....	32
（八）中林森旅控股有限公司.....	33
第三部分 政策信息.....	35
一、生态综合补偿试点方案.....	35
二、关于促进生物天然气产业化发展的指导意见.....	36
三、关于促进老年用品产业发展的指导意见.....	44

四、中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见	46
五、2020年渔业渔政工作要点	51
六、关于加快建立绿色生产和消费法规政策体系的意见	52
第四部分 流域产业项目	54
一、朔州地区	54
二、大同地区	54
(一) 册田水库引水更新改造工程和现有供水管网工程	54
(二) 天镇县南洋河生态治理及石佛寺水库项目	54
(三) 浑源文旅项目	55
(四) 浑源县生态环境综合治理PPP项目	55
三、张家口地区	56
(一) 张家口高铁站南90亩地块项目	56
(二) 张家口新能源项目	57
(三) 南山产业园区供水项目	57
(四) 怀来国家级科技金融青年人才服务发展基地	58
四、北京地区	59
五、廊坊地区	60
六、天津地区	60
(一) 武清区示范小城镇项目	60
(二) 北辰区示范小城镇项目	61
附件一 理事单位简介	62
一、永定河流域投资有限公司	62
二、中咨海外咨询有限公司	63
三、北京巅峰文旅旅游集团有限公司	66
四、北京东方盈林环境股份有限公司	67
五、北京师范大学中国公益研究院	67
六、北京星牌体育用品集团有限责任公司	69
七、北京银行北京分行	71
八、北京元易环境科技有限责任公司	73
九、华润电力投资有限公司	75
十、启迪设计集团股份有限公司	76
十一、中林森旅控股有限公司	79
附件二 永定河产业发展联盟组织机构	81
附件三 普通会员单位简介	83
一、北京安定贾尚精品种植园	83
二、北京博雅方略旅游景观规划设计院	86
三、北京东方畅想建筑设计有限公司	87
四、北京方圆大地规划设计咨询有限公司	88
五、北京辉煌逸达实业集团有限公司	89
六、北京金准咨询有限责任公司	90
七、北京京西山水文化旅游投资控股有限公司	91
八、北京六合基金管理有限公司	92
九、北京青栖台旅游科技有限公司	92
十、北京乐行广田体育发展有限公司	94

十一、北京市富通环境工程有限公司.....	94
十二、北京市农业投资有限公司.....	96
十三、北京中农博后农业科学研究院.....	96
十四、河北都市真和农业科技有限公司.....	97
十五、南方德茂（北京）资本管理有限公司.....	97
十六、深圳水木启迪产业发展有限公司.....	98
十七、天津绿茵景观生态建设股份有限公司.....	98
十八、印心石屋文化旅游（深圳）有限公司.....	100
十九、永清京都联合商业有限公司.....	101
二十、源盛城发房地产开发集团有限公司.....	101
二十一、张家口弘基农业科技开发有限责任公司.....	102
二十二、棕榈生态城镇发展股份有限公司.....	102
附件四 专家名单.....	105
附件五 生态综合补试试点方案.....	109
附件六 关于促进生物天然气产业化发展的指导意见.....	116
附件七 关于促进老年用品产业发展的指导意见.....	127
附件八 中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见.....	136
附件九 2020 年渔业渔政工作要点.....	154
附件十 关于加快建立绿色生产和消费法规政策体系的意见.....	162

# 第一部分 联盟工作综述

## 一、联盟成立

2019年11月2日，永定河产业发展论坛暨永定河产业发展联盟成立大会在忠良书院举办。此次论坛的亮点和成果之一是发起成立永定河产业发展联盟。永定河产业发展联盟是一个跨部门、跨区域、跨行业、跨学科，政、产、学、融、研、用互动合作的协同创新服务平台。联盟通过整合金融机构、高端智库、产业实体、运营企业、服务机构等资源，致力于打造一个以资源共享为基础，以流域产业开发为支撑，专业化、体系化的产业服务平台，找准政府之所急、企业之所需，实现“平台搭建、资源聚合、产业互补、资本联动、共同发展”。

论坛上，永定河流域投资有限公司总经理康学增为 11 家理事单位（11 家理事单位介绍详见附件一）颁发证书。同时，公司还就沿线绿色能源、供排水、特色小镇等产业项目与 10 家单位进行合作签约，共同推进流域产业的开发和利用。

论坛深入探讨了永定河流域全域产业开发的目的意义，达成了广泛共识。通过永定河流域总体与部分行业的发展规划和战略构想的顶层设计，推动全域产业开发，对流域综合

治理和地区经济繁荣发展，对落实“绿水青山就是金山银山”

伟大战略具有重要的现实意义和深远的战略意义。

论坛发起成立产业发展联盟，为推进流域产业开发建立了合作机制，是永定河流域产业项目开发合作的一个重要里程碑。产业发展联盟在平等、自愿、互利、开放、合作的基础上，通过跨行业的联姻联合，围绕永定河流域资源，明确了未来在开展健康养老、文化旅游、休闲体育产业、地产开发、特色小镇、供排水项目、农林产业、绿色能源等领域的产业发展方向，及资本合作等方面的对策思路，为今后流域产业的开发和合作模式奠定基础。

论坛的成功举办，扩大了永定河流域产业合作开发的广度、深度和影响力，得到社会各界的高度关注和广泛认同，将极大带动流域产业开发合作与交流，为流域经济和社会发展将带来新的机遇。

## 二、首次理事会议

2020年12月19日，永定河产业发展联盟（简称“联盟”）首次理事会议在永定河流域投资有限公司召开，联盟首任理事长、永定河流域投资有限公司副总经理崔卫华出席会议并讲话。

会议审议通过了联盟章程、联盟公约和理事会议事规则

三个顶层制度，确定了联盟设置理事会—常务理事会—秘书处三级组织架构，授权联盟日常工作由秘书处在常务理事会



领导下具体实施,明确了理事长、副理事长、秘书长、副秘书长人选安排和秘书处组织机构设置(联盟组织机构详见附件二)。会议讨论通过了联盟 2020 年重点工作,永定河流域投资有限公司还对流域 2020 年重点产业项目进行了系统推介。

联盟理事会以永定河流域投资有限公司为理事长单位,中咨海外咨询有限公司为常务理事单位,汇集北京巅峰文旅集团、北京东方鑫林、中国公益研究院、北京星牌集团、北京银行、北京元易、华润电力、启迪设计集团、中林森旅 9 家理事单位共同组成。本次会议的召开,标志着联盟工作全面铺开,为流域产业开发提供了坚实的平台服务与支撑。

### 三、2019 年度第一次常务理事会议

2019 年 12 月 25 日,永定河产业发展联盟常务理事会以会签方式召开了 2019 年度第一次常务理事会议。会议议定事项如下:会议审议通过联盟常务理事会议事规则、会员单位入盟细则两个规章制度;会议要求秘书处尽快开展会员纳新工作。

### 四、回访部分理事单位

2020年1月上旬，理事长单位永定河流域投资有限公司  
回访了中咨海外咨询有限公司、北京巅峰文旅旅游集团有限

公司、北京师范大学中国公益研究院三家理事单位。

回访会议就联盟 2020 年重点工作进行了研讨，并就联盟季刊、业务培训、专题研究、吸纳会员单位等具体事项交换了意见。

## 五、2020 年度第一次常务理事会议

2019 年 12 月下旬，秘书处编制了吸收会员单位和征集专家候选人推荐信息的公告、邀请函等材料，通过四个渠道搜集意向会员单位和专家候选人信息：一是理事单位推荐；二是永定河流域沿线各级地方政府及相关委办局推荐；三是项目实践中引入；四是理事长单位门户网站和微信公众号公告。截至 2020 年 3 月 23 日，共收到 25 家意向会员单位入盟申请表和 80 名专家候选人推荐信息。

2020 年 3 月 24 日，永定河产业发展联盟在中咨海外咨询有限公司召开 2020 年首次常务理事会议。联盟理事长、永定河流域投资有限公司副总经理崔卫华，联盟副理事长、中咨海外咨询有限公司副总经理杨德宏以及联盟秘书处相关人员参加会议。

会议听取秘书处关于近期吸纳会员单位和专家库建设情况的汇报，审议通过了本批入盟会员单位和入库专家人选，

并对联盟宣传平台建设交换了意见。

会议议定由中咨海外负责引入若干在政策策划评估和

政策执行推动方面具有较强能力和影响力的高端专家进入联盟专家库，力争实现政策体制创新与突破，为流域贡献产业联盟综合解决方案。

此外，永定河流域公司和中咨海外公司还就共同关心的编制永定河流域经济社会发展报告、小清河蓄滞洪区综合整治方案、门头沟文旅产业规划等工作进行了深入研讨。

本次常务理事会议进一步推动了联盟基础工作建设，扩大了联盟“朋友圈”，展现了作为联盟核心力量的理事长单位和常务理事单位为建设永定河产业发展平台的决心和信心。

会员单位简介详见附件三，专家名单详见附件四。

## 六、启动永定河基金筹备

《永定河综合治理与生态修复总体方案》提出“充分发挥各类专项建设基金作用”，《关于组建永定河流域治理投资公司的指导意见》提出“流域投资公司可寻求国家开发银行等金融机构支持，包括发放中长期优惠贷款、创新融资租赁模式、共同成立投资基金等”，四省市《组建永定河流域投资有限公司合作框架协议》提出“研究探索设立永定河流域生态治理基金”。根据上述指导文件，第一季度，公司启动永定河基金（暂定名）筹备工作。

按照公司“一体两翼”战略规划，布局工程建设、产业

投资、资产运营、农业项目、资本运作五大板块，基金是资本运作板块的核心，也是 2020 年公司实现多元化融资、开展股权融资的具体措施。

按照计划，6 月底成立基金管理公司，9 月底完成股权投资基金设立方案，12 月底获得基金管理人牌照，之后六个月内首期资金募集到位。

## 七、2020 年度第一次理事单位联络员会议

2020 年 3 月 31 日，联盟秘书处组织召开 2020 年度第一次理事单位联络员（视频）会议。会议就在永定河流域投资有限公司官网上开辟联盟宣传平台的功能需求进行了专题研讨，形成联盟宣传平台功能需求书，为下一步建设联盟宣传平台奠定了良好基础。

## 第二部分 理事单位动态

### 一、永定河流域投资有限公司

#### （一）公司年度工作会

1月13日，永定河流域投资有限公司在京召开2020年工作会议。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，深入落实习近平生态文明思想和“十六字”治水思路，总结回顾2019年工作，分析研判当前形势，安排部署2020年任务。公司党总支书记、董事长孙国升出席会议并讲话，公司总经理康学增作题为《守初心担使命 找差距 抓落实 促提升 扎实推动永定河综合治理与生态修复迈上新台阶》的工作报告。

会议强调，完成好2020年既定目标，一要坚定不移推进政企合作迈上新台阶，巩固深化政企合作关系，加强政企合作成效转化；二要坚定不移推动战略实施迈上新台阶，在“一体两翼”战略框架下，公司将形成工程建设、产业投资、资产运营、农业发展、资本运作五大板块，完成“一二三四五”战略升级；三要坚定不移推动规划建设迈上新台阶，全面推进



项目前期工作，加快开展项目施工建设，加强流域管理基础工作，加快推进农业节水项目实施；四要坚定不移探

索资金平衡迈上新台阶，做好资金筹措和资金平衡研究，高质量开展产业开发工作，全方位加快产业项目实施，探索性推进资产运营工作；五要坚定不移推动创新工作迈上新台阶，创新生态水量调度机制和流域横向生态补偿机制，在公司发展模式、政策研究应用上抓创新求突破；六要坚定不移推动规范管理迈上新台阶，以投资计划为抓手提升企业运营能力，以资金管理为抓手提升抗风险能力，以制度建设为抓手提升规范管理能力，以文化宣传为抓手提升企业软实力；七要坚定不移推动队伍建设迈上新台阶，着力加强干部队伍和人才队伍建设；八要坚定不移强化党建引领迈上新台阶，加强思想政治建设，夯实党建工作基础，加大党建宣传力度，强化党风廉政建设，全面提升公司党的建设水平。

会议号召，要认清当前生态文明建设的有利形势，牢牢把握历史机遇，聚焦永定河综合治理与生态修复的阶段性目标，坚定舍我其谁的底气，坚守不负内心的底线，坚持永葆事业长青的底色，以只争朝夕、不负韶华的奋进姿态，扎实推动永定河综合治理与生态修复迈上新的台阶，努力把永定河建设成为造福人民的“幸福河”。

会议由公司副总经理杜国志主持。会议期间，分组讨论 审

议了工作报告，表彰了 2019 年“百日生产建设竞赛活动”先进单位和优秀项目管理部，张家口分公司、大同分公司作了发言。公司全体人员在主（分）会场参加会议。

## （二）公司与天镇县签署合作框架协议

1月19日，永定河流域投资有限公司与大同市天镇县人民政府在京签署合作框架协议。公司总经理康学增，天镇县县委副书记、县长刘川楠出席签约仪式。

本次签约是进一步落实2019年3月19日公司与大同市人民政府签订合作框架协议的具体举措。公司与天镇县人民政府将携手推进永定河流域天镇县区域的生态治理工作，将生态治理和天镇县经济发展相结合，积极寻找产业契合点，把生态优势转化为发展优势，实现生态治理、产业落地和经济发展共赢。

公司副总经理陈建卓、崔卫华及相关部门参加签约仪式。

## （三）永定河生态补水集中输水启动实施

3月15日上午11时许，永定河上游的山西大同册田水库开闸放水，标志着今年永定河生态补水集中输水正式开始。

据水利部海河水利委员会的调度方案，今年永定河春季补水计划从万家寨引黄工程调水1.2亿立方米，联合山西册田水库、河北张家口洋河水库和友谊水库向下游开闸放水，补水量累计将达1.75亿立方米，引黄水量和补水规模为历

年同期之最。此次春季补水预计持续到 6 月底。

生态补水为改善永定河水生态环境发挥了重要作用。

2019 年永定河生态补水 3.45 亿立方米，300 天以上不断流

的通水河段达 513 公里，永定河山峡段 40 年来首次实现了不断流。上游东榆林水库、册田水库水质由 V 类恢复至IV类，北京官厅水库入库断面部分时段水质恢复至III类。永定河平原河道周边地下水位有较大幅度回升，其中三家店至卢沟桥两侧 10 公里范围内地下水平均回升 4.71 米，卢沟桥以下两侧 3 公里范围内地下水位平均回升 0.4 米，门头沟区部分泉眼停喷 30 年后已开始复涌。

今春永定河生态补水恰逢新冠肺炎疫情特殊时期。为确保生态水量调度工作不受影响，在永定河综合治理与生态修复部省协调领导小组办公室协调指导下，水利部海河水利委员会统一推动，永定河流域投资有限公司加快工程建设，流域沿线北京、河北、山西等地统筹推进生态补水和疫情防控。为确保输水效率，保证输水水质和安全，朔州、大同、张家口、北京等地组成工作组，在做好个人安全防护的前提下，克服困难，徒步开展输水巡查，掌握流域沿线蓄水用水需求，进行断面水量和取水口监测，了解河流生态系统恢复数据，解决调输水安全隐患问题。

为进一步做好生态补水相关工作，3 月 13 日，永定河流域投资有限公司召开永定河生态用水保障第二次会商会，传达海委今年春季水量调度方案，研究部署工作任务，明确有关部门和

分公司责任。会议强调，要建立纵横对接会商机制，全面掌握补水输水情况；周密协调相关工作时序，保障通水

和工程建设“双丰收”；发挥水量结算服务平台作用，逐步建立以公司为平台的生态用水保障市场化机制。

#### （四）管理建设提升年

3月18日上午，永定河流域投资有限公司“管理建设提升年”主题活动启动仪式在北京举行，公司总经理康学增出席并讲话。

康学增指出，“管理建设提升年”主题活动是发现问题、改进不足的重要手段，是规范公司管理、补齐发展短板的重要抓手，是梳理全年计划任务、完善公司考核督办机制的重要方面，在公司发展历程中具有非同寻常的意义。

康学增强调，开展好“管理建设提升年”活动，确保取得扎实成效，一要细化实化工作清单，认真配合组织调配，对复杂工作做好分解细化，必要时分阶段推进，聚焦关键指标和重点工作，在规定期限内完成整改举措或提升目标；二要加强过程控制和督办考核，活动领导小组、工作小组及办公室要各负其责，对活动实施、进度、考核做到“月月有跟踪、季度有总结、年底有考核”，全面评估和定期汇报效果，同时结合年底绩效考核，实现闭环管理；三要关注活动实际效果，要真抓实干，不能做样子、喊口号，切实发现和解决管理中的痛



点难点问题，逐步提高管理能力，要及时“回头看”“跳出来看”，明晰管理思维、思路，丰富管理手段，反

思做法、总结经验，实现活动成果更好应用和推广。

“管理建设提升年”主题活动是 2020 年公司覆盖全员全系统、贯穿经营管理全过程的一项重要活动。活动分为“巩固基础管理、增强专业能力、提升发展能级”三大板块，涉及制度建设、能力建设和管理提升共计 170 项改进措施。

启动仪式以视频会议形式召开，各部门、各分（子）公司分别汇报了认识理解和措施方法。公司副总经理马建伟、崔卫华，各部门、各分（子）公司有关负责同志及员工代表参加启动仪式。

#### （五）公司产业开发工作会

3 月 18 日下午，永定河流域投资有限公司召开 2020 年产业开发工作会议，公司总经理康学增出席会议并讲话。

会议听取了产业开发部所做的产业开发工作报告和大同分公司、张家口分公司区域产业开发工作汇报，系统总结了 2019 年工作情况，安排部署了 2020 年重点工作，公司其他领导和有关部门对产业开发工作提出了意见要求。

康学增在讲话中指出，本次会议全面贯彻了公司 2020 年工作会议精神，产业开发工作报告目标明确、思路清晰、具有重要指导意义，要将工作报告印发各单位认真研学，抓

好任务分解和落实。

康学增强调，一要正确理解产业开发的使命和定位。产

业开发既是公司“一体两翼”战略的重要支撑，又是落实流域治理一体化模式的重要路径，作为公司“五大业务板块”之一，要与其他业务板块有机协同发展。二要抓紧抓实产业开发项目推进和落地。正确处理产业项目“质”与“量”的辩证关系，做好产业开发体系统筹指导和区域协调对接。三要系统谋划产业开发规划和长远发展。通过研究编制产业开发专项规划、加强专业队伍建设、强化与各级政府对接沟通以及持续加强平台建设等措施，扎实推进流域产业可持续发展。

#### （六）京朔（北京市-山西省朔州市）产业合作

北京市副市长卢彦 1 月 19 日主持召开永定河综合治理与生态修复重点工作专题会议，为支持永定河上游地区资源型经济转型发展，拟先期以山西省朔州市作为试点，深度开展北京市与永定河上游地区产业合作，共推流域治理与地区协同发展。

朔州市地处山西省北部、永定河上游桑干河流域，是全国“三北”防护林建设和京津风沙源治理区，是京津冀的重要生态屏障。朔州市坚持把保护生态环境作为高质量发展的根本立足点，被国务院确定为山西省唯一的成长型资源城市。近年

来，朔州市全面推进桑干河清河行动，目前“一年治标、二年治本”任务全面完成，“剿除劣Ⅴ类”目标取得阶段性

成果，为保障永定河生态用水安全作出了巨大贡献。建设永定河流域源头生态治理示范区，使其成为产业最聚焦、要素最活跃的重点区域，真正实现由“绿起来”到“富起来”的转变，促进桑干河流域（朔州段）生态经济高质量发展，已成为朔州市产业转型升级的最大诉求。

按照卢彦副市长专题会议精神，永定河流域投资有限公司积极发挥流域综合开发平台作用，快速联系朔州市开展相关工作。朔州市积极响应，成立工作落实专班，统筹领域资源及需求。2月上旬，朔州市已筹划完成项目投资总盘，按照全市项目建设和招商引资需求，结合投资项目储备情况，共筛选了22个项目，总投资259亿元作为拟对接项目，有针对性出台了大力推进招商引资的两个文件，即：《朔州市招商引资优惠政策20条》和《朔州市招商引资“五个一”工作机制实施意见》。

2月下旬，永定河流域投资有限公司已将上述相关情况呈报北京市领导和北京市国资委。下一步，根据疫情防控进展情况，京朔两地将尽快开展产业合作相关工作，力争尽快促成重点项目落地。

#### （七）加强产业投资风险管控

永定河流域投资有限公司经过一年多的探索实践，产业投资已经积累总结出一些实践证明行之有效的工作方法。今

年，产业投资领域积极推进公司“管理建设提升年”系列活动，通过加强产业投资系列规章制度建设和刚性执行来全面防控投资风险。

一是保持清晰的思路和明确的方向。产业项目跟踪和信息整合报送要及时、准确、详实、有效。在项目入库之前，要对项目风险进行初步研究和把关，从源头控制风险。在产业公司成立初期，要加强督导，依规办事，从业务开展初期即树立起严谨的合规意识和强烈的风控意识。二是产业项目立项、可行性研究、评估、投资决策等环节要严格按照公司既有制度执行。公司也将持续修编完善规章制度，要力争整理出一套项目开发指导手册或操作指引，力推项目论证过程标准化，通过一系列尽可能标准化的报告模板、审批表单等，加强公司总部和产业分、子公司协同工作。公司对重大项目要深入监管合规合法性，深入参与项目尽职调查和商务研判，严肃流程做好风险管控。三是要充分发挥各产业分、子公司股东方的作用，既要利用合作方优势强化资源嫁接、合作项目信息获取及政策利用能力，又要利用合作方的专业优势和经验优势在特定领域加强风险识别和风险控制。

## 二、中咨海外咨询有限公司



2020 年第一季度，中咨海外咨询有限公司主要推进张家口市“十四五”规划纲要、天津滨海新区“十四五”建设投

资前期研究、通航产业价值链分析及大同市发展策略研究等永定河流域相关地区课题规划研究编制工作。

### （一）张家口市“十四五”规划纲要

科学编制和有效实施张家口市“十四五”规划，是深入贯彻习近平总书记对张家口市系列重要讲话及指示精神的 具体实践，关系高标准办好一届“精彩、非凡、卓越”冬奥盛会，高质量建设“首都两区”和河北“两翼”，高水平交出“两份优异答卷”，对加快推动绿色发展、生态强市和追赶超越，策划全市发展新蓝图影响深远、意义重大。

课题通过对如何迎接冬奥会举办及京张高铁通车后张家口市功能外拓和战略地位的提升，如何将生态优势转化为发展优势，如何将冬奥形成遗产、品牌、能力等转化为追赶超越的强大势能，如何将“两翼”建设深入推进转化为拓展区域合作新空间的机会，如何争取国家自由贸易试验区、产业合作示范区、产教融合示范区等一批国家试点示范项目在张家口落地等重大战略性问题谋划分析，围绕张家口市国民经济和社会发展“十四五”期间发展目标、重大战略任务开展规划编制研究。

## （二）天津滨海新区“十四五”建设投资前期研究

滨海新区纳入国家发展战略以来，取得了巨大成就，也

面临着高质量发展的更大挑战。随着京津冀协同发展战略深入推进，雄安新区规划加快落地，“十四五”时期，滨海新区更加需要思考战略定位、发展动力、实施路径等问题，把握新时期历史机遇，加快转型发展。组织实施一批重大建设项目，显著提升新区载体功能和发展动能，对于滨海新区在新时代发挥应有作用，做出更大成绩具有十分重大的意义。

课题通过对标国家发展战略要求，分析新时期的固定资产投资宏观形势，借鉴国内城市和功能区建设发展经验，研判滨海新区“十三五”时期建设成效及存在问题，对“十四五”时期建设投资和发展思路提出建议。围绕“建设繁荣宜居智慧的现代化海滨城市”和“推动经济高质量发展”两个着力点，谋划重大项目，创新城市发展模式，促进人口和人才聚集，提升新区活力，打造新的经济增长极。

### （三）通航产业价值链分析及大同市发展策略研究

大同市将通过《大同市产业高质量发展整体策划研究报告》，围绕大同市产业转型升级的发展方向，深入剖析大同市产业现状，综合判断大同市产业发展潜力，提出中长期大同市产业高质量发展的思路、目标、路径、重大项目和重点任务，提交具有指导性和操作性的研究成果，探索形成具有大

同特色的产业高质量发展路径。

课题通过开展大同通航产业专项研究，对通航产业价值

链和市场竞争分析，结合大同产业现状和区县产业发展特征，明确全市通航产业领域发展方向、路径和具体措施，提出大同市通用航空产业高质量发展策略。

### 三、北京巅峰文旅旅游集团有限公司

1 月，集团与人民日报社人民文旅、环球网文旅频道对接并建立长期合作关系，双方将围绕专业观点输出、品牌推广及业务拓展等方面展开深入合作。

3 月 3 日，集团推出首场公益文旅直播。集团执行总裁黄健波先生围绕“疫情之下景区的危机与破局”进行线上直播分享，从文旅专业的角度，为文旅行业“抗疫”提供专业观点和发展建议。

集团新数据业务研发与落地实践。集团依托浙江安吉灵峰山景区，与安吉文旅集团合作，整合区域文旅景区资源，推进区域流量的数据采集与应用，为景区精细化运营与管理提供赋能支撑。

3 月 23 日，集团与泰州文旅集团顺利签约，为江苏泰州凤城河贯通工程旅游开发提供专业咨询服务。

3 月 26 日，集团与永定河流域投资有限公司及联盟大单位联合考察北京门头沟永定河流域文旅资源，下一步将围绕流

域沿线文旅资源探讨合作开发事宜。

3月27日，集团成功竞拍上高县锦阳新区水墨镜山文旅

特色小镇项目建设用地，标志着上高项目进入落地开发建设的新阶段。

3月28日，集团与名门地产集团成功签约，将为郑州仁里小镇项目开发提供顶层设计服务。

#### 四、北京东方园林环境股份有限公司

2020年第一季度，东方园林在建立疫情防控全面防线的同时，精准有序落实项目复工复产，目前公司环保和生态项目复工复产率持续提升，企业生产力呈稳定增长趋势。

东方园林生态项目大部分是民生项目，其中很多是当地政府主抓的“一号工程”，项目的顺利施工对当地生态环境治理和生态环境提升具有重要意义。其中，国内首批沉浸式文化体验区的“江苏金湖项目”、滁州市重点工程“安徽滁州明湖文化休闲旅游区项目”、北京温榆河公园朝阳示范区项目、襄阳鱼梁洲项目、天津东丽区项目、海口江东大道（二期）生态长廊建设工程项目等重点生态项目在做好员工防护的基础上，陆续开展了生产运营工作。

东方园林环保板块所属甘肃东方瑞龙项目，在做好疫情防控的同时保证项目持续推进，取得了国家生态环境部批复的等离子体气化熔融处理低放可燃废物示范工程项目的环



评批复（《1000t/a 低放废物减容处理项目环境影响报告书  
（建造阶段）的批复》（环审〔2020〕18号），东方瑞龙项目

在特殊时期克服挑战，为项目顺利投产带来积极作用。

## 五、北京师范大学中国公益研究院

“中核健康投资有限公司健康养老产业中长期发展规划”项目全面启动。本规划将在分析、深入研究与总结评估国际、国内以及衡阳市“十三五”时期养老服务业发展情况、趋势、模式、瓶颈问题、投资策略等基础上，结合衡阳市政策支持环境、产业基础、区位和环境优势等，提出中核健康在衡阳市乃至全国发展养老服务业的布局以及发展规划，发挥龙头企业引领作用和旗舰功能，落实央企社会责任，力促衡阳市通过发展健康养老服务综合产业，打造湖南省乃至全国新兴产业转型的城市和企业发展典范。

## 六、北京星牌体育用品集团有限责任公司

2020 年第一季度，北京星牌体育用品集团有限责任公司（以下简称星牌集团）克服新冠病毒疫情的不利影响，积极协调各种资源，全力推进北京国际文旅健康小镇项目进展。首先，利用自身优势，参与小镇项目的规划设计方案。星牌集团具有丰富的文旅健康经验，对文旅健康行业有着深刻的认识，对大兴区和庞各庄镇产业发展定位有着透彻的理解，

通过与合作单位及戴德梁行进行充分、有效沟通，对项目规划设计方案提出富有建设性的建议，从而使得项目规划设计

方案更加科学合理及落地可行。其次，大力协调各级政府，促进项目顺利开展。星牌集团作为深耕大兴 30 余年的知名企业，充分利用与当地各级政府良好的关系，努力争取小镇项目各项支持政策，并促成各合作方与当地政府的沟通项目规范设计方案，与政府就项目地位、产品内容达成初步一致意见，从而促进了项目进度。最后，积极推荐金融机构，满足小镇项目融资需求。星牌集团与诸多金融机构有着紧密联系和良好关系，特别是在文旅、康养、商业等地产开发建设方面，与很多知名金融机构有过合作，因此积累了丰富的融资资源。星牌集团将这些金融机构推荐给合资公司，希望可以对接成功，从而满足项目建设融资需求。

## 七、北京银行北京分行

4 月初，永定河流域投资有限公司向北京银行申请的河北省张家口市洋河项目成功通过审批并提款 6000 余万元。该笔业务总体授信共 10 亿元，期限为 20 年，利率为五年期以上央行 LPR 基础利率。

疫情期间，为加快贷款进度、保障工期，北京银行与永定河流域投资有限公司通过线上方式实时沟通，并为该笔业务开辟了绿色审批、放款通道。通过双方密切配合，该笔贷

款在授信批准后第二天迅速放款，创造了基础设施领域贷款  
发放时间的奇迹。

北京银行将继续深入在各个领域与永定河流域投资有限公司的合作，为永定河综合治理与生态修复事业及京津冀一体化国家战略贡献力量。

## 八、北京元易环境科技有限责任公司

春节期间全国拉响新型冠状病毒感染肺炎疫情的警报，元易公司高度重视，积极配合各级政府和部门落实相应防控政策，保证了防疫工作取得决定性胜利。为了保障公司 2020 年发展目标，元易公司在疫情防控期间一直坚持开展异地办公、居家办公和弹性办公等工作制度，保证防疫和业务工作两不误。

2 月 21 日，公司技术委员会通过云视频形式召开 2020 年第一次技术委员会会议，对今年拟完工的项目进行了重要部署，包括工艺调整，新设备采购等内容，会议过后，各项目复工复产和建设工作的有条不紊地开展。

3 月 8 日，为推进克东勇进生物质能源投资有限公司规模化生物天然气与有机肥循环综合利用项目顺利开复工，元易公司与克东县召开了一场形式新颖的项目推进会。推进会采取云视频形式，北京、赤峰、阿鲁科尔沁旗、克东四个分会场通过云视频连线共同发力。推进会上，赤峰元易生物质科

技有限责任公司董事长陈立东就项目技术方案优化、复工准备情况、合作各方需要政府帮助解决的问题及如何更好推

进项目达产进行了介绍。北京元易科技有限公司董事长张明伦围绕北京元易、赤峰元易、克东勇进生物质三方合作情况、企业发展愿景作了坦诚交流。齐齐哈尔市政协副主席、克东县委书记李柏春表示，在疫情防控的特殊时期，克东县保障项目服务热情不降，克东县项目专班将持续推进项目，为项目复工创造条件，一如既往地抓好安商服商工作，尽早使项目达产达效。

尽管受疫情影响，目前元易公司的部分工作有些滞后，但公司上下有信心和决心努力完成 2020 年的各项预定工作任务和目标。

## 九、启迪设计集团股份有限公司

2019 年 12 月 25 日上午，苏州市吴中城市建设投资发展有限公司董事长李水明与启迪设计集团股份有限公司副总裁张斌就吴中人才公寓设计方案进行签约。

2020 年 1 月上旬，江苏省住房和城乡建设厅公布了 2019 年省城乡建设系统优秀勘察设计奖评选结果，启迪设计集团荣获 25 项大奖，其中一等奖 7 项（建筑设计 6 项、村镇建筑 1 项），奖项囊括建筑设计、市政公用、园林绿化工程、城镇住宅和小区、村镇建筑、装配式建筑等类别。

3 月下旬，由启迪设计集团牵头，联合中建八局成功中



标苏地 2019-WG-58 号地块建设项目 EPC 总承包。

3 月下旬，启迪设计集团成功中标江苏省丹阳高级中学校区迁建项目概念性方案设计。

## 十、抗击新冠肺炎专题

### （一）永定河流域投资有限公司

公司积极落实北京市国资委要求，2 月 27 日，总部机关第一支部书记郭淑娟、第二支部宣传委员孙治文两名同志火速下沉罗家坟村。

2 月 28 日，公司副总经理、疫情防控工作领导小组办公室主任陈建卓带队到罗家坟村，看望慰问下沉干部，主动对接并向罗家坟村委会捐赠口罩、消毒酒精等防疫物资和大衣、手套等防护装备。罗家坟村村委会书记郑彦民对公司的大力支持表示感谢。

“作为首都国企，有责任有义务协助地方抓好疫情防控工作，与罗家坟村并肩作战”，陈建卓说。

在这次突然来袭的疫情中，除了郭淑娟、孙治文，公司还有许多员工主动请缨，放弃春节假期、周末休息，坚守公司疫情防控一线，志愿参与社区防控。无论身在公司，还是下沉社区，亦或心系家庭，“守护一方平安”已是大家的共同心声。

## （二）中咨海外咨询有限公司

2月1日，公司集体研究决策设立疫情专项资金，用于

防疫物资采购捐赠，两天时间共收到捐款 13 万元。公司将专项资金和捐款用于购买一次性医用口罩、防护服和护目镜等疫情防控所需物资。先后向湖北省黄冈市小汤山医院、湖北省孝感市慈善总会、湖北省黄石市中心医院等单位捐赠防护服、护目镜 2200 套，价值 50.71 万元。向临近湖北的四川省等其他疫情地区捐赠防护服、护目镜 600 套，一次性医用口罩 70000 只，价值 47.96 万元。以上捐赠物资价值总计 98.67 万元，受捐地区均已收到。

3 月，公司分别向湖北省黄冈市小汤山医院和湖北省黄石市中心医院捐助江铃新全顺负压救护车各 1 台，防护服 550 套，共计价值 90 万元。

公司主动对接所在地潘庄社区，第一时间向全体员工发出倡议招募志愿者，充实一线力量，联防联控，筑牢首都疫情防控的钢铁长城。公司员工踊跃报名，下沉到社区防控一线，每天 9:00-17:00 不间断轮值，一起排查车辆及人员、测量体温、进出登记，有效缓解社区工作压力，与社区工作者携手战“疫”，筑牢社区防控安全线。

### （三）北京东方鑫林环境股份有限公司

东方鑫林旗下子公司中山环保地处湖北，共有 40 余个

水厂，疫情期间全部坚守一线，为湖北抗击疫情，保障民生 肩负起了重要责任。

东方鑫林湖北省荆州市景富污水处理有限公司下属五个乡镇污水处理厂满负荷生产，力保全部做到水质达标排放。公司积极协调生产运营人员到岗，保证每日安全生产。尾水防控是疫情控制的关键，公司通过对出水投加次氯酸钠消毒液以保证出水无大肠杆菌等多种病原菌，消除尾水含有传染源的可能。

东方鑫林湖北大悟县香山家鑫污水处理有限公司，通过升级污水消毒工艺，强化尾水消毒，以切断病毒通过污水“粪口”传播的途径。运营员工主动放弃假期、坚守岗位，确保疫情期间所有厂区 24 小时轮岗值班、安全稳定运营。公司针对办公场地及生产车间实施定时消毒，针对污泥浓缩池、截污水进水口等重点区域、重点消毒，消除疫情隐患。

同心聚力，共抗疫情。肩负社会担当，践行企业使命，东方鑫林人在“前线”。

#### （四）北京师范大学中国公益研究院

新型冠状病毒感染肺炎疫情爆发以来，为支援湖北疫区开展救治和防控工作，北京师范大学中国公益研究院作为全国的智库之一纷纷献计献策，期间共提供 14 篇政策建议，其中多个政策建议被相关部门采纳，充分体现了一个智库的

职能和担当。

1. 王振耀关于应急反应和统筹调度机制建议，

2020. 2. 13

2. 讨论在疫情防控的人民战争中如何发挥社会力量的作用， 2020. 2. 13

3. “一省包一市” 对口支援是重大体制创新， 建议加强全国性社会组织的力量， 2020. 2. 14

4. 王振耀： 关键时期亟待建立抗疫物资支援清单系统， 2020. 2. 14

5. 如何加强务工人员返城高峰的疫情防控工作， 2020. 2. 14

6. 依托社区强化老年人疫情防控和精准照护， 2020. 2. 17

7. 如何广泛动员社会力量， 打好疫情防控人民战争， 2020. 2. 17

8. 疫情期间注意加强残疾人社区照护和就医保障， 2020. 2. 17

9. 王振耀： 新冠肺炎疫情防控与应对的十项建议， 2020. 2. 18

10. 王振耀： 医疗物资支援的清单系统完全可以依赖大数据等科技手段建立， 2020. 2. 18

11. 王振耀： 战“疫” 不易， 中国亟待破解物资、 人员



“后援团”难题，2020.2.22

12. 王振耀：新冠肺炎疫情前所未见，没有应对经验可

借鉴，2020.2.24

13. 高华俊：应对武汉抗疫中的社区人手紧缺难题，需加大公益力量参与力度，2020.2.25

14. 高华俊：疫情防护应关注养老院内老年人和护理人员心理健康问题，2020.2.27

#### （五）北京星牌体育用品集团有限责任公司

2月5日，北京星牌集团通过多种渠道筹备一批价值50万元的疫情防控物资，其中包括口罩、防护服、护目镜等一大批抗疫一线紧缺物资。将10000个口罩，500件防护服，100个护目镜分别捐赠给庞各庄镇政府、兴丰街道办事处、林校路街道办事处。

大兴国际机场的通航，大兴区成为首都的南大门。坐落于新机场约20公里的北京龙熙维景国际会议中心，酒店员工24小时坚守岗位，守护机组入住人员的健康。

星牌集团旗下的星城商厦，大力配合政府防控疫情工作。为抑制新型冠状病毒传播，避免聚集人群交叉传染。星城商厦于2020年2月3日及时做出暂停营业的决定（恢复营业时间以政府公告为准）。为保障市民在疫情期间，日常生活的需求，星城商厦仅开放超市和菜市场。

## （六）北京银行北京分行

3月初，北京银行北京分行成功投资“中建材集团进出口有限公司2020年度第一期债权融资计划（疫情防控债）”。此笔业务为北京银行自有资金投资的首笔防疫用途债融资计划，同时也是北金所在北京地区发行的首笔“疫情防控债”。北京银行总分支协同联动，创新投资在北金所发行防疫用途债融资计划，为金融支持抗疫工作、助力经济发展作出贡献。

## （七）启迪设计集团股份有限公司

启迪设计集团在接到某应急医院建设的设计任务后，第一时间组织骨干设计人员，加班加点制定应急行动方案。在48小时内完成了项目的施工图交付，加速应急医院建设，支援一线抗疫工作。

启迪设计集团高级副总裁、嘉力达总裁李海建作为深圳市人大代表，早在抗疫初期就向深圳市委市政府提交了《关于加强我市人员集中的公共建筑空调系统管理，预防病毒加速传播的建议》。1月29日他到达雷神山工地，以自身专业知识和丰富经验参与到雷神山医院的建设中。启迪设计集团

旗下嘉力达节能科技第一时间帮助政府起草相关技术方案、  
防控文件，多方筹措防护物资，为医院提供制氧解决方案、  
消毒解决方案、医用垃圾解决方案。挑起疫情爆发期间医疗

废弃物的处理处置重任。

启迪设计集团积极响应苏州市勘察设计协会发起的抗击疫情爱心募捐，在公司微信群组织员工参与捐款，短短两天内共有三百多名员工踊跃参与。善款最终定向捐赠给四家抗击疫情的一线医院，为一线医务工作者的防控疫情工作带去一片启迪设计人的心意。

2月14日，启迪设计集团委托苏州市红十字会向苏州市第五人民医院定向捐赠五十万元，用于慰问竭尽全力奋战在医院防疫一线的医护人员。

#### （八）中林森旅控股有限公司

2月27日，千岛湖新春第一网有机鱼半价义卖活动正式开始。所有捕获的鱼货第一时间运到千发集团的加工厂分割加工，通过零下35度微晶不冻液技术速冻制成有机水产品。顾客通过微信小程序“千发商城”下单，以半价的方式购买淳鱼家宴。此次义卖捐赠将全部用于武汉防疫一线购买医疗设备，缓解前方的救治压力。

面对疫情期间黄山市人民医院食堂停业，广大患者、医护人员无法正常就餐的问题，黄山披云连锁应医院请求，迅速组织力量，竭尽全力确保防疫一线人员的餐饮供应。18小

时内联系装配了 4 台蒸箱，3 台炉灶，2 台专业冰箱，1 台高温消毒设备，3 台全封闭保温餐车，并组织人员到岗，实现

正常营业。从凌晨 4:00 一直到晚上 20:00，保证医院，早、中、晚 3 餐供应。

中林森旅旗下江西余干县鄱阳湖忠义文化园景区、田园鄱阳湖景区针对广大防疫工作者的无私奉献，决定对全国医护人员、公安干警、抗疫英雄等一线抗疫工作者实行全年免门票政策。

## 第三部分 政策信息

### 一、生态综合补偿试点方案

国家发展改革委 2019 年 11 月 20 日印发通知，正式发  
布《生态综合补偿试点方案》（简称《试点方案》，详见附件五），  
决定开展生态综合补偿试点，进一步健全生态保护补偿机制。

近年来，我国生态补偿资金渠道不断拓宽，资金规模有所增加，但仍存在资金来源单一、使用不够精准、激励作用不强等突出问题。生态综合补偿试点将以维护国家生态安全、加快美丽中国建设为目标，以完善生态保护补偿机制为重点，以提高生态补偿资金使用整体效益为核心，在全国选择一批试点县开展生态综合补偿工作，创新生态补偿资金使用方式，拓宽资金筹集渠道，调动各方参与生态保护的积极性，转变生态保护地区的发展方式，增强自我发展能力，提升优质生态产品的供给能力，实现生态保护地区和受益地区的良性互动。

试点主要有四大任务，创新森林生态效益补偿制度，科学发展林下经济，实现保护和利用的协调统一；完善森林生态效益补偿资金使用方式。推进建立流域上下游生态补偿制度，加强省内流域横向生态保护补偿试点工作；完善重点流域跨省断面监测网络和绩效考核机制；鼓励地方探索建立资



金补偿之外的其他多元化合作方式。发展生态优势特色产业，在严格保护生态环境的前提下，加快发展特色种养业、农产品加工业和以自然风光和民族风情为特色的文化产业和旅游业；支持龙头企业发挥引领示范作用，带动农户和农民专业合作社发展适度规模经营。推动生态保护补偿工作制度化，厘清生态保护补偿主体和客体的权利义务关系，规范生态补偿标准和补偿方式，明晰资金筹集渠道，不断推进生态保护补偿工作制度化和法制化，为从国家层面出台生态补偿条例积累经验。

根据《试点方案》，将在西藏和四川、云南、甘肃、青海四省藏区，福建、江西、贵州、海南四省，以及我国率先建立跨省流域补偿机制的安徽省，选择 50 个县（市、区）开展试点工作。试点县应在全国重点生态功能区范围内，优先选择集中连片特困地区和生态保护补偿工作基础较好的地区。

## 二、关于促进生物天然气产业化发展的指导意见

2019 年 12 月 6 日，十部委联合下发了《关于促进生物天然气产业化发展的指导意见》（发改能源规〔2019〕1895 号，详见附件六，以下简称“指导意见”）。业内期盼已久的生物天然气产业发展“根本大法”终于出台，它将是今

后一段时间指导我国生物天然气产业发展的纲领性文件，对  
产

业的起步和有序发展将起到积极的推动和促进作用。在政策层面，国家支持生物天然气产业发展的大门已经敞开，随着各类投资主体进入该领域和更多项目落地，业内关心的一些相关配套政策也会逐步出台和完善。

在能源领域，指导意见是继“北方地区冬季清洁取暖规划（2017-2021年）”之后，十部委联合下发的又一重磅文件。由于生物天然气产业链较长，横跨农业、工业、环保、能源、有机肥等多个领域，在产业发展过程中，需要多部门共同发力。多部委联合发文，更有利于后续配套政策的落地，使政策的执行效能大幅提升，避免以往的“政出多门，相互掣肘”现象发生。

生物天然气是可再生能源当中，唯一可形成完整闭合循环链的绿色生态能源，既能保护环境，又能高质量发展经济，满足人民高品质生活，完全符合习近平总书记提出的绿色发展和人类永续发展理念。发展生物天然气，除了规模化处理城乡有机废弃物，发展绿色循环经济，保护生态环境，提高县域清洁能源安全保障能力，更重要的是用沼渣沼液做高效有机肥替代化肥，可改变中国的现代农业生态结构，提升十四亿国人的健康生活水平，造福子孙后代。

“推进生物质能转型升级，加快可再生能源在燃气领域应用，培育发展可再生能源新兴产业”。指导意见向市场释放出明确信号，国家将加快生物质能产业转型升级步伐，未

来非电利用（生物燃气、清洁供热、液体燃料等）将成为生物质能主要利用方式。更加强调产业的统筹协调和融合发展与征求意见稿相比，指导意见在多处反复强调产业间的协同发展和融合发展，这与生物天然气产业跨领域、跨专业、产业链较长等特性紧密相关。指导意见在“总体要求”章节，就提出“统筹协调，合力推进”原则，统筹可再生能源和天然气产供销支持政策，将生物天然气融入大能源，与常规燃气实现融合发展。在规划层面，强调各层级生物天然气规划要融入本级天然气发展规划，纳入本级天然气发展战略，与本级各类专项规划相衔接。在项目开发建设层面，鼓励燃气经营企业、进口企业和基础设施投资企业开发建设生物天然气项目。在商业模式创新方面，鼓励企业延伸产业链，拓展生物天然气多元化应用领域，建立生物天然气产、输、配、储一体化生产和消费体系，整合扩展有机肥、绿色食品、生态农业等产业链，提升产业附加值。简单讲，就是鼓励企业纵向一体化，横向跨专业、跨领域经营发展，这对央企、国企、上市公司或规模发展企业来讲可能更具有竞争优势。

指导意见取消了生物天然气 2020 年发展目标。2025 年的发展目标由征求意见稿的 150 亿立方米调整到 100 亿立方，2030 年的目标由 300 亿立方米调整到 200 亿立方米。届时，

产业规模将达到世界前列，拉动社会投资约 1.2 万亿元，年处理各类有机废弃物 3.5 亿吨，带动 100 万人就业，年增加

农民收入 600 亿元。发展目标的调整，从侧面也反映了相关行业主管部门对发展生物天然气产业面临的困难和阻力比之前认识的更加充分，以更加稳健、务实的作风推动产业的健康可持续发展。在国土空间规划指导约束下，编制生物天然气“两级发展规划+市县级开发建设方案+重点企业发展规划”。指导意见进一步强化了规划的指导和引领作用，与征求意见稿相比，市县级编制规划变为编制开发建设方案，在市县级层面更加强调产业发展的实操性和项目落地的制度性保障。这种纵向+横向规划编制模式，基本绘制成了一幅精确到乡镇级的全国生物天然气项目开发建设蓝图。另外，在“制定发展规划”章节，多次强调要在国土空间规划指导约束下编制各级生物天然气发展规划。多数人对“国土空间规划”不是很了解，这是一个什么东西，为何如此重要，在此有必要说明一下。党的十九大后，按照新发展理念和高质量发展要求，党中央、国务院于 2019 年 5 月 23 日出台了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》。意见明确指出，国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划

融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。到 2020 年，



基本建立国土空间规划体系，逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系；基本完成市县以上各级国土空间总体规划编制，初步形成全国国土空间开发保护“一张图”。到 2025 年，健全国土空间规划法规政策和技术标准体系；全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制；形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。到 2035 年，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。这就不难理解，为何各级生物天然气发展规划和各类专项规划必须在国土空间规划指导约束下进行编制。未来的规划编制，就是减少随意性，规划一旦确定，就要“一张蓝图绘到底”。生物天然气产业要坚持工业化、商业化、市场化、专业化发展方向。在生物天然气开发建设方面，指导意见从七个方面强调产业一定要走工业化、商业化、市场化和专业化的发展方向和路径。这不免让人联想到早些年我国户用沼气工程发展所走的“政府包办”投资模式。重投资，轻运营，国家资金每年都在撒“胡椒面”，每年都建成一批沼气工程，但就是没有见到产气量的大幅提升。

这种以政府为主体投资管理 项目的方式已不能适应新时代经济高质量发展要求，这也许 就是国家力推生物天然气走工业化、市场化、专业化发展道

路的主因。生物天然气要想大规模发展和高比例消纳，技术进步、模式创新、政策支持、市场机制缺一不可。在生物天然气项目建设层面，指导意见明确几项重点。

1、根据县域资源量，整县推进，多点布局，单个项目日产量控制在 1-3 万方生物天然气为宜。

2、根据协会 2018 年底统计的城镇生活垃圾清运量，我国城镇现有可收运的有机垃圾（餐饮和家庭厨余）资源量在 1.4 亿吨左右。随着垃圾分类体系深入推进，大中城市可因地制宜建设生物天然气项目，这将是很大一块未开垦的“处女地”。

3、为鼓励燃气经营企业消纳生物天然气的积极性，对投资建设生物天然气项目以及消纳生物天然气的燃气经营企业，国家油气企业将在常规天然气分配上给予支持。鼓励常规天然气进口和基础设施投资企业开发建设生物天然气项目。

4、设计开发生物天然气碳减排方法学体系，推进生物天然气企业参与碳排放权交易。

5、鼓励产学研结合进行生物天然气技术和模式创新。

6、构建生物天然气全产业链工业化标准体系和技术装备认证体系。

指导意见从六个方面对如何建设产业体系给出了原则性意见。其中有亮点也是与企业经营最为密切的有五个方面。

1、鼓励探索谁污染谁付费，谁处理谁受益的原料收储模式，这对降低生物天然气项目运营成本，提高市场竞争力将起到极大的促进作用。

2、建立生物天然气多元化的消费体系，积极推动生物天然气优先利用，将打通生物天然气从生产侧到消费侧的瓶颈，降低生物天然气企业的产品消纳门槛。生物天然气的后端消纳要“宜”字当头，结合当地天然气消费市场，一定要坚持宜热则热，宜电则电，宜 CNG 则 CNG，宜并管网则并管网。

3、产业能否走市场化商业化道路，未来能否摆脱对气价补贴的过度依赖，核心在沼肥的高附加值能否得到充分体现，而能否建立工业化有机肥生产消费体系，对我国生物天然气产业的健康可持续发展至关重要。

4、生物天然气项目是典型的环保工程和城乡基础设施，为避免造成二次污染，建立生物天然气工程全生命周期的环保体系势在必行，特别是原料的气味、生产过程中产生的废渣废液等必须达标排放。

5、在行业数据统计方面，生物天然气与生物质发电还是有很大区别。生物质发电的计量监测，发电数据统计主要

依靠电网企业，而生物天然气的行业统计体系如何建立呢？

指导意见结合国务院“放管服”改革精神，提出建立“项目自我监测、行业统一监测、政府加强监管”的新时期我国生

物天然气统计监测体系，这对行业组织加强行业自律和自身能力建设提出了更高要求。同时，新的监测体系将能够整合更多的社会资源和力量参与到行业管理及服务中来。

产业的发展离不开国家政策的支持，指导意见对下一步需要研究和完善的配套政策从五个方面进行了归纳。

1、研究建立绿色燃气配额机制。2、制定生物天然气优先利用政策措施。3、建立生物天然气开发利用与常规天然气计划分配、进口量分配挂钩机制。4、研究出台生物天然气绿色信贷支持政策。5、组织开展生物天然气产业化项目开发建设，加快建立完善支持政策体系。

与征求意见稿相比，指导意见对我国现有节能环保和资源循环利用支持优惠政策进行了梳理，进一步明确了生物天然气项目在以下四个方面可享受优惠待遇。1、用地方面，在年度用地计划中优先安排。2、税收方面，享受资源综合利用增值税、环保节能节水项目企业所得税、项目进口设备关税和进口环节增值税优惠政策。3、原料预处理和有机肥生产享受农用电电价政策。4、要求各地做好秸秆综合利用、农机购置、畜禽粪污资源化利用、有机肥替代化肥等专项资金与生物天然气项目原料保障、有机肥利用等相关政策的衔

接。

政府的高效监管体系，是任何一个行业健康可持续发展的坚强保障，指导意见进一步加强了行业管理体系建设。生



物天然气是易燃易爆气体，产储输配各环节必须严格监管。指导意见提出要制定生物天然气项目管理指南、编制规划、项目建设和运营管理导则，指导各地对生物天然气进行管理。强调支持符合标准的生物天然气并入城镇燃气管网，鼓励生物天然气企业与终端用户直接进行市场化交易。严格源头准入，强化生物天然气产销用全流程安全管理。最后强调，要加强行业组织建设和监督管理，促进行业自我可持续发展。在经济高质量发展理念和市场在资源配置中起决定性作用的思想指导下，生物天然气产业发展道路任重而道远。

### 三、关于促进老年用品产业发展的指导意见

2019年12月31日，工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委员会、国家市场监督管理总局、全国老龄工作委员会办公室联合印发了《关于促进老年用品产业发展的指导意见》（工信部联消费〔2019〕292号，详见附件七，下称《指导意见》）。

人口老龄化是我国的基本国情，亟需加以积极应对。与老龄发达国家相比，我国老年用品产业发展较为滞后，产品种类相对匮乏，有效供给明显不足。《指导意见》出台的意义在于：一是明确老年用品产业重点领域。《指导意见》作为国

家层面第一个促进老年用品产业发展的引导政策，首次明确了老年用品产业重点领域，希望调动各方积极性，加快

构建老年用品产业体系，不断满足多层次消费需求。二是引导老年用品产业高质量发展。截至 2018 年底，我国 60 岁以上老年人口已超过 2.4 亿，占总人口的 17.9%，老年消费群体需求的多样性和高标准将促使老年用品产业持续发展。

《指导意见》基于对老年用品市场需求、行业现状的考虑，更多强调创新驱动，引导产业高质量发展。三是建立横向纵向联系促进产需对接。当前，制约老年用品产业发展的突出问题是产需缺乏有效衔接。《指导意见》由工业和信息化部、民政部、卫生健康委、市场监管总局、全国老龄工作委员会办公室联合发布，从部委层面建立供需横向联系，向下指导地方相应部门建立纵向联系，共同推进建设地方老年用品产业园区、培育创新型企业加快老年用品关键技术和产品的研发、建立中国老年用品指导目录、开展重点产品试点示范工程、开展“孝老爱老”购物节等措施落地。

永定河上游地区的山西省 2017 年 60 岁以上的老年人口 582.46 万，占全省总人口 15.73%；河北省 2018 年 60 岁以上老年人口达到 1496.15 万人，占全省总人口 19.8%。永定河综合治理与生态修复工程给上游地区生态环境带来较大改善，两个地区均面临寻求产业新动能，老年用品产业有较大市场空间。

#### 四、中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见

《中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》(以下简称 2020 年中央一号文件,详见附件八)于 2020 年 2 月 5 日发布,面对国内外风险挑战明显上升、经济下行压力加大的复杂局面,为新一年“三农”工作指明方向,为稳住农业基本盘,发挥“三农”压舱石作用作出重要部署,为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会坚定信心。

乡村是文旅产业的重要舞台,多事之秋,艰难之际,2020 年中央一号文件中,有哪些关于文旅产业的政策风向和利好信息,从三个趋势和两个亮点信息来重点解读。

##### 一、看趋势

第一,“三农”工作是全党工作的重中之重,新一年将面临更多利好政策,乡村大有可为。

从 2004 年到 2020 年,连续十七年,中央一号文件围绕“三农”工作部署,乡村的政策利好,发展条件不断向好。

2020 年是全面建成小康社会目标实现之年,是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。完成这两大目标任务,需要“三农”

领域补齐短板。因此，围绕“三农”将迎来更多政策倾斜、资金支持、人才扶持和科技支撑，乡村将进一步成为关注重点，迎来更多的发展机遇。

第二，文旅产业是改善乡村人居环境，传承乡土文化，带动农民增收的重要抓手，是新一年乡村建设的重点。

文旅产业是幸福产业，富民产业，绿色产业。文旅产业发展能够持续倒逼乡村厕所革命、基础设施改善、生态环境提升的有序推进，对改善乡村人居环境具有带动和促进作用；同时文旅产业的发展，可以为传承乡村文化，促进传统乡村非遗、民间艺术的保护和开发，提供健康可持续的资金、人才和市场保障；通过文旅项目开发和运营，能够最大限度盘活乡村的生态、农业、民俗、民居等资源，形成一二三产业联动发展，带动乡村富民增收和产业升级，是实现脱贫攻坚和全面小康的重要抓手。

第三，疫情之后，乡村有望成为文旅率先复苏的突破口，乡村文旅将迎来巨大的市场爆发。

新冠肺炎疫情期间，到处冷冷清清，大家都禁锢在小空间里。疫情之后，人们更想出去转转，文旅消费将迎来一个快速复苏和爆发期。而在各种目的地之中，乡村作为交通便利、空间开敞、生态安全、人流不过于集中的目的地，将具有更大的市场匹配度和吸引力，迎来巨大的市场爆发。

## 二、几个重点

第一，搞好乡村人居环境整治

## 1. 做好基础工作

2020 年中央一号文件中，对乡村人居环境整治的工作进

行了部署，为该项工作提出了基本要求：分类推进农村厕所革命；全面推进农村生活垃圾治理；梯次推进农村生活污水治理；支持农民群众开展村庄清洁和绿化行动，推进“美丽家园”建设；鼓励有条件的地方对农村人居环境公共设施维修养护进行补助。

## 2. 突出产业思维

2020 年中央一号文件明确：“发展富民产业”，“立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，形成有竞争力的产业集群，推动农村一二三产业融合发展”，强调了乡村发展的产业思维。

乡村人居环境整治，不仅仅服务于农民生活质量提升，更要站位乡村产业发展，从“好环境”到“好产业”，突出人居环境与文旅产业发展之间的互动。以厕所革命、绿化美化、风貌整治为重点，优先环境卫生、增加景观绿化、提高乡村颜值，做好产业延伸和乡村综合价值的整体提升，是实现乡村文旅产业发展的基础和保障。

## 3. 营造生活场景

2020 年中央一号文件指出：“坚持从农村实际出发，因地制宜，力戒形式主义、官僚主义，防止政策执行简单化和一刀切”。强调了从实际出发和因地制宜的原则。



未来，乡村最有价值和竞争力的是它的传统肌理和生活方式。因此，乡村人居环境整治中，既要立足乡村长远发展，

还要兼顾各地乡村自身特色。避免以往乡村建设中“穿衣戴帽”、“一个方案覆盖全村”的简单做法。从“好环境”到“好生活”，将乡村人居环境改善，与新时代美好生活新诉求和新认知相结合，构筑既有乡村意境又符合现代审美的乡村生活新场景。

在乡村人居环境改善过程中，要充分挖掘乡村自身文化和生活特色，从乡村景观、村落风貌、文化民俗体验等各个方面，提高审美品位和规划引导，确保既有统一基调，又能保持特色兼顾特点，彰显传统农耕文化的田园美学和诗意生活意境，塑造更具吸引力的乡村生活场景。

## 第二，破解乡村发展用地难题

### 1. 规定产业用地硬指标

2020 年中央一号文件明确要求：“新编县乡级国土空间规划应安排不少于 10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。省级制定土地利用年度计划时，应安排至少 5%新增建设用地指标保障乡村重点产业和项目用地”。同时，明确了农业设施用地可以使用耕地，进一步明确了乡村产业发展的用地方向和具体要求。

用地缺、用地难一直是限制乡村休闲农业、乡村旅游、

设施农业的重要瓶颈。此次一号文件通过明确方向、明确指标的方式，为乡村产业发展用地提供了有力保障，较之以往更加直接、更具操作性，让乡村产业用地有依据，发展有空

间，为设施农业、休闲农业、乡村旅游等提供了实打实的用地保障。

## 2. 推动土地入市的整体改革

2020 年中央一号文件提出：“农村集体建设用地可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业”，“制定农村集体经营性建设用地入市配套制度”，“以探索宅基地所有权、资格权、使用权‘三权分置’为重点，进一步深化农村宅基地制度改革试点”，明确了集体用地和宅基地入市制度改革方向。

农村土地生产要素如何通过市场化方式，成为经营要素和资本要素，在基本土地制度和乡村发展需求角度取得平衡，一直是一个制度设计的难题。此次一号文件，明确了农村土地入市的政策导向，规定了集体经营性建设用地和宅基地入市的可行方向。一方面为休闲农业、乡村旅游、乡村养老等产业提供丰富用地保障，同时也增加了乡村产业发展的资金来源和渠道，解放了土地这一乡村重要生产要素的活力，释放和激发了乡村土地资源的价值，将大大激活和带动乡村的发展和活力。

2020 年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，同时也是文化旅游产业高质量发展之年。2020 中央一号文件再次关注“三农”领域，明确提出各项要

求和具体的抓手，将进一步释放乡村资源活力，恢复和

振兴乡村产业发展，积极消除新冠肺炎疫情影响，促进以乡村场景为依托的文化旅游产业发展，实现乡村脱贫，打赢脱贫攻坚战，助力全面建成小康社会的伟大目标。

## 五、2020 年渔业渔政工作要点

农业农村部办公厅印发《2020 年渔业渔政工作要点》(详见附件九)，要求全力做好新冠肺炎疫情防控期间水产品稳产保供工作，全面推进水产养殖业绿色发展，大力推进渔业一二三产业融合发展，持续强化渔业资源养护和水域生态修复，大力加强渔业改革创新，积极推进渔业“走出去”和国际合作等。

《工作要点》要求，高标准开展水产健康养殖示范创建活动，继续将稻渔综合种养纳入创建范围。提升深远海养殖装备水平，引导深远海养殖规范有序发展。加强水产种业和疫病防控体系建设，实施《2020 年国家水生动物疫病监测计划》，完善水产新品种审定管理，推进水产苗种产地检疫全覆盖。

同时要求，加强休闲渔业发展模式总结和推介，加快产业融合发展管理人才培养。加强水产品市场培育，组织开展水产品公共品牌推介宣传。开展水产品加工业发展监测，组

织开展水产品加工技术供需对接和推广应用。积极推动水产品冷链物流建设。

## 六、关于加快建立绿色生产和消费法规政策体系的意见

3月中旬，国家发改委、司法部印发《关于加快建立绿色生产和消费法规政策体系的意见》（以下简称《意见》，详见附件十），明确加快建立绿色生产和消费相关的法规、标准、政策体系，促进源头减量、清洁生产、资源循环、末端治理，扩大绿色产品消费，在全社会推动形成绿色生产和消费方式。

根据《意见》，到2025年，我国绿色生产和消费相关的法规、标准、政策要进一步健全，激励约束到位的制度框架要基本建立，绿色生产和消费方式在重点领域、重点行业、重点环节要全面推行，我国绿色发展水平实现总体提升。

《意见》明确了九方面27项重点任务，包括推行绿色设计、强化工业清洁生产、发展工业循环经济、加强工业污染治理等。

在27项重点任务中，生态环境部负责的共有11项，包括完善优先控制化学品名录，出台在重点行业深入推进强制性清洁生产审核的政策措施，加快制定污染防治可行技术指南，按照稳定连贯、可控可达的原则制修订污染物排放标准，完善危险废物集中处置设施、场所作为环境保护公共设施的配套政策，健全工业污染环境损害司法鉴定工作制度等。



《意见》要求，各有关部门要按照职责分工，加快推进相关法律法规、标准、政策的制修订工作。各地区要根据要

求，结合实际出台促进本地区绿色生产和消费的法规、标准、政策，鼓励先行先试，做好经验总结和推广。各级财政、税收、金融等部门要持续完善绿色生产和消费领域的支持政策。各级宣传部门要组织媒体通过多种渠道和方式，大力宣传推广绿色生产和消费理念，加大相关法律法规、政策措施宣传力度。

## 第四部分 流域产业项目

2020 年第一季度，流域六个地区产业项目总体进度一定程度上收到新冠疫情影响，不同程度有所滞后，但总体上仍稳步推进。

### 一、朔州地区

一是两座水库特许经营权项目。镇子梁水库管理局已经完成水库经营权资产评估报告的修改，目前正在编制特许经营实施方案。已经启动与东榆林水库就特许经营权进行对接沟通。

二是神头泉域再生水水源置换工程（第二污水厂中水向神头二电厂供水）。项目总投资 5000 万元，预计 6 月底完工。

### 二、大同地区

#### （一）册田水库引水更新改造工程和现有供水管网工程

截至第一季度末，完成大同供水公司增资扩股尽职调查工作，经公司董事会和大同市政府办公会审议通过后即可接管，之后尽快开展工程招标。

#### （二）天镇县南洋河生态治理及石佛寺水库项目

2020 年 3 月初，成立天镇县南洋河生态治理及石佛寺水

库项目专项联合工作组，天镇县人民政府也已明确由专项联合工作组全权负责平台公司的管理和运营。联合专项工作组由永定河公司和天镇县人民政府两方代表组成，共同推动合资公司的组建。

### （三）浑源文旅项目

浑源县文旅综合体验区项目是永定河公司与浑源县政府在全域旅游开发合作的基础上计划投资的首个实体项目，是推动浑源县文旅产业发展的新引擎。浑源县文旅体验区针对浑源县文旅产业发展需要，以浑源县旅游服务中心为主体，弥补浑源县文旅产业服务配套短板，在承接旅游客流集散配套、旅游交通换乘配套、旅游大数据服务等功能的同时，通过线上与线下相结合的方式，打造游客文旅互动体验项目（产品升级）、创建文旅孵化中心（产业升级）、打造创新型文旅综合体。目前该项目正在与浑源县政府洽谈协商，有望尽快签订合作协议。

### （四）浑源县生态环境综合治理 PPP 项目

浑源县生态环境综合治理 PPP 项目（以下简称“本项目”），总投资由七个子项目构成，共计 100376.30 万元。

七个子项目分别为：

1. 浑源县洗朔线—悬空寺景区旅游公路工程项目

2. 浑源县王千庄水库工程项目
3. 浑源县王千庄水库配套供水工程项目
4. 恒山景区环境整治项目
5. 柳河生态修复治理工程项目
6. 山西神溪国家湿地公园建设项目
7. 浑源县污水处理厂项目

本项目的污水处理厂扩容及提标改造工程PPP子项目采用BOT+LOT的方式进行运作，其余六个子项目采用BOT的方式进行运作，合作期限共计25年。其中，污水处理厂扩容及提标改造工程PPP子项目建设期1年，运营期24年；其余六个子项目建设期2年，运营期20年。截至2020年度第一季度公司累计投资20400万元，与计划指标一致。

### 三、张家口地区

#### (一) 张家口高铁站南90亩地块项目

永定河公司与张家口经开区多次对接，目前正在做张家口高铁站南90亩地块的项目初步规划，待获得政府审批后，将与政府签署项目合作协议。

项目初步规划建筑面积15万平米。永定河公司拟寻求合作方成立项目公司共同开发。目前，项目合作方尚未确定，已

有若干家意向合作方正在密切洽谈。政府正在加紧准备土地收储，永定河公司密切与张家口政府方协商确定地块获取



的具体方式。

## （二）张家口新能源项目

永定河公司联合合作方与尚义县政府、尚义县自然资源与规划局、生态环境局尚义县分局进行了多次对接，经共同查看图纸和勘察现场，已初步选出约 6000 亩土地作为备选，下一步在此范围内进一步筛选项目地址。项目设计光伏发电装机容量 150MW。下一步公司计划与尚义县政府推动土地租赁协议的签订，为项目开发落实基础条件。

永定河公司拟与合作方成立合资公司，利用资本金覆盖一部分项目建设成本，不足部分拟采用项目贷款的融资方式解决资金需求。项目设计运行周期 25 年。

## （三）南山产业区供水项目

永定河公司与怀安县政府、南山管委会、怀安县供水公司进行了多次沟通达成合作意向。永定河公司与怀安县供水公司成立合资公司，怀安县供水公司以实物出资方式，永定河公司的控股子公司永政农业公司以现金出资方式出资。合资公司通过股权收购和竞争性方式获得供水项目的特许经营权。

#### （四）怀来国家级科技金融青年人才服务发展基地

该项目开发周期预计为 5 年，总体投资目标为 330 亿元。2020 年度本项目计划投资 3 亿元。项目以“2022 北京冬奥会”为契机，以京张高铁半小时“同城化、班车化”便捷交通体系为依托，利用怀来高铁站、东花厅高铁站周边及官厅水库周边生态治理后的国际标准城市空间，整体打造成具有一流生态环境的国家级科技金融青年人才服务发展基地，其中怀来和东花厅高铁站周边部分空间作为启动项目。

青年人才服务基地帮助北京核心产业的企业为青年人才及家庭提供安居服务，帮助企业留住青年人才、提升市场竞争力。青年人才发展基地协助北京核心产业的企业，提升其非核心业务及后台业务发展空间，让北京核心区有更优质环境、富裕的空间引进更高端的产业和所需人才。

青年人才基地，将以优惠价格，为北京核心产业的品牌企业，定向提供北京核心区同品质甚至超过北京的国际标准城市空间配套，如北京协和医院同品质的医疗资源，北京四中、八中同品质的教育资源，西单、王府井同规模的娱乐及商业配套，为青年人才提供舒适的生活空间，一流的职业发展和交流培训的工作场地，为青年人才及家庭提供国际标准一流

的生态宜居环境。

项目实施将根据市场情况采取多种模式，部分市场性较强的区域开发将引入具备投资、开发、运营经验的公司联合

成立项目公司模式进行整体运作；定制性较强的区域将直接为定制企业提供代建及交付运营的模式；对于公司战略性市场方向将由公司投资建设及后期运营。

#### 四、北京地区

##### 北京国际文旅小镇项目

北京国际文旅小镇项目，占地 1200 亩，由永定河公司的控股子公司永投（北京）有限责任公司联合合作方共同成立项目公司具体实施该项目。

项目公司负责投融资及项目开发建设，项目总目标为：积极策划，探索集体建设用地开发建设的新模式，实现项目风险可控、收益稳定，为产业开发项目树立永定河样板。

按照开发计划，2020 年，北京国际文旅小镇项目拟先行开发建设 1#、2#地块，今年投资资金主要为获取 1#、2#土地。

永投（北京）有限责任公司紧密对接并了解各级政府、镇联营公司动态，了解政府报建进度，及时跟进集体建设用地可开发限竞房的进展，同时密切关注北京市土地市场，支撑公司的拿地工作。公司广泛接触十几家开发企业及险资企业，商讨合作事宜，目前已有合作方达成深度合作意向，组

成联合工作组，推进各项工作。

公司选聘了国际知名咨询机构作为项目整体策划合作

单位，开展项目策划工作，目前策划方案已基本成稿，并与镇政府的进行了充分地沟通和交流。

公司先后联系了十余家融资机构，积极拓展融资渠道，并针对不同金融机构的特点，探讨各种的融资路径的可行性。

预计 4 月，将成立项目公司，力争 6 月完成项目 1#、2# 地块拿地工作。

## 五、廊坊地区

廊坊市永清县云裳小镇共同开发合作项目，目前永定河公司正在与云裳小镇沟通，共同促成政府认可双方合作事宜。

## 六、天津地区

### （一）武清区示范小城镇项目

武清区示范小城镇项目主要开发区域为武清区黄庄街，此项目旨在打造的特色小镇，主要是依托泉州古城（燕王起初建都选址所在地）的人文优势及北运河、永定河、龙凤河故道三河交汇于此，该地块占地 3600 余亩，从空中俯瞰像一个巨大金元宝，当地人俗称元宝地。自然景观优美，水系相当发达，形成了天然宜居环境，地理位置优越，距离武清

城区、京津城际站、佛罗伦萨等均未超过 1 公里；交通便利，正处在武清区翠亨路发展主轴上；周边城镇化水平较高，各种建设的配套设施齐全；规划小镇地块土地利用总体规划已

经完成调整工作，土地性质非基本农田等诸多优势。

第一季度，本项目正在推进总体方案编制工作。

## （二）北辰区示范小城镇项目

2019年，永定河公司初步与北辰区政府、双街镇政府达成一致，已完成天津市北辰区双街田畹综合体开发合作框架协议的征求意见工作，并通过北辰区政府法律审核，准备报区常委会通过后与公司签订合作框架协议。

目前天津市北辰区永定河综合治理与生态修复工程（水务部分）实施在即，公司将结合工程项目的实施，继续跟进北辰区示范小城镇项目，与北辰区政府保持密切的沟通。



## 附件一 理事单位简介

### 一、永定河流域投资有限公司

永定河流域投资有限公司（以下简称“永定河投资公司”）成立于 2018 年 6 月，是根据《国家发展改革委关于组建永定河流域治理投资公司的指导意见》，由北京、天津、河北、山西四省（直辖市）人民政府和中国交通建设集团有限公司共同出资组建的国有控股公司。公司注册资本金 80 亿元，总部设在北京，党的组织关系隶属北京市国资委党委，参照北京市属一级企业管理。目前，公司设有北京、天津、廊坊、张家口、大同、朔州 6 家分公司和 10 余家全资及控股子公司。

永定河投资公司是国内首家由国家顶层设计推动、以流域为单元、跨省级行政区划的流域治理投资公司，是贯彻落实习近平生态文明思想和“十六字”治水思路的具体实践，是推动京津冀协同发展战略在生态领域率先取得突破的重要举措，是探索以投资主体一体化带动流域治理一体化、促进政府与市场有机结合两手发力的国内流域治理模式的重 大创新。

永定河投资公司负责永定河综合治理与生态修复项目总体实施和投融资运作，统筹管理国家和沿线各地方政府用 于

永定河治理与修复的资金，受托经营管理流域内有关工程、

资产以及区域内相关水资源、土地、生态资源综合利用与开发，充分发挥政府资金的引导撬动作用，推动实现流域治理与生态修复投资主体多元化、资源资产化、资产资本化、资本证券化。

永定河投资公司目前拥有工程建设、产业投资、资产运营、农业发展、资本运作五大业务板块，经营范围主要包括：流域水环境治理和生态修复，绿化造林，森林景观，功能性湿地，土壤污染治理和修复，自来水生产和供应，再生水利用，水利、环境和相关公共设施管理，资源开发、持有、运营及交易，产业开发等内容。

网站：[www.ydhtz.com.cn](http://www.ydhtz.com.cn)

## 二、中咨海外咨询有限公司

中咨海外咨询有限公司成立于 1996 年，是中国国际工程咨询有限公司下属面向经济社会发展一线的前沿智力服务机构。公司 20 余年心无旁骛、坚定不移形成特色服务优势，善于谋划策划，是工程建设领域原创思想策源地；科学设计项目功能方案，是国内优化设计领域先行者；系统提供区域发展整体解决方案，是国内有影响力的高端智库。拥有工程咨询综合资信甲级、7 个专业资信甲级及 PPP 专项资信甲级、

建筑工程设计甲级、旅游规划设计乙级。

中国国际工程咨询有限公司是我国唯一覆盖全行业的

国家级综合性工程咨询企业。为国家在重大生产力布局、重要基础设施建设、装备制造业发展、国家级新区建设、高新技术项目等方面提供研究论证和决策支持。

中咨海外咨询有限公司主要业务领域包括：项目全过程咨询；发展规划、产业规划、空间规划与概念设计；城市规划设计；设计优化；投融资规划与研究；区域营商环境规划与研究；重大国际活动（项目）策划；利益平衡机制设计；企业发展战略与机制设计；重大政策研究；传统咨询服务（项目评估、造价咨询、招投标代理）等。业务范围遍布全国及亚、非地区。公司从业人员 200 余人，专业技术人员占 85%，专业覆盖工程技术、经济管理等各个行业。硕士研究生及以上占 54%，中高级职称占 75%。专家团队约 1500 人。截至 2018 年底，累计完成各类咨询项目 3500 余项，合同额 17 亿元，涉及总投资约 5 万亿元。

#### 中咨海外咨询有限公司典型业务案例

1. 战略咨询类：永定河流域生态修复、科技永定河重大科研项目、企业“抱团出海”投资新模式、三江源国家公园总体规划研究、雄安新区投融资研究、雄安新区人口研究、城市更新模式研究（以北京市车公庄大街为例）、北京南苑发展研究……

2. 全过程咨询类：（1）投资策划：天津滨海新区重大产业项目策划、北京市亦庄新城现代有轨电车 T1 线全过程

咨询、京西运河谋划、北京大兴国际机场外围交通研究……

(2) 规划咨询：粤桂合作特别试验区总体发展规划、借力冬奥促进张家口产业转型升级规划、绥芬河——东宁国家重点开发开放试验区产业规划、安徽省淮南市“十三五”国民经济和社会发展规划、北京大兴国际机场临空经济区规划、东阿中医药大健康产业园区产业规划、海南青龙湖生态休闲旅游度假区园区规划…… (3) 咨询评估：北京市扶贫协作和对口支援新疆和田地区三县一市一师项目评审、国家七个流域生态修复与治理实施方案评估、新疆自治区 110 米射电望远镜工程可行性研究…… (4) 工程管理：北京文化硅谷项目全过程咨询、永定河综合治理与生态修复第三方跟踪评估、北京城市副中心园林绿化工程建设项目管理、北京市房山区棚改区安置房配套基础设施建设项目全过程咨询、黄石现代有轨电车一期工程新开发银行（NDB）贷款全过程顾问咨询…… (5) 管理咨询：永定河流域公司组建方案、京津冀城际铁路投资公司组建方案、首都森林集团组建方案、中国雄安集团公司组建方案、基金运行及管理公司组建论证研究、黄石市国有资产经营有限公司企业发展规划……

3. 规划设计类：内蒙古自治区河套大学规划设计、河北邢台东方御园住宅小区建筑设计、河北广宗综合商业及

步行街建筑设计、山东泗水妇幼保健院建筑设计、广东江门市蓬江区潮连岛文化产业园区概念性规划设计……



4. 设计优化类：杭州湾跨海大桥设计优化、北京新机场安置房项目设计优化、北京城建北七家项目设计优化、重庆江山·国际项目设计优化、河北香河大爱医院一期工程设计优化……

网站：<http://zzhw.ciecc.com.cn/>

### 三、北京巅峰文旅旅游集团有限公司

北京巅峰文旅旅游集团有限公司（下称“巅峰文旅”），成立于 2016 年，是由嘉德集团、云锋基金联合巅峰智业、万向集团共同发起成立的文旅产业投资运营平台。旨在依托股东丰富的开发经验及强大的资本优势，整合文旅头部企业及团队优势，通过投资、运营及专业能力输出，打造短途度假目的地，助力地区文旅产业升级发展。多年来，巅峰文旅站在文旅全产业链开发与运营的角度，整合了不同行业的优势企业基因（文旅、资本、开发、运营）以及行业内头部产业资源，形成了覆盖大数据、演艺、亲子、度假、康体、产业、投资等多个领域的紧密型文旅产业资源库。

同时，巅峰文旅作为文旅产业投资运营商，以满足旅游产业升级和游客体验升级需求为导向，聚焦“文旅资源获取”和“旅游资产运营”两大方向，关注景区升级、乡村振兴、城市

更新三大消费场景，创造性提出了包括“资源价值研判、文旅资源获取、开发建设指导、文旅资产运营“四位一体”

的“大运营”理念，打通文旅操盘的全产业链，与投资、开发等合作伙伴共同分享文旅资产的价值变现。

到目前为止，巅峰文旅落地操盘了北京密云日光山谷、湖南郴州绿心童乡、浙江安吉灵峰山景区、江西上高水墨镜山艺术小镇、江苏南京国际养心小镇等一批精品文旅项目。

网站：<http://www.dawenlv.com/>

#### 四、北京东方园林环境股份有限公司

东方园林成立于 1992 年，于 2009 年在深市中小板上市，是美丽中国概念板块的龙头。2019 年 9 月 30 日，控股权转让事项完成，公司流动性显著增强，公司 2019 年度归属于上市公司股东的净利润转正，经营生产已逐步进入快速健康的发展态势。

目前东方园林主要业务涉及生态修复、危废固废处置及循环经济三大领域，其中生态修复及危废固废处置业务发展在全国位居前列，循环经济是公司新时期将全力发展的新兴业务板块。

网站：[www.orientlandscape.com](http://www.orientlandscape.com)

#### 五、北京师范大学中国公益研究院

北京师范大学中国公益研究院是中国第一所公益研究院，由北京师范大学与上海李连杰壹基金于 2010 年 6 月合

作成立，由老牛基金会、万达集团、燕宝基金会、深圳壹基金、河仁基金会等国内有影响的基金会和企业共同支持运营。

中国公益研究院作为倡导新型慈善知识体系的专业型智库，在“慈善推动社会进步”的愿景下，以公益研究为基础，公益教育培训、公益交流与倡导为平台，公益咨询与服务为重点业务引擎，加强国际国内交流与合作，培养专业公益人才，倡导现代慈善理念，推动中国现代慈善体系的建立与发展。

中国公益研究院在公益研究与应用、公益教育与培训、公益交流与倡导、公益咨询与服务四个领域开展工作。

公益研究与应用：注重国际视野与本土实践相结合，理论研究与应用研究并重，以慈善法律政策、儿童福利和老年人福利为重点研究领域。

公益教育与培训：开发全球公益教育资源，在培养专业公益人才的同时，注重面向公众传播公益知识和技能，构建面向大众的公益网络教育平台。

公益交流与倡导：建设国际公益慈善交流平台，策划和组织国际考察、高端交流等项目，促进中外慈善家族、组织之间的交往。定期举办“京师公益讲堂”等系列倡导活动，

促进行业信息的交流与先进理念的推广。

公益咨询与服务：为政府、企业、慈善家族、公益慈善基金会提供公益慈善战略规划、社会福利发展规划以及管理

模式、业务发展、项目委托管理等方面的咨询服务。

网站：[www.bnul.org](http://www.bnul.org)

## 六、北京星牌体育用品集团有限责任公司

北京星牌体育用品集团有限责任公司（简称：星牌集团）创建于 1987 年，是一家以体育、地产、健康为主营业务，并涉足高等教育、金融投资、文化娱乐、旅游度假等领域的多元化产业集团。

星牌集团始终秉承“平稳和善、敬业礼人”的企业理念，坚持“开拓进取、求实创新，海纳百川、志存高远”的企业精神，以 8000 元起家，经过 30 年的发展，现已成为拥有数十亿固定资产，年销售额超过 30 亿元、累计纳税数十亿元，员工超过 2000 名，累计安置就业人员数万人次的中型民营企业集团。

从第一张“星牌”台球桌问世到今天，星牌人秉承工匠精神，“星牌”品牌在世界台球界的影响力已遍及全球 40 多个国家和地区，承办了众多国内外顶级赛事。“星牌”已经成为世界上最大的台球制造企业和世界台球第一品牌，推动了有中国自主知识产权的星牌台球走向世界。星牌台球不仅实现了技术创新，取得了世界瞩目的行业地位，更推动了中国台

球项目的长足发展。

承继台球产业的辉煌，1999年，星牌集团开始进军地产



业，成立北京龙熙房地产开发有限责任公司，从事住宅地产、商业地产、休闲地产开发业务。近20年来，实现了住宅地产、商业地产和休闲地产三头并进的产业格局。龙熙地产重点投资项目位于北京大兴，依托温泉水系，构建京南高端尊享社区，现已开发项目近300万平方米，包括龙熙顺景别墅、龙熙维景国际会议中心、龙熙瓦德拉玛庄园、龙熙公馆、龙熙旭辉6号院、清城国际中心、清城名苑、清城时代广场、清城商业街等诸多标杆性地产项目。

星牌集团旗下的健康产业—星牌健康产业投资有限公司，通过和国际专业机构合作，将建设近4万平米的国寿·星牌健康管理综合体，与健康体育、旅游度假等项目相结合，建立面向多年龄层高端人群的国际先进健康服务综合项目，使其成为我国高端健康服务业的新标杆。国寿星牌健康管理投资有限公司是由中国人寿保险（集团）公司与北京星牌集团合资设立的投资运营健康管理公司，2016年3月20日正式揭牌并运营。国寿星牌公司受托管理位于北京市大兴区“国寿星牌国际健康城”中的中国人寿健康养老体验中心、国寿星牌温泉养生酒店、国寿嘉园·韵境健康养老公寓、国寿嘉园·韵境健康管理中心。

2008年，星牌集团与四方昭德、富力地产，联合北京第二外国语学院投资创办中瑞酒店管理学院。中瑞酒店管理学院是我国首个本科教育的酒店专业高等院校，以引进瑞士洛

桑酒店管理学院教育模式和人才培养模式为办学特色，是中国唯一获得瑞士洛桑酒店管理学院学术认证的本科大学。中瑞酒店管理学院为经教育部批准，实施本科层次学历教育的全日制普通高等学校。专注于高级酒店管理人才的培养，只开设酒店管理一个专业，目前在校生近4000人。

30 多年来，星牌集团始终坚持“报效国家，回报社会与人民”的企业宗旨，把握时代需求，整合国内外优势资源，构建多元化产业格局，以台球为根基，拓展体育产业；以地产为依托，发展文化娱乐、旅游度假产业；推进转型升级，进军大健康产业；同时涉足金融投资、高等教育等领域。每一个产业延伸都是一个新的里程碑，每一次转型都是一次飞跃，每一次创新都是责任与梦想的激荡。目前，星牌集团将结合首都新机场建设、京津冀一体化协同发展、永定河流域整治修复工程等国家、北京市、大兴区的重大工程和产业发展机遇和机会，努力为国家产业发展、民众美好生活，开创一方充满生机与活力的幸福新天地！

网站：[xingpai.com](http://xingpai.com)

## 七、北京银行北京分行

北京银行成立于 1996 年，是一家中外资本融合的新型

股份制银行。成立以来，北京银行依托中国经济腾飞崛起的大好形势，先后实现引资、上市、跨区域等战略突破。目前，

已在北京、天津、上海、西安、深圳、杭州、长沙、南京、济南、南昌、石家庄、乌鲁木齐等十余个中心城市以及香港特别行政区、荷兰拥有 660 多家分支机构，开辟和探索了中小银行创新发展的经典模式。

截至 2019 年 9 月末，北京银行资产达到 2.68 万亿元，2019 年前三季度实现净利润 182.11 亿元。成本收入比 20.67%，不良贷款率 1.41%，拨备覆盖率为 229.25%，资本充足率 12.34%，各项经营指标均达到国际银行业先进水平，公司价值排名中国区域性发展银行首位，品牌价值达 548.86 亿元，一级资本排名全球千家大银行 61 位，连续六年跻身全球银行业百强。

23 年来，北京银行凭借优异的经营业绩和优质的金融服务，赢得了社会各界的高度赞誉，先后荣获“全国文明单位”、“亚洲十大最佳上市银行”、“中国最佳城市商业零售银行”、“最佳区域性银行”、“最佳支持中小企业贡献奖”、“最佳便民服务银行”、“中国上市公司百强企业”、“中国社会责任优秀企业”、“最具持续投资价值上市公司”、“中国最受尊敬企业”、“最受尊敬银行”、“最值得百姓信赖的银行机构”及“中国优秀企业公民”、“最具创新银行”、“最佳互联网金融银行奖”等称号。

网站: [www.bankofbeijing.com.cn](http://www.bankofbeijing.com.cn)

## 八、北京元易环境科技有限责任公司

北京元易环境科技有限责任公司是一家专注于面源染污及流域污染物综合治理的企业，一直致力于从事集生物天然气项目投资、建设与生产管理等一体化专业服务，是以生态链为依托的生态能源运营商，是国内第一家实现有机废弃物综合治理和循环化利用，并市场化、规模化、专业化、全产业链运营的具有完整自主知识产权的生物天然气生产企业。公司拥有完整的知识产权体系，拥有发明和实用新型专利 39 项，是国家高新技术企业，被内蒙古自治区经信委认定为“内蒙古自治区企业技术中心”，被内蒙古自治区科技厅认定为首个“生物天然气企业研发中心”，是生物天然气国家及行业标准的主编和参编单位。另外公司与北京化工大学联合成立生物质利用技术联合研发中心，为面源污染综合治理项目提供技术保障。

元易公司面源及流域污染物综合治理项目主要针对包括农业秸秆、禽畜粪污、有机污水、工业源有机废物、生活源有机垃圾等面源污染物进行资源化处理，通过生物化学转化生产生物天然气与有机肥等产品。整个产业链由“原料保障系统、生物天然气生产系统、有机肥产销系统、生物天然

气销售系统、设备制造系统及工程总包（EPC）”六个系统构成。这六个系统既自成体系，结合起来又成为一个完整的绿色环保、循环经济产业链，整个循环中每个阶段都可以产



生利润。

元易公司通常单个项目设计规模为日产生物天然气 2-4 万立方米，年可消纳秸秆或粪污类等有机物废弃物（TS）3.5-7 万吨，年产生物天然气 730-1460 万立方米，年产系列生物有机肥 3-4.5 万吨，基本能够满足规模为 20-30 万人口的县域内全部城乡居民、公服用户和出租车、公交车用气。元易公司第一个日产 3 万立方米生物天然气项目，即阿鲁科尔沁旗项目建成并投入运营，行稳致远的元易公司得到了同行业、专家学者、国家各部委乃至整个社会的广泛关注和高度认可，将公司的技术列入《国家重点节能低碳技术推广目录（2015 年本，节能部分）》。

元易公司遵循自然规律，秉承居元由易、进德修业、化物致用、诚心笃行的企业理念，以生态转换为核心的专业化分工、标准化管理、规模化生产、市场化运作的企业运营模式，致力于打造面源及流域污染物综合治理项目，为我国流域面源污染治理、大气污染治理、循环有机农业、乡村振兴战略提供全新的系统解决方案，形成企业与企业、产业与产业、农业与工业、城镇与乡村、人与自然的横向耦合、纵向延伸、可持续发展的循环链接。

元易公司在面源污染物综合治理领域主要有两种商业

模式，根据生物天然气项目投资主体的不同，一种是自投自管的重资产模式，一种是为投资人提供技术服务和运营管理

的轻资产模式。目前元易公司在内蒙古、河北、黑龙江等地开展 8 个重资产模式项目。随着国家政策支持，未来面源污染物综合治理项目将迅速发展，生物天然气项目需求量巨大，因此未来元易公司将以轻资产商业模式为主、重资产商业模式为辅的轻重资产相结合业务模式的发展路径来推进生物天然气产业的发展。

浩渺行无极，扬帆但信风，我公司不忘初心，在面源及流域污染物综合治理领域发展的步伐自信而笃定，将在我国面源及流域污染物综合治理发展的征程上谱写更加华丽的诗篇，为中国的清洁能源、环境面源污染综合治理、生态农业和民生工程等领域做出更大的贡献。

## 九、华润电力投资有限公司

华润电力投资有限公司是华润电力控股有限公司（简称“华润电力”）的全资子公司。

华润电力成立于 2001 年 8 月，2003 年 11 月在香港联合交易所主板上市(股份代号：0836.HK)。华润电力是华润(集团)有限公司（简称“华润集团”，国务院国资委所属中央企业）旗下香港上市公司，是中国效率最高、效益最好的综合能源公司之一，业务涉及风电、火电、水电、光伏发电、分布式

能源、售电及智慧能源、煤炭等领域。

截至 2018 年底，华润电力总资产 2082.23 亿港元，发

电运营权益装机容量 37438MW，业务覆盖中国 30 个省、自治区、直辖市和特别行政区，连续第 12 年入选“普氏能源资讯全球能源企业 250 强”和《福布斯》全球上市公司 2000 强，综合排名分别位列第 131 位和第 977 位。

华润电力自成立以来，就是一家以战略指导经营的企业，凭借清晰的战略和高效的执行力，十几年间取得了快速高质量的发展。我们将进一步在可再生能源资源富集区域加大投入和优先布局，实现新能源资源大规模开发和高效利用；积极融入国家粤港澳大湾区发展战略，响应“构建全球能源互联网”的倡议，围绕新能源发展、智慧能源城市和智慧能源建设、分布式电源等方面发挥企业优势；积极发展海上风电，坚持创新驱动，充分利用国际先进技术和设备，实现大容量海上风电的开发、建设和运营；加大火电技术改造力度，进一步降耗减排，提高运营效率；积极发展污泥、垃圾等废弃物的综合利用，实现绿色循环和可持续发展。加快推动华润电力转型创新、质量发展步伐，不断向大众信赖、客户优选的世界一流清洁能源企业的美好愿景迈进。

网站：<https://www.cr-power.com>

十、启迪设计集团股份有限公司

启迪设计集团股份有限公司（以下简称启迪设计）前身为创建于 1953 年的苏州市建筑设计研究院，2012 年公司更

名为苏州设计研究院股份有限公司，2016年2月在深圳股票交易所上市（股票代码：300500），2017年更名为启迪设计集团股份有限公司。

启迪设计现已发展为以苏州为中心，以北京、深圳、西安、南京、合肥、宁波等为支点，辐射全国的建设科技技术服务公司，从一个改制的中小民营设计院发展成为上市集团公司。旗下拥有深圳嘉力达节能科技有限公司、深圳毕路德建筑顾问有限公司、苏州中正工程检测有限公司等多家控股

（全资）子公司及分公司。公司发挥技术、人才、文化、品牌等方面的综合优势，集成创新、集群发展，发扬“工匠精神”，惟精惟一，致力于打造精细化、专业化、集团化的建筑科技服务领军企业。

公司汇聚了1000余名优秀人才，其中享受国务院政府特殊津贴专家2人，全国优秀勘察设计行业优秀企业家1名，全国青年建筑师1人，省突出贡献的中青年专家2人，省“333工程”人才15人，省优秀工程勘察设计师14人，教授级高级建筑师、教授级高级工程师40人，高级建筑师、高级工程师144人，国家注册建筑师、工程师120余人。启

迪设计提供“投融资、咨询、规划、设计、建造、运维”等在内的一体化集成服务，业务范围覆盖产业、大健康、

生态旅游、城市更新、商办建筑、文化体育、居住、轨道交通  
综合体、景观园林、室内装饰、地下人防等领域。公



司积极响应国家一带一路等发展战略，参与国际项目，并与美国、欧洲、日本等众多世界知名建筑设计机构建立了长期合作关系。

公司近十年来囊括多个国家金奖，500 多项省部级以上奖项，工程项目获得广泛的社会认同。2011 年成为江苏省首家建筑设计行业国家高新技术企业，同年，省级工程技术研究中心——江苏省（赛德）绿色工程技术研究中心落户我公司。2012 年入选当代中国建筑设计百家名院，2011 年、2015 年、2016 年、2017 年蝉联中国十大民营工程设计企业，2017 年公司入选国家首批装配式建筑示范产业基地、首批全过程工程咨询试点企业。

启迪设计一直秉持“传承历史、融筑未来”的使命，固本创新打造发展新动能，一方面继续弘扬中华优秀传统文化，以特色技术服务及较强的方案创作能力引领全国市场的开拓，另一方面坚持走创新之路，不断创新业务类型、专业技术、商业模式，特别是坚持技术研发和科技创新，推动企业的转型升级。

在科技创新的道路上，公司始终保持领先的竞争优势，积极主持和参与行业标准规范和技术标准的制定工作，与清

华大学、东南大学、同济大学等多所重点院校建立合作关系，并成为省博士后创新实践基地、国家级博士后科研工作站。公司相继成立了 BIM 设计研究中心、复杂结构研究中心、工

业化建筑设计研发中心等多个专项技术中心，长期开展多个方向的科学研究，已完成重要课题几十项。截止 2018 年，公司拥有发明专利 21 项，实用新型专利 68 项，软件著作权 67 项。

启迪设计已拥有建筑行业甲级，以及城乡规划编制甲级、风景园林工程设计专项甲级、人防工程和其他人防防护设施设计甲级、市政工程和岩土工程甲级共五项甲级资质，致力于以提高人居环境品质为核心、以生态工程领域创新技术集成为特色，成为提供全方位、一体化服务的人居环境技术集成引领者。

网站：<http://www.siad-c.com/aboutus.aspx>

## 十一、中林森旅控股有限公司

中林森旅控股有限公司的前身——森林国际旅行社，于 1994 年经林业部和国家旅游局批准，在国家工商总局注册成立。2017 年 10 月，通过公司内部重组设立中林森旅控股有限公司。目前公司注册资金 9 亿元，集投资管理、景区开发、生态渔业、进出口贸易于一体，是国务院国有资产监督管理委员会管理的中国林业集团有限公司的所属企业。公司目前在全国拥有独资、控股企业 20 余家，业务涵盖林业、农业、旅游服务，

在森林生态旅游、木材进出口、生态保水渔业、酒店餐饮管理等方面积累了丰富的经验，具有较强的实力和

优势。

多年来，公司始终坚持生态发展理念，积极推进以森林、湖泊生态资源为特色的景区综合投资开发运营，成功开发的“千岛湖保水渔业”发展模式，在全国大水面资源综合开发中起到了示范引领作用，并成功入选中央党校生态文明建设教学案例；公司在太仓、张家港、东阳等国内木材重要集散地设有仓库及办事处，主要经营进口辐射松原木、各类名贵木材，年营业额超过 20 亿元；依托特色生态资源及饮食文化，形成了“披云徽文化餐饮”、“千岛湖鱼味馆”两大餐饮连锁品牌，集特色美食、餐饮文化、休闲康养为一体，得到了社会各界的充分肯定与赞誉。

面向未来，在习近平生态文明建设思想的指引下，公司将主动承接中林集团生态旅游产业发展战略，以“做行业领袖，创一流企业”为目标，以“为全国森林生态旅游搭建平台，把千岛湖模式推向全国”为载体，坚持“开放共赢，跨界融合”的理念，加快推进“一湖推十湖，十湖带百湖”战略部署，聚焦全国森林、湖泊等生态旅游资源的综合开发利用，为助推国家生态文明建设，实现生态效益、社会效益、经济效益和谐共赢贡献力量。

网站：<http://foresttravel.cfgc.cn/>

## 附件二 永定河产业发展联盟组织机构

### 一、 理事会

永定河流域投资有限公司（理事长单位）、中咨海外咨询有限公司（常务理事单位）、北京巅峰文旅旅游集团有限公司、北京东方森林环境股份有限公司、北京师范大学中国公益研究院、北京星牌体育用品集团有限责任公司、北京银行北京分行、北京元易环境科技有限公司、华润电力投资有限公司、启迪设计集团股份有限公司、中林森旅控股有限公司（九家理事单位）

（除永定河流域投资有限公司和中咨海外咨询有限公司外，其他理事单位按单位全名的音序排序）

### 二、 常务理事会

永定河流域投资有限公司（理事长单位）、中咨海外咨询有限公司（常务理事单位）

三、 理事长：崔卫华（永定河流域投资有限公司）

副理事长：杨德宏（中咨海外咨询有限公司）

理事：黄健波（北京巅峰文旅旅游集团有限公司）

褚贺（北京东方森林环境股份有限公司）

李坤（北京师范大学中国公益研究院）

甘佳庚（北京星牌体育用品集团有限责任公司）

周颐（北京银行北京分行）

陆凤成（北京元易环境科技有限公司）

秦文斌（华润电力投资有限公司）

胡哲（启迪设计集团股份有限公司）

邬劲松（中林森旅控股有限公司）

#### 四、 秘书处

秘书长：董晷（永定河流域投资有限公司）

副秘书长：王宪利（永定河流域投资有限公司）

李刚（中咨海外咨询有限公司）

成员：何慧恣（永定河流域投资有限公司）

蒋轩（永定河流域投资有限公司）

罗智（永定河流域投资有限公司）

梁红雨（永定河流域投资有限公司）

曹增强（永定河流域投资有限公司）

燕宇（永定河流域投资有限公司）



## 附件三 普通会员单位简介

### 一、北京安定贾尚精品种植园

北京安定贾尚精品种植园成立于1998年，正式注册2006年，位于北京市大兴区安定镇后安定村，面积300亩，主要以梨、樱桃、葡萄种植、销售、观光采摘为主，以种植园为依托2007年创立了北京兴安尚农农产品产销专业合作社，社员153户，面积2300多亩，带动和辐射非社员630余户，带动和辐射面积达万亩，带动农户增收1000万以上，是大兴区梨名优新品种资源基地，是北京市标准化基地，十几年间引进网架栽培、高接换优、高效节水、高效密植等几十项新技术，引进新品种300多个，是北京引进日韩系梨第一人。生产的果品在近几年全国的各项专业比赛中屡获大奖，4届中国梨王、2届果王及无数个金奖，是目前北京市管理技术水平最高的精品园之一。2009年经过认证成为有机园，生产质量达到国家农产品安全质量（GB/T18406.4-2001）。为了更好地推广梨产业，将农产品品牌化，同年，申请注册商标“贾尚”进一步扩大了“贾尚”品牌的影响力。2014年引进先进技术，建设温室大棚，主要种植温室樱桃，每年4月份即可上市，是京南唯一一家种植基地。

目前我区正在积极转型，将一二三产业进行无缝融合，初见成效，主要做了几个方面的工作。

1、发展休闲旅游：鲁区最早发展一产，2009 年开始发展樱桃观光采摘，2015 年梨开始对外采摘，通过不断参观，不断的学习，发掘游客的需要，对鲁区的一些增值服务不断的进行提升，最早客户来到鲁区采摘完就走了，也就能玩一个多小时，后来开设农家饭，增加配套设施，儿童游玩的地方，团建，会议，亲子活动，开发亲子课程，活动内容非常丰富，游客现在在鲁区能停留将近一天，有玩的、看的、有吃的、有带走的、还有不断的回购。团队客户来踩点，基本当时就能订下。现在鲁区的果品基本都是观光采摘，将周边的农副产品整合到一起，游客也会走到农户鲁区，资源共享，实现双赢。

## 2、注重品牌文化

(1) 打造品牌，挖掘品牌内涵，将“贾尚这一品牌”让更多人知道，从系列包装、营销、故事挖掘都下了很深的功夫，微商、电商做得都还可以，代理商多数上海、广州、深圳。

(2) 新建了一个小型的梨展馆，免费供游客参观，面积不大，但是做的非常用心，将我们父子两代人的创业历程、荣誉、梨产业文化与安定梨文化相结合，将赋予梨一种文化内涵，将父子两代人父亲 20 年初心的传承，儿子的匠心守护，这种精神，传递给更多的人，学习他们坚忍不拔的意志、艰苦奋斗的

匠人精神。

### 3、研发梨的相关产品

围绕梨研发了深加工系列产品梨酒、梨膏棒棒糖、秋梨膏等，游客来园区不仅能采摘，还可以带走深加工产品，全年都可售卖，提高产品的附加值，增加了盈利点。

园区具有科技试验示范、梨优新品储备、技术培训推广、旅游观光采摘、水果礼盒配送、市场龙头带动等多种服务。

获得部分荣誉

- 2007 年，北京奥运推荐果品评选为“一等奖”；
- 2009 年，第七届中国国际农产品博览会“金奖”；第七届“梨王”擂台赛“金奖”。
- 2010 年，中国梨王擂台赛“梨王奖”、“风味皇后奖”；
- 2011 年，首届北京十大“三农”新闻人物；中华名梨·全国梨王擂台赛“金奖”、“风味皇后奖”；
- 2012 年，“北京市有突出贡献的农村实用人才”
- 2014 年，国家梨产业体系北京梨综合实验站示范基地；北京市农村实用人才示范实训基地
- 2015 年，国家级病虫害监测中心
- 2017 年，“红石沟杯”津京冀果王争霸赛果王奖 1 个、金奖 3 个、铜奖 3 个。
- 2018 年，“太平杯”津京冀果王争霸赛金奖 1 个；

“贾尚”获得北京市农业好品牌

- 2019 年，第四届津京冀果王争霸赛果王奖 1 个；世

界艺术博览会金奖 1 个

- 2020 年，园区经理陈静获得全国第三批创新创业带头人

网站：<http://www.jiashangfarm.com/>

## 二、北京博雅方略旅游景观规划设计院

北京博雅方略旅游景观规划设计院始创于 2001 年，源于北京大学，遵循北大百年精神，秉承“传承经典 创意未来”的匠心理念，以“中国幸福产业引领者”为愿景，凭借管理咨询顶层战略优势，围绕旅游规划核心业务，提供“咨询+规划+投资+运营+科技+营销”的全产业链服务。北京博雅方略旅游景观规划设计院是北京博雅方略集团的核心机构之一，拥有国家旅游规划设计甲级资质、国家城乡规划乙级资质、国家土地规划乙级资质等全方位认证。业务遍及全国，相继成立 10 余家分院，在业界拥有良好的专业口碑，已获得国家及省级竞赛 50 余项大奖。

经过十余年的精耕细作，已完成千余个区域（景区）旅游规划，包括海南省、青海省、宁夏全域旅游发展规划，湖南省、江苏省、吉林省、天津市等省级旅游发展总体规划，哈尔滨市、乌鲁木齐市、延安市、葫芦岛市、朔州市等市级

旅游总体规划，栾川、醴陵、应县、新县、广元、威远等县（市）级旅游总体规划，以及几百个景区详细规划。



网站：[www.onpku.com](http://www.onpku.com)

### 三、北京东方畅想建筑设计有限公司

北京东方畅想建筑设计有限公司（中国农业大学规划设计研究院）成立于 1982 年，其前身为北京农业工程大学建筑设计院，2000 年改制成为股份制公司，是农业部、教育部校办产业向现代化企业过渡的试点单位。公司依托中国农业大学在农业、食品、园林、建筑规划等领域的学科优势，建立了以众多专家、教授为核心，以本、硕、博人才为基础的优秀的咨询、规划、设计团队，是中国农业大学服务于社会的产学研转化平台。

北京东方畅想建筑设计有限公司拥有农业、林业工程咨询单位甲级资信证书，建筑工程咨询单位甲级资信证书、建筑工程设计甲级、农业工程设计甲级、风景园林工程设计甲级、环境艺术设计甲级、城市规划乙级等多项资质，于 2002 年通过 ISO9001 质量体系认证。

北京东方畅想建筑设计有限公司是中国工程咨询协会会员单位，北京市工程咨询协会会员单位，北京勘察设计协会会员单位，中国勘察设计协会高等院校勘察设计分会理事单位，中国工程咨询协会农业专业委员会会员单位，中国勘察

设计协会农业专业委员会会员单位，中国建设文化艺术协会  
环境艺术专业委员会理事单位，中国农业科技创新战略

联盟秘书长单位，中国校企团餐联盟盟员单位，教育部委托投资咨询评估机构。

北京东方畅想建筑设计有限公司以提供行业内最专业的技术服务为发展方向，建立了咨询所、规划所、建筑所、景观所、农业研究所等二十多个专业设计所，各业务部门跨专业协同，是中国农业领域最优秀的技术服务、咨询、规划、设计综合性服务机构之一，是国家乡村振兴战略的产学研推动平台之一，为国家部委、各级政府、企业等提供研究、咨询、规划、设计等技术服务。

#### 四、北京方圆大地规划设计咨询有限公司

北京方圆大地规划设计咨询有限公司成立于 2004 年，具备土地规划甲级、测绘乙级、城乡规划丙级资质，形成了国土空间规划（土地规划、城乡规划）、整治设计、调查评价、工程咨询、课题研究、软件开发、测绘地理信息等多个业务模块，致力于为政府、企业提供全程的更具市场前沿和专业价值的技术咨询服务，全面打造资源调查评价与规划设计的核心专长，努力构建前瞻性和实用性有机结合的学习型组织，致力成为自然资源领域专业技术服务咨询品牌运营商。

公司大力培养和择优录用人才，凝聚了一批具有开拓精

神的人才，形成了一支具有创新、高技能和竞争能力的团队。现有专业技术人员 65 人，其中硕士研究生 34 人，本科生

23 人，中级以上职称 38 人。公司始终把规范管理作为发展的源动力，聘请了多名高校教授、政府退休领导、业内专家作为公司顾问，不断提升和完善技术体系、管理系统，从战略规划、组织架构、岗位职责、人力资源管理到项目承接、项目运营、质量监管、后期服务等各个方面均制定了一套严谨的管理制度。积极引进先进管理经验，通过高新技术企业、ISO 质量体系、环境管理体系、职业健康安全管理体系认证。

公司自成立以来一直秉持“专业、严谨、务实、创新”的企业宗旨，恪守“诚信经营、竭诚服务”的经营原则，以“不断完善，持续改进”为技术追求，与自然资源部、农业农村部、中国土地勘测规划院、北京、天津、重庆、河北、河南、内蒙、广西、贵州等各级自然资源、农业农村管理部门，以及中铁、中交、中电等国企建立了紧密的合作关系；为各地的国土空间规划编制、控制性详细规划、专项规划编制、单独选址建设项目用地预审报批等项目提供技术服务；为土地整治设计、高标准农田建设、工矿废弃地复垦、耕地质量等别评价、美丽乡村建设等民生工程提供专业智慧，为政府规划发展出谋献策，获得客户的一直好评。

网站：<http://www.fangyuandadi.com.cn>

## 五、北京辉煌逸达实业集团有限公司

辉煌集团是以房地产开发为基础，光电能源科技为龙头，

投融资为链条的多元化集团企业。辉煌集团成立于 2000 年，通过近 20 年的发展，取得了良好的社会和经济效益，集团资产总额已达 200 亿元人民币。随着时代发展，辉煌集团逐步实现以房地产开发为基础的多元化、集团化发展战略。投资涉及金融保险、军民融合高科技产业、文旅产业等。截至目前，辉煌世纪房地产公司已成功开发运作了多个房地产项目，其中包括已建成的科利华大厦、四方大厦、东方电子大厦、辉煌时代大厦、辉煌国际广场、中半辉煌光电高科技研发中心、北京辉煌国际度假区，以及湖南辉煌国际城和“湖南张家界丝绸之路国际文化旅游产业园”项目。

辉煌集团现有控股企业 12 家，其中集团公司在北京延庆开发了辉煌国际度假区，辉煌国际度假区占地 5500 亩，总建筑面积约 33 万平方米。辉煌集团深耕延庆十五年，打造集冰雪体育、旅游娱乐、商务休闲、养生养老为一体的大型综合体项目。

网站：<http://www.huihuangsj.com/>

## 六、北京金准咨询有限责任公司

北京金准咨询有限责任公司创立于 2003 年，公司秉承“诚信是金，科学唯准”的行为准则，坚持投融资咨询、技术

咨询和管理咨询的紧密结合，为客户提供高水平咨询服务。公司  
主营业务包括基础设施和公共服务 PPP 咨询、能源水利



工程咨询和国际工程项目咨询，公司重点咨询服务领域包括城市公用事业、水环境工程、轨道交通、环保基础设施等方面。

公司员工总数约 200 人，高管和骨干团队多人毕业于清华大学等国内知名大学，70%以上咨询人员拥有硕士或以上学历；拥有国家发展改革委PPP 专家、财政部PPP 专家、国家能源局等国家部委级专家多名；公司建立了 1000 人以上规模的专家库，有能力根据项目工作需要或客户要求，在全国范围内选聘组建高水平专家组参与相关工作，实现各方经验和资源的共享。

公司具备电力、建筑、市政公用工程专业甲级资信和 PPP 咨询专项甲级资信，近年承担了一系列大型、复杂和有影响力的项目；自主研发了“金准投资分析系统 KtrueIRR V2.0”计算机应用系统，为项目实施提供高效、高质、快捷的财务分析工具；公司咨询质量和服务水平得到各方客户肯定，树立了良好品牌和口碑。

网站：<http://www.ktrue.com/>

## 七、北京京西山水文化旅游投资控股有限公司

北京京西山水文化旅游投资控股有限公司是门头沟区

委区政府于 2015 年独资发起成立的国有独资企业，注册资本 20995.24 万元。主要经营内容为文旅项目开发。公司所

辖景区包括：灵水、珍珠湖、龙门涧、灵山等；分公司包括 潭柘寺、戒台寺、妙峰山、嘉福宾舍等。

网站：<http://jxlytz.cn/>

#### 八、北京六合基金管理有限公司

六合公司成立于 2015 年，为在中国证券投资基金业协会登记的私募基金管理人，是北京市农业投资有限公司的全资私募基金管理平台，专门从事各类政府引导基金投资管理，目前管理政府产业引导基金 3 只，基金规模近 40 亿元。其中，北京市果树产业发展基金及子基金主要投资于京津冀果品产业链项目；北京外经贸发展引导基金主要投资于注册于北京市的，与促进外贸稳增长调结构、支持企业加快走出去、加快服务贸易发展及优化外经贸发展环境相关的企业。

网站：[www.leohecapital.com](http://www.leohecapital.com)

#### 九、北京青栖台旅游科技有限公司

北京青栖台旅游科技有限公司成立于 2012 年 07 月 04 日，注册资本金 1000 万元，注册地址北京市门头沟桥东街 13 楼北 105-22 室，是集旅游开发、景观设计、木屋生产制造于一体且具有独立法人资格的有限责任公司。公司负责永

定河幽州大峡谷一期青栖台户外运动营地项目的投资、建设和运营。

项目建设地点：怀来县官厅镇幽州村青栖台一段（原青家台一段），东起崖根、西至崖半，北至沙河铁路南，南至方万永树。

项目总投资及资金构成：总投资 2000 万元，其中固定资产投资 1500 万元，流动资金 500 万元。投资来源包括项目资本金 1000 万元，由三位股东出资；其余 1000 万元拟通过企业自筹解决。

建设规模及主要建设内容：规划总用地 154652 平方米（合约 231.978 亩），总建筑面积 40238 平方米。建设内容主要包括：1、童话主题木屋营地 120 个；2、探索者峭壁集装箱酒店客房 30 个；3、法拉第帐篷酒店客房 5 个；4、探际者房车酒店营地 10 个；5、游客接待体验中心 1 个，途远咖啡厅 1 个，生态自助餐厅 1 个，户外用品店 1 个；6、停车场 1 个，汽车影院 1 个；7、仙踪行热气球营地 1 个，简易桥梁 1 座，营地水泥路 1.5 公里，电网照明、森林景观等配套设施建设。

预计建设年限：36 月（2018 年 3 月至 2021 年 3 月）

预期经济及社会效益：项目建成运营后，年产值 500 万元，可实现利税 50 万元，为当地群众提供就业岗位 50 个。

项目依托当地优质自然生态资源，努力打造休闲度假营地+

生态观光农业+户外运动+自然教育+美丽山村复合规划体系，  
促进当地旅游事业发展，加快怀来县城镇化建设进程。

网站：[www.qingqitai.com](http://www.qingqitai.com)

## 十、北京乐行广田体育发展有限公司

乐行广田体育总体规划和运营管理永定河自行车运动公园，包括自行车主题区、户外运动区、野趣休闲区、湖景观光区四大区域。其中自行车主题区占地 500 亩，是中国第一家自行车主题公园，涵盖环形公路赛道、山地越野赛道、PUMP TRACK 赛道、重力赛道、岩石技巧、泥地竞速等多种不同类型和难度的专业赛道。全年举办大量赛事、培训、文娱活动等，公园投入运营以来，累计接待超过 50 万京津冀市民和广大户外骑行爱好者，举办各类规模赛事活动百余场。先后荣获国家 AAA 级旅游景区、河北省体育产业示范基地、中国金单车奖最佳场地、中国大学生自行车训练基地、河北不得不去的网红打卡地等多项荣誉，已成为京津冀最具特色的户外运动公园之一。

## 十一、北京市富通环境工程有限公司

北京市富通环境工程有限公司隶属于中国农业大学，是中国农业大学主办的专业农业规划研究单位，规划领域包括乡村振兴系列规划、区域现代农业发展规划、农业产业园区

规划、农业科技园区规划、都市农业园区规划、休闲农业园区规划、农产品加工物流园区规划、生态循环农业园区规划、



畜牧水产区规划、乡村规划、农业项目投资研究、可行性研究报告/评估报告、申报材料编制、总体规划、详细规划、农产品品牌策划、农业节庆活动策划、农业科技咨询培训及综合服务。

企业拥有千余位来自中国农业大学、中国农业科学院、中国科学院、北京市农林科学院、清华大学、中国建筑设计集团、中国城市建设研究院等科研院校资深的专家团队和九百多名经验丰富、一线技术人才组成的实战团队，多次承担并荣获多项国家重大攻关课题奖项，并通过 ISO9001 质量管理体系认证，严格执行国际质量管理体系文件，在所内建立起明确的责任分工和质量保证制度。

企业立足北京、辐射全国、面向世界，与美国、荷兰、挪威、丹麦、法国、以色列、德国、意大利、俄罗斯、西班牙等 87 个国家就现代农业科技引进推广建立了战略合作关系。

企业始终坚持统筹城乡的国家战略，立足中国农业大学“服务三农、服务社会”的发展要求，以强大的技术支持和运作能力，积极为社会提供高水平规划成果、优质农业工程、先进的农业技术、现代化管理运营服务以及国际化合作平台。

网站：<http://www.agriplan.cn/>

## 十二、北京市农业投资有限公司

北京市农业投资有限公司是北京市委、市政府为贯彻落实党的十七届三中全会精神，由市政府出资、授权首创集团组建的创新型农业投融资平台，肩负着金融支农、惠农、强农的重要使命。公司成立于 2008 年 12 月 26 日，截至目前注册资本金 31.5 亿元。

公司成立以来，积极探索政府支农资金“市场化运作、企业化管理”的新模式，构建了“农村金融、产业基金、产业投资”三大主业的发展战略格局。

网站：[www.bjai.cn](http://www.bjai.cn)

## 十三、北京中农博后农业科学研究院

北京中农博后农业科学研究院是在北京市海淀区登记注册的具有独立法人资格的集体所有制科研单位，由中国农业大学、中国农业科学院、中国人民大学、清华大学、北京大学、中国科学院、农业农村部规划设计研究院等知名高校、科研院所的博士后高层次创新型人才和专家教授组成科研创新团队，以开放、合作、共建、共享的方式进行多学科、跨领域的农业科学研究、技术集成创新、科技成果转化和智

力服务支持，积极推动“政产学研用”五位一体协同创新，立足首都，面向全国，以高水平的实用创新技术和顶级的专家团队打造服务“三农”的国家级智库平台。研究服务领域

包括：农业全产业链关键技术集成创新；乡村振兴战略规划；国家农业科技园区、国家现代农业产业园、国家农村产业融合发展示范园、循环农业产业园（示范基地）、都市休闲农业园区等各类农业园区（示范基地）规划设计；国家农业公园、田园综合体、特色小镇规划设计；生态旅游度假区、文化康养示范基地规划设计等。

网站：<http://www.capostdoc.com/>

#### 十四、河北都市真和农业科技有限公司

依托全国农业技术推广服务中心、中国农科院、中国建筑科学研究院等单位，主营优质安全设施蔬菜、食用菌、水果等种苗、种植、加工、冷藏、销售全产业链服务，现代农业设施、设备开发推广等。

#### 十五、南方德茂（北京）资本管理有限公司

南方德茂（北京）资本管理有限公司（以下简称“公司”）为中国兵器装备集团有限公司所属的南方工业资产管理有限责任公司旗下的基金管理专业机构，股东成员为南方德茂资本管理有限公司、中金国宏（北京）投资基金管理有限公司等。

公司的业务范围覆盖国内外私募投资基金、投资咨询管理、综合金融服务三大领域，包括但不限于产业基金、并购

基金、创新创业投资基金等。公司擅长盈利模式、商业模型的搭建和财务模型、金融产品的设计，并与多家金融机构及投资者保持密切合作关系。

## 十六、深圳水木启迪产业发展有限公司

主要为区域政府提供招商引资，园区运营，资产管理等服务，已与 30 多个区域政府建立招商合作关系，旗下 kopu 产业在线拥有大量产业项目资源，公司同时在产业投资，科技企业孵化，产业地产，企业服务等领域布局，已经初步建立，招商，运营，投资，孵化，服务五大业务板块。

## 十七、天津绿茵景观生态建设股份有限公司

天津绿茵景观生态建设股份有限公司（股票代码：002887）成立于 1998 年，是天津地区第一家 A 股上市的园林绿化企业，主营业务涉及生态修复、市政园林、矿山修复、水环境治理、旅游景区建设等诸多领域，目前已形成集“规划设计—生态技术研发—园林工程施工—抗性苗木繁育—园林植物养护”为一体的生态产业链，能够为客户提供一体化生态景观建设整体解决方案。公司拥有国家城市园林绿化壹级、风景园林工程设计专项甲级、市政工程总承包一级等

专业资质，是国家级高新技术企业、国家级守合同重信用企业、  
京津冀生态景观及立体绿化产业技术创新联盟理事长单

位、天津市科技小巨人企业、天津市农业产业化重点龙头企业、中国北方地区生态建设领军企业，并连续五年入围全国园林绿化行业前 20 强。公司始终坚持技术创新原则，已拥有众多国家专利及天津市杀手铜产品，主持国家级园林节水养护课题，参与制定天津市园林土壤、大树移栽和园林养护等项地标，参与研发的“低覆盖度防沙治沙的原理和技术”于 2015 年经国家林业局鉴定达到国际领先水平。公司拥有天津市景观生态修复企业重点实验室，同时与天津大学共建天津市景观生态化技术工程中心，与中国农业大学共建植被恢复与重建工程研究院，与天津农业科学院共建地被植物与水生植物研究中心，依托这些专业化的科研技术平台，公司在盐碱地绿化、节水抗旱、生态修复领域实现了多项技术和工法的集成，形成了引领行业的核心竞争力。近二十年的发展过程中，公司始终秉承科学与现代化的企业管理理念，通过了 ISO9001 质量管理体系认证，ISO14001 环境管理体系认证，OHSAS18001 职业健康安全管理体系认证，GB/T29490 知识产权管理体系认证，有多位高管入选天津市“新型企业家”培育工程。公司坚持规范与精细化的工程施工操作，打造了数百项优质精品工程，先后荣获中国建筑工程鲁班奖、国家优质工程奖、中国人居环境范



例奖、全国农牧渔业丰收奖、中国风景园林“鲁班杯”住宅景观金奖、中国风景园林“鲁班杯”精品园林工程金奖、天津市“海河杯”优质工程奖、

天津市园林优质工程奖等一系列荣誉及奖项。未来绿茵生态将始终秉承“专业、专注、专心”的核心理念，用绿茵人每一个坚实的迈步，践行自己的绿色使命，努力创建成为生态环境建设一体化服务运营商与美丽中国生态建设的领先品牌，用生态文明建设的扎实脚步谱写锦绣山河的大美中国梦。

网站：[www.tjloving.com](http://www.tjloving.com)

#### 十八、印心石屋文化旅游（深圳）有限公司

印心石屋文化旅游（深圳）有限公司（简称“印心文旅”）于2016年1月26日成立，是专注于生态社区内容研发和整合运营的一站式服务生态圈企业。业务范围涉及生态社区规划、设计全产业链服务、生态社区运营管理、生态社区核心内容及体系输出、生态社区投资等领域。研发和运营团队主要位于中国北京设计之都大厦生态创新国际设计中心。


公司主要核心产业模块：一、生态社区规划设计全产业链服务，由印心创新国际设计咨询（北京）有限公司提供服务；二、生态社区运营管理，由印心石屋文化旅游（北京）有限公司提供服务；三、生态社区核心内容及体系输出，由北京印心自然教育科技中心和 AEDC 设计之都建筑与生态创新国际设计中心平台提供服务。

目前公司已经通过生态社区的整体设计，结合社会企业的生产关系，研发完成了生态社区在城市、乡村、文旅康养

等不同类型的区域的设计、运营模型，以确保在生态社区运营中“人与自然、人与人、人与社会分别在自然生态、产业生态、社会生态等多维度的可持续发展”。

网站：[www.yinxinworld.com](http://www.yinxinworld.com)

## 十九、永清京都联合商业有限公司

永清京都联合商业有限公司是一家专业从事一级开发、区运营公司，2015年7月在永清县注册成立，注册资金3000万元，被永清县政府授权云裳小镇的开发运营服务工作。永清京都联合商业有限公司致力于将云裳小镇打造成为中国时尚桥头堡，使云裳小镇成为京津冀地区服饰产业的核心基地和中国服饰走向国际的发展高地，推进永清整体服装产业向高端化、国际化发展。

网站：<http://www.icctown.com>

## 二十、源盛城发房地产开发集团有限公司

源盛城发集团成立于2006年，以“源于绿色 盛于品质”为企业理念，以“诚信、务实、开放、创新”为企业精神，致力于发展成科技与服务行业领军者的城市综合运营商。集团发展业务涵盖社区服务、科技服务、酒店管理、基础教育、建

设施工、地产开发、绿色矿山、绿色农业、文化传媒等二十余个产业。目前，集团总资产 130 亿元，员工 1500

余人，分子公司 40 余家。

网站：<http://www.yuanshengchengfa.com/>

## 二十一、张家口弘基农业科技开发有限责任公司

张家口弘基农业科技开发有限责任公司是专门从事马铃薯育种、繁育、种植、仓储、深加工的一家大型现代农业产业化龙头企业，隶属于张家口弘基实业集团。

公司成立于 2008 年 7 月，位于河北省西北部张家口市的塞北管理区，马铃薯全粉加工能力列全国前三位，马铃薯仓储能力为 9 万吨，拥有种植基地 3.4 万亩，从播种、施肥、喷灌、收获全部实现机械化，马铃薯良种繁育能力位列全国前列。公司目前从种薯研发培育到机械化种植、从鲜薯科学储存到规模化精细加工、从全粉废渣利用到畜牧养殖，已形成了一条完整的循环经济产业链。

网站：[www.zjkhjny.com](http://www.zjkhjny.com)

## 二十二、棕榈生态城镇发展股份有限公司

棕榈生态城镇发展股份有限公司（简称：棕榈股份），创始于 1984 年，前身为“棕榈园林股份有限公司”，于 2010 年在深交所上市（股票代码：002431）。公司专注生态环境

打造逾 35 年，是国内率先转型“生态城镇”业务领域，助力国家新型城镇化与生态文明建设的现代企业。

棕榈股份致力成为全球领先的生态城镇服务商，践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，以“运营为先、内容为魂、建设保障”为发展逻辑，结合当地实际情况提供以顶层策划、设计建设、产业导入、综合运营的一站式生态城镇解决方案。

凭借多年的行业经验及先发布局的品牌优势，棕榈股份已成为以生态城镇、设计、建设为三大业务板块的全国性集团化公司。现阶段，公司开发打造的生态城镇项目已达 16 个，并将陆续在粤港澳大湾区、长三角、长江经济带、黄河流域等国家重点发展战略区域，形成与区域地情相匹配的“人居升级、人文传承、生态田园、旅游景区”4 大核心产品线。其中，以浔龙河生态艺术小镇、云漫湖国际休闲旅游度假区、时光贵州、三千漓山水人文度假区等为代表的标杆项目已进入成熟运营阶段，部分项目在产业兴旺与农民致富领域所探索的宝贵经验，与取得的突出成绩，被中央电视台、人民日报、新华社等国家级媒体作为经典案例重点报道。

2019 年，豫资控股成为棕榈股份控股股东，共同聚焦生态城镇建设等多领域发展。棕榈股份注册地迁至河南省郑州市，成为河南省第 79 家上市公司，棕榈股份也朝着混合所有制



改革逐步迈进，进入重点布局河南，助力中原生态城镇发展新阶段。

目前，棕榈股份以“1主5副战略”为发展导向，形成

了生态小镇在全国全球布局的思路。其中“1主”为传统生态环境业务（包括建设和设计业务）；“5副”分别是：小镇业务（以西南、湖南和河南为中心）、康养业务（以华南为中心）、物业管理（以华东为中心）、科技投资（以北京为中心）、金融数据（以郑州为中心）。

步入新时代，三大业务板块的成熟和发展奠定雄厚的实力基础，“1主5副战略”的形成，新的战略板块康养、物业、科技在2020年全面启动、逐步实施，将为棕榈股份下一阶段文旅产业抢占先机，实现企业提质升级，打造文旅产业新高地的根本遵循和发展出路。棕榈股份将继续秉承“成就大美”的企业使命，依托豫资控股集团的综合实力进一步推进更多项目合作落地，积极参与决胜全面小康社会的伟大实践，用高质量作品助力生态文明，建设美丽中国。

网站：<http://www.palm-la.com/>

## 附件四 专家名单

序号	专家姓名（按音序排序）	工作单位	主要擅长领域
1	陈非迟	北京荣邦瑞明投资管理有限责任公司	PPP，健康养老、文化旅游、休闲体育、供水排水、投融资
2	陈晓栋	中国农业大学	农林产业、田园综合体、特色小镇
3	戴俊骋	中央财经大学文化经济研究院	文化旅游、特色小镇
4	戴维	北京荣邦瑞明投资管理有限责任公司	PPP，健康养老、文化旅游、休闲体育、特色小镇、农林产业、投融资
5	戴彦德	国家发改委能源研究所	绿色能源
6	范雪朋	河北纳迪旅游规划咨询有限公司	景区规划设计及建设、旅游策划
7	富远	华润电力投资有限公司	风电项目规划、评估、分析
8	高华俊	北京师范大学中国公益研究院	健康养老
9	高云霞	北京师范大学中国公益研究院	健康养老
10	耿俊峰	张家口市鸿泽排水有限公司	排水及污水处理技术、机械设备技术
11	郭亮	国家开发银行北京市分行	投融资
12	黄建军	张家口市体育局	体育产业
13	黄文军	北京市工程咨询公司	PPP，投融资、特色小镇、农林产业、供水排水
14	康福庆	张家口市林业和草原局	森林生态、森林康养、森林旅游、森林城市、森林乡村、森林碳汇
15	孔祥斌	中国农业大学土地科学与技术学院	土地资源调查、评价与规划
16	卢凤君	中国农业大学经济管理学院战略与决策研究中心	涉农产业和园区发展战略、涉农产业与企业创新方法、企业战略管理与人力资源管理
17	刘军辉	张家口市林业和草原局	林业生态工程、湿地和野生动植物保护（研究生、正高级职称）
18	刘金璐	天津四端工程咨询有限公司	产业园区综合服务、投融资、基建规划咨询
19	刘利军	朔州市农业农村局	乡村旅游、农产品加工

20	刘其根	上海海洋大学	水环境生态修复、渔业养殖、水
----	-----	--------	----------------

			环境监测评估、水产养殖、水产产业规划
21	刘旭	北京东方鑫林环境股份有限公司	供水排水
22	骆珉	北京市工程咨询公司	PPP, 投融资、特色小镇、休闲体育
23	李靖洁	张家口市生态环境局	环境监测、建设项目环境影响评价、规划环境影响评价(正高级职称)
24	李坤	北京师范大学中国公益研究院	健康养老
25	李田	河北省科学院地理科学研究所	旅游开发、政策研究、产业发展研究
26	李云涛	张家口市林业科学研究院	林业、果树、花卉等
27	马新忠	中国国际工程咨询有限公司	水利水电工程、河流湖泊生态修复及治理、投融资
28	南国良	中国农业大学	城乡产业规划、生物质能源开发、生态建筑设计、农业生物环境与能源工程、农业产业项目咨询策划及运营、房地产开发及管理
29	秦文斌	华润电力投资有限公司	火电、新能源及综合能源项目开发、建设、生产运营
30	任金荣	朔州市农业农村局	种植业、管理
31	孙力强	河北建瓴恒基城市规划设计院	城市规划、旅游规划、旅游策划、建筑设计、装配式建筑及被动式低能耗建筑
32	孙宁	华润电力投资有限公司	绿色能源
33	孙要良	中共中央党校哲学部	绿色产业与绿色发展、生态文明理论与实践
34	童玫	北京金准咨询有限责任公司	PPP, 健康养老, 供水排水
35	汪成设	原浙江省旅游局信息中心	文化旅游
36	汪建敏	中林森旅控股有限公司执行董事、总经理	生态旅游、生态渔业
37	魏华兴	中咨海外咨询有限公司	区域产业规划、特色小镇
38	吴宜夏	中国中建设计集团有限公司	风景园林、城乡规划、文化旅游、休闲体育、特色小镇
39	王伦茂	北京新航城控股有限公司	创新园区、创新产业、临空经济

40	王润平	朔州市农业农村局	农业绿色发展、品牌建设、安全
----	-----	----------	----------------

			生产
41	王振耀	北京师范大学中国公益研究院	健康养老
42	夏建军	清华大学	建筑节能、绿色能源
43	徐亮	北京金准咨询有限责任公司	PPP, 投融资, 供水排水
44	徐志刚	北京大岳咨询有限责任公司	PPP、绿色能源、投融资
45	杨德宏	中咨海外咨询有限公司	产业园区开发运营
46	杨道明	北京大岳咨询有限责任公司	PPP、供水排水、投融资
47	杨坚	国务院国资委	农林牧渔业
48	杨利红	张家口市洋河河务管理处	水利水电工程规划、设计、概预算（正高级职称）
49	杨旭东	清华大学建筑环境研究所、建筑节能教育部工程中心	建筑节能、绿色能源、特色小镇
50	岳有来	张家口市环境监测站	环境监测、环境工程、环境影响评价（正高级职称）
51	赵丽娟	张家口市城乡建设规划设计院	市政道路、给排水工程设计、项目可行性研究
52	张东军	北京宜德源绿化工程有限公司	文化交流, 园林绿化
53	张天柱	中国农业大学农业规划科学研究所	文化旅游、农林产业
54	张扬	国家开发银行	PPP, 投融资, 供水排水
55	张植福	北京乐行广田体育发展有限公司	文化旅游、休闲体育、特色小镇
56	张泽俊	中国农业大学	主要从事脱水蔬菜的研究, 包括冻干蔬菜、速冻蔬菜等的加工与生产





## 附件五 生态综合补偿试点方案

安徽省、福建省、江西省、海南省、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、甘肃省、青海省发展改革委：

为贯彻落实党中央、国务院的决策部署，进一步健全生态保护补偿机制，提高资金使用效益，特制定《生态综合补偿试点方案》。现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

国家发展改革委

2019年11月15日

### 生态综合补偿试点方案

近年来，我国生态补偿资金渠道不断拓宽，资金规模有所增加，但仍存在资金来源单一、使用不够精准、激励作用不强等突出问题。为进一步完善生态保护补偿机制，按照《国务院办公厅关于健全生态保护补偿机制的意见》（国办发〔2016〕31号）等有关文件要求和2019年中央经济工作会议的部署，开展生态综合补偿试点，特制定本方案。

#### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中

全会精神，牢固树立新发展理念，以维护国家生态安全、加快美丽中国建设为目标，以完善生态保护补偿机制为重点，以提高生态补偿资金使用整体效益为核心，在全国选择一批试点县开展生态综合补偿工作，创新生态补偿资金使用方式，拓宽资金筹集渠道，调动各方参与生态保护的积极性，转变生态保护地区的发展方式，增强自我发展能力，提升优质生态产品的供给能力，实现生态保护地区和受益地区的良性互动。

（二）基本原则。先行先试，稳步推进。生态综合补偿试点工作涉及多方利益格局调整，要按照“先易后难、重点突破、试点先行、稳妥推进”的要求，扎实做好生态综合补偿试点工作，积累形成一批可复制、可推广的经验，为做好全国生态补偿工作奠定坚实基础。

改革创新，提升效益。鼓励地方从实际出发，因地制宜、自主创新、积极探索，破除现有的体制机制障碍，加快形成灵活多样、操作性强、切实有效的补偿方式。加强制度设计，完善配套政策，优化生态补偿资金的使用，实现由“输血式”补偿向“造血式”补偿转变。

压实责任，形成合力。地方要加强统筹协调，明确各部门职责，及时解决突出问题，把试点工作的各项任务落到实

处。要引导企业、公众、社会组织积极参与试点工作，充分发挥各方优势，形成全社会协调推进生态保护的良好氛围。

（三）工作目标。到 2022 年，生态综合补偿试点工作取得阶段性进展，资金使用效益有效提升，生态保护地区造血能力得到增强，生态保护者的主动参与度明显提升，与地方经济发展水平相适应的生态保护补偿机制基本建立。

## 二、试点任务

（一）创新森林生态效益补偿制度。对集体和个人所有的二级国家级公益林和天然商品林，要引导和鼓励其经营主体编制森林经营方案，在不破坏森林植被的前提下，合理利用其林地资源，适度开展林下种植养殖和森林游憩等非木质资源开发与利用，科学发展林下经济，实现保护和利用的协调统一。要完善森林生态效益补偿资金使用方式，优先将有劳动能力的贫困人口转成生态保护人员。

（二）推进建立流域上下游生态补偿制度。推进流域上下游横向生态保护补偿，加强省内流域横向生态保护补偿试点工作。完善重点流域跨省断面监测网络和绩效考核机制，对纳入横向生态保护补偿试点的流域开展绩效评价。鼓励地方探索建立资金补偿之外的其他多元化合作方式。

（三）发展生态优势特色产业。按照空间管控规则和特许经营权制度，在严格保护生态环境的前提下，鼓励和引导地方以新型农业经营主体为依托，加快发展特色种养业、农

产品加工业和以自然风光和民族风情为特色的文化产业和旅游业，实现生态产业化和产业生态化。支持龙头企业发挥

引领示范作用，建设标准化和规模化的原料生产基地，带动农户和农民合作社发展适度规模经营。

（四）推动生态保护补偿工作制度化。出台健全生态保护补偿机制的规范性文件，明确总体思路和基本原则，厘清生态保护补偿主体和客体的权利义务关系，规范生态补偿标准和补偿方式，明晰资金筹集渠道，不断推进生态保护补偿工作制度化和法制化，为从国家层面出台生态补偿条例积累经验。

### 三、工作程序

（一）确定生态综合补尝试试点县。在国家生态文明试验区、西藏及四省藏区、安徽省，选择 50 个县（市、区）开展生态综合补尝试试点（具体省份及试点县名额见附件）。试点县应在全国重点生态功能区范围内，优先选择集中连片特困地区和生态保护补偿工作基础较好的地区。省级发展改革委按照确定的名额和要求做好试点县的筛选工作，在本方案印发 1 个月内，将试点县名单及选择依据报国家发展改革委。国家发展改革委根据上报材料，印发生态综合补尝试试点县名单。

（二）报送生态综合补偿实施方案。省级发展改革委组织各试点县结合本地实际编制实施方案，系统梳理和总结现阶段生态保护补偿资金的使用情况和问题，按照因地制宜、

有所侧重的原则，确定本地试点任务重点，研究提出创新生



态补偿方式的主要思路和政策措施，明确开展生态综合补偿试点的主要目标和重点工作，在试点名单印发 3 个月内将实施方案报国家发展改革委。

（三）做好试点工作的组织。各试点县人民政府是试点工作的实施主体，要明确部门工作职责，做好试点政策宣讲和工作督导，确保试点工作稳妥有序推进。要建立试点工作领导小组，做好试点的组织协调，研究解决突出问题。要及时总结生态综合补偿试点经验，每年向省级发展改革委报送有关情况。要做好试点工作风险防控，制定风险预估预判方案，建立健全风险防控机制。

（四）多渠道筹集资金加大对试点工作的支持。生态保护与建设中央预算内投资要将试点县作为安排重点，与相关领域生态补偿资金配合使用，共同支持试点县提升生态保护和水平。要进一步加大对西藏及四省藏区试点县的支持力度，尽快增强区域发展的内生动力。加强与国开行、农发行、亚行、世行等国内、国际金融机构的沟通与对接，推广产业链金融模式，加大对特色产业发展的信贷支持。

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。有关省（区、市）人民政府要高度重视生态综合补偿试点工作，省级发展改革委要牵头做好

试点工作，及时协调解决试点中的突出问题，定期向国家发 展  
改革委报送试点情况，确保本省（区、市）生态综合补偿

试点工作稳妥有序推进。省级自然资源、生态环境、水利、农业农村、林草等行业主管部门要加强对试点工作的业务指导，进一步加大政策、资金和项目的支持力度。国家发展改革委要加强政策协调，定期召开生态保护补偿部际联席会议，统筹研究解决生态综合补偿工作中的重大问题，协调有关部门共同加强对生态综合补偿试点工作的指导。

（二）做好试点评估。省级发展改革委要加强对试点工作的动态跟踪和工作督导，组织试点县定期上报进展情况，研究落实支持政策措施。要引入第三方对生态综合补偿试点工作的进展情况进行绩效评估，并将评估结果作为中央资金安排的重要依据。国家发展改革委在试点结束后，系统总结各地试点经验和成效，形成生态综合补偿试点工作总结报告和政策建议，上报国务院。

（三）加强宣传引导。加强生态综合补偿试点政策解读和舆论引导，统一各方思想认识，及时回应社会关切。通过召开现场会、新闻发布会、展览展示等形式，利用报刊、网络、广播、电视等媒介，宣传推广各地的好经验好做法，充分发挥试点示范效应。积极引导各类社会主体参与生态补偿工作，营造全社会投身生态保护工作的良好氛围。

附件：生态综合补偿试点省份及试点县名额

序号	省份	试点县名额
1	安徽	5

2	福建	5
3	江西	5
4	海南	5
5	四川	5
6	贵州	5
7	云南	5
8	西藏	5
9	甘肃	5
10	青海	5

# 附件六 关于促进生物天然气产业化发展的指导意见

关于促进生物天然气产业化发展的指导意见

发改能源规〔2019〕1895号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团有关部门，有关中央企业：

为落实中央财经委员会第一次会议精神以及《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》《中共中央 国务院关于印发〈乡村振兴战略规划（2018-2022年）〉的通知》《国务院关于印发打赢蓝天保卫战三年行动计划的通知》等文件要求，加快生物天然气产业化发展，现提出以下意见。

## 一、促进生物天然气产业化发展的重要意义

生物天然气是以农作物秸秆、畜禽粪污、餐厨垃圾、农副产品加工废水等各类城乡有机废弃物为原料，经厌氧发酵和净化提纯产生的绿色低碳清洁可再生的天然气，同时厌氧发酵过程中产生的沼渣沼液可生产有机肥。我国发展生物天然气意义重大。

构建分布式可再生清洁能源生产消费体系，有效替代农村散煤。发展生物天然气，构建就地收集原料、就地加工转

化、就近消费利用的分布式清洁燃气生产消费体系，增加县域天然气气源保障，加快替代燃煤、特别是农村散煤，治理大气污染，助力打赢蓝天保卫战。

规模化处理有机废弃物，保护城乡生态环境。发展生物天然气，以工业化规模化专业化方式处理城乡有机废弃物，构建企业化商业化可持续发展机制，加快推进畜禽粪污资源化利用，解决粪污、秸秆露天焚烧等引起的环境污染问题，实现城乡有机废弃物能源化产业化可持续利用，变废为宝、一举多得。

优化天然气供给结构，发展现代新能源产业。发展生物天然气，立足国内，内生发展，作为常规天然气的重要补充，有利于补齐天然气供需短板，降低进口依存度，助力解决农村煤改气气源问题，提高能源安全保障程度。推进生物质能转型升级，加快可再生能源在燃气领域应用，培育发展可再生能源新兴产业。

当前，生物天然气处于发展初期，面临着技术不成熟、产业体系不健全、政策支持力度不够等问题和困难，亟需加大支持，完善政策，加快生物天然气产业化发展步伐。

## 二、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想



义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持新发展理念，以实现生物天然气工业化

商业化可持续发展、形成绿色低碳清洁可再生燃气新兴工业为目标，将生物天然气纳入国家能源体系，强化统筹协调，发挥市场作用，建立分布式生产消费体系，创新体制机制，完善政策措施，加快生物天然气专业化市场化规模化发展，增加天然气供应，保护城乡生态环境，促进生态文明建设。

## （二）基本原则

统筹协调，合力推进。统筹可再生能源和天然气产供储销支持政策，将生物天然气融入大能源，以工业化市场化方式推动发展。统筹城乡各种原料，协调生产和消费，整合各方面支持措施，合力推动生物天然气加快发展。

建立体系，循环发展。建立原料收集保障、生物天然气消费等关键体系，完善行业服务体系。发挥资源和灵活布局优势，推进生物天然气分布式生产消费，在消费侧直接替代燃煤供热，形成城乡有机废弃物资源化利用循环发展模式，有效治理大气污染。

技术进步，创新驱动。加快推进生物天然气技术进步与工程建设现代化，提高产业技术水平和创新能力。培育发展生物天然气新兴市场和价值链，创新投融资模式和商业模式，加快形成创新型现代产业。

市场导向，政策扶持。发挥市场作用，优化市场环境，

更好地调动企业和社会的积极性。创新机制，加大政策扶持，建立支持生物天然气政策体系。简化管理，优化服务，建立

高效管理体系，支持生物天然气产业化发展。

### （三）发展目标

到 2025 年，生物天然气具备一定规模，形成绿色低碳清洁可再生燃气新兴产业，生物天然气年产量超过 100 亿立方米。

到 2030 年，生物天然气实现稳步发展。规模位居世界前列，生物天然气年产量超过 200 亿立方米，占国内天然气产量一定比重。

### 三、制定发展规划

加强国家规划指导。在全国国土空间规划指导约束下，编制国家生物天然气发展中长期规划，明确生物天然气商业化可持续发展路径，确定生物天然气专业化市场化规模化发展、形成现代新兴工业的目标和任务，提出生物天然气发展重点区域布局和政策措施，指导生物天然气产业化发展。

强化国家规划衔接。国家生物天然气发展中长期规划目标、任务、布局等，纳入国家能源发展规划、可再生能源发展规划、生物质能发展规划以及天然气发展规划等，做好与国家相关规划、生物天然气重点发展地区能源规划的统筹衔接平衡。

融入天然气发展规划。生物天然气纳入天然气发展战略、

规划和天然气产供储销体系，明确生物天然气在天然气发展战略和规划中的定位和任务。作为分布式天然气，融入天然

气产供储销体系，形成与常规天然气融合发展、协调发展、良好互动的格局。

编制省级发展规划。重点地区以省级国土空间规划为指导，编制省级生物天然气发展规划，在本地区城乡有机废弃物资源、天然气市场等全面评价的基础上，结合生态环境保护、清洁取暖等，提出本地区生物天然气发展目标、任务和重大布局，提出加快生物天然气发展的保障措施。省级规划加强与相关规划衔接，作为本地区生物天然气发展的依据。

编制地市或县级开发建设方案。城乡有机废弃物资源丰富的地市或县（或相应行政区）编制生物天然气开发建设方案，制定本地区项目布局方案，明确重大项目具体布局。并制定城乡有机废弃物原料保障方案、生物天然气市场消费方案、有机肥消纳方案等。纳入本地区治理大气污染、天然气发展、清洁取暖等相关规划和方案。地市或县级方案作为本地区生物天然气项目开发建设的基本依据。

编制重点企业发展规划。根据国家规划和重点地区省级规划，引导大型能源企业以及其他有实力的企业编制本企业生物天然气发展规划，以国土空间规划为指导，面向全国谋划提出项目布局。鼓励大型企业跨区域投资建设项目，开发

建设区域型项目群，构建集约高效生物天然气产业体系。

#### 四、加快生物天然气工业化商业化开发建设

分布式商业化开发建设。就地收集原料、就地消费利用，

多点布局、形成产业。根据资源量优化布局，以单个日产 1 万-3 万立方米项目为重点，整县推进，满足工业化各项要求，建设生物天然气商业化可持续运营项目。依托大中城市垃圾分类体系，因地制宜建设餐厨垃圾生物天然气项目。

实施专业化企业化投资建设管理。积极支持能源企业以及其他有实力的企业，实行专业化投资、建设、运营管理和服 务，开发建设生物天然气。支持企业以生物天然气为重点，开辟新的发展方向。支持企业在同一区域内开发多个生物天然气项目，整合资源，构建体系，降低成本，提高效益。

鼓励燃气经营企业开发建设生物天然气项目。鼓励燃气经营企业结合城镇燃气发展布局，开发建设生物天然气项目。对投资建设项目以及并入燃气管网消纳生物天然气的燃气经营企业，国家油气企业在常规天然气分配上给予支持。鼓励常规天然气进口和基础设施投资企业开发建设生物天然气项目。

加快形成现代化新兴工业。积极推进生物天然气设计、施工、技术、工艺、运营、服务、安全、环保等各环节专业化工业化。支持各类市场主体专门从事生物天然气咨询、研发、装备制造等。示范引领、全面推进，加快生物天然气产



业化进程，形成现代化新兴工业。

培育和创新商业化模式。拓展生物天然气多元化应用领域，推进供气、供热、供冷、供电等集成化一体化经营，整

合扩展有机肥、绿色食品、生态农业等产业链，培育发展市场新需求和新价值，提高盈利水平。设计开发生物天然气碳减排方法学体系，推进参与碳排放权交易。

推进生物天然气技术进步。国外引进与国内开发相结合，集中力量突破多种原料混合高效发酵、干法厌氧发酵、发酵预警调控等关键技术。推广应用先进原料预处理、净化提纯、自动监控等成套设备，加快标准化成套化系列化。因地制宜推进边际土地能源作物研究开发。鼓励企业与科研机构建立生物天然气技术重点工程实验室或研发基地。

加强生物天然气标准化建设。制定实施覆盖工程设计、施工建设、运行管理、并入管网、污染物排放、沼渣沼液回收利用、设备制造等产业链各个环节的工业化标准，构建产输配用产业链技术体系，推进工程认证、企业认证等认证体系建设，建设行业检测认证中心，提高行业发展水平。

## 五、建立健全生物天然气产业体系

统筹利用城乡各类有机废弃物资源。开展资源调查，统筹利用农作物秸秆、畜禽粪污、蔬菜种植废弃物等各类农业废弃物，城乡餐厨垃圾，河湖水草污泥，农副产品加工有机废水废渣等，增强生物天然气原料保障能力，保护城乡生态环境，改善农村人居环境。

建立覆盖城乡的原料收集保障体系。完善田间收集、打包、运输等环节的配置，建立农作物秸秆商业化收储运体系。

建立安全高效的畜禽粪污收集体系，鼓励探索谁排污、谁付费，第三方专业化有偿处理模式。鼓励生物天然气企业结合农村土地流转、循环农业发展等，创新秸秆原料收集保障模式。结合大中城市生活垃圾分类，建立专业化餐厨垃圾收集运输体系。

建立生物天然气多元化消费体系。开拓生物天然气在城镇居民炊事取暖、并入城市燃气管网、发电、交通燃料、锅炉燃料、工业原料等领域的应用，形成多元化消费体系，积极推动优先利用。在具备条件地区建立生物天然气产、输、配、储一体化生产和消费体系。发挥用户侧优势，加快在终端消费领域替代燃煤。

建立生物天然气与常规天然气融合发展体系。将分布式生物天然气作为当地天然气的重要补充，加强生物天然气规划与常规天然气发展规划的协调衔接。生物天然气项目布局要因地制宜，根据实际与当地城镇燃气管网相衔接。

建立工业化有机肥生产消费体系。积极支持生物天然气企业延伸产业链，以生物天然气生产过程中的沼渣沼液为原料，以年产能超过 1 万吨固态和液态有机肥大型项目为重点，配套建设有机肥生产基地，建立有机肥生产消费服务体系，

加快推进有机肥专业化市场化工业化发展。

加强生物天然气全过程环境保护。生物天然气企业统筹各种有机废弃物资源，统筹产供销用，建立覆盖原料收集、

生物天然气工程建设、沼渣沼液利用等环节的全过程环保体系，加强环境保护，防止二次污染，依法开展规划和建设项目环境影响评价工作。主体工程与污染防治设施同时设计、同时施工、同时投产。加强信息公开，接受监督。

建立生物天然气监测体系。建立“项目自我监测、行业统一监测、政府加强监管”的生物天然气监测体系。项目单位建立运营监测系统和制度，对原料进厂、发酵制气、沼气净化提纯等进行全过程监测。建立统一开放行业监测平台，对全行业进行监测，加强自我管理。能源主管部门及相关部门实行高效监管。

## 六、保障措施

加强组织协调。将生物天然气纳入促进天然气协调稳定发展工作方案、天然气产供储销工作方案，以及北方地区冬季清洁取暖规划方案等。将发展生物天然气作为改善农村人居环境的重要工作。各省级相关部门将生物天然气纳入相关重要工作计划，加强统筹协调。

强化规划指导。构建生物天然气发展规划体系，组织编制生物天然气中长期发展规划，指导各省（区、市）编制本地区生物天然气发展规划，指导中央企业编制企业发展规划。省级能源主管部门指导编制地市或县级生物天然气开发建设

方案。各级规划加强与相关规划的衔接协调。

完善支持政策。研究建立绿色燃气配额机制，制定生物

天然气优先利用政策措施。建立生物天然气开发利用与常规天然气计划分配、进口量分配挂钩机制。引导银行业金融机构开展绿色金融产品创新，加大对生物天然气项目的信贷支持。组织生物天然气产业化项目建设，加快建立完善支持政策体系。

落实优惠政策。项目用地符合国土空间规划的，在年度用地计划中优先安排。生物天然气企业按规定享受资源综合利用、环境保护节能节水等相关税收优惠政策。在生物天然气项目建设过程中采购相关进口设备按规定享受关税和进口环节增值税优惠政策。秸秆等原料预处理和农业有机肥加工等涉及农产品初加工环节享受农业用电电价政策。各地要做好秸秆综合利用、农机购置、畜禽粪污资源化利用、有机肥替代化肥等专项资金与生物天然气项目原料保障、有机肥利用等相关政策的衔接。

建立管理体系。制定生物天然气项目管理指南、规划编制导则、项目建设和运营管理导则等，指导各地对生物天然气实施高效简便的管理。支持符合标准的生物天然气并入城镇燃气管网，鼓励生物天然气企业与用气用户进行市场化交易。统筹考虑生物天然气产业化各环节安全风险防范，严格源头准入，提升生物天然气工程本质安全水平，强化生物天然气产



销用全流程安全管理。加强行业组织建设和监督管理，促进行业自我可持续发展。

国家发展改革委

国家能源局

财 政 部

自然资源部

生态环境部

住房城乡建设部

农业农村部

应急管理部

人 民 银 行

税 务 总 局

2019年12月4日

# 附件七 关于促进老年用品产业发展的指导意见

工业和信息化部 民政部 国家卫生健康委员会 国家市场监督管理总局 全国老龄工作委员会办公室印发《关于促进老年用品产业发展的指导意见》的通知

工信部联消费〔2019〕292号

各省、自治区、直辖市工业和信息化部主管部门、民政厅（局）、卫生健康委、市场监管局（厅、委）、老龄办，有关行业协会：

现将《关于促进老年用品产业发展的指导意见》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

工业和信息化部

民政部

国家卫生健康委员会

国家市场监督管理总局

全国老龄工作委员会办公室

2019年12月31日

## 关于促进老年用品产业发展的指导意见

老年用品产业是以老年人作为服务对象，提供老年服装服饰、日用辅助产品、养老照护产品、康复训练及健康促进辅具、适老化环境改善等产品的制造业，是老龄产业的重要组成部分。促进老年用品产业发展是新时代积极应对人口老龄化的重要举措，是满足人民美好生活需要的必然要求。为引导老年用品产业高质量发展，培育经济新增长点和新动能，现提出以下意见。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，践行新发展理念，深化供给侧结构性改革，实施创新驱动发展战略，培育龙头骨干企业，激发产业发展内生动力，丰富产品品种、提升产品品质、创建产品品牌，深化互联网、大数据、人工智能、5G 等信息技术与老年用品产业融合发展，逐步构建完善的老年用品产业体系，增强适应老龄化社会的产业供给能力，不断满足老年人多样化、多层次消费需求。

到 2025 年，老年用品产业总体规模超过 5 万亿元，产业体系基本建立，市场环境持续优化，形成技术、产品、服务

和应用协调发展的好格局。创新能力明显增强，骨干企业研究与实验发展经费支出占主营业务收入比重超过 2%，以

企业为主体的技术创新体系进一步健全。供给水平明显提高，产品种类更加丰富，产品质量标准、检验检测、认证认可体系逐步与国际接轨。品牌建设明显加快，重点领域品牌数量增多，区域品牌快速发展，建立适应市场需要的品牌体系。市场环境明显优化，市场监管力度不断加大，政府公共服务能力显著提高，市场竞争秩序和消费环境明显改善。

## 二、促进各领域老年用品创新升级

（一）发展功能性老年服装服饰。针对老年人对服装服饰的功能性、便利性、舒适性和时尚性需求，重点在服装面料、款式结构及辅助装置等方面进行改进。加强老年服装吸湿速干、易护理、拉伸回弹等功能性以及适老结构的设计。增加智能型材料、感光材料、防紫外线材料及高性能纤维在老年服装中的应用，开发具有安全防护、蓄热保暖功能的服装服饰。加强老年人足部健康研究，开发具有防跌倒等功能的老年鞋。

（二）发展智能化日用辅助产品。针对老年人生活辅助需求，发展生活起居、出行移动、交流通讯、休闲娱乐等老年产品。发展适老化家电、家具产品以及新型照明、洗浴装置、坐便器、厨房用品、辅助起身、安防监控和家务机器人等适老化智能家居产品。发展智能轮椅、生物力学拐杖、助行机器人等各类助行和跌倒防护产品。发展智能助视器、高端助听

器、辅助阅读和发声、适老化的计算机软硬件和手机

应用程序等交流通讯产品。发展老年益智类玩具、弹拨乐器、心理慰藉和情感陪护机器人等老年休闲娱乐产品。

（三）发展安全便利养老照护产品。针对机构养老、日间托老、入户护理等照护需求，发展辅助清洁卫生、饮食起居、生活护理等方面产品，包括二便护理、口腔护理、褥疮防治、辅助如厕、辅助洗浴、辅助用餐、辅助穿脱衣、多功能护理床、智能监护床垫、位姿转变等照护产品，提升尿裤、护理垫、护理湿巾、溃疡康复用品等护理产品适老性能。发展老人搬运、移位、翻身、夜间巡检等机器人产品，提高护理质量。发展智慧养老产品及服务系统，开发环境监控、养老监护设备、防走失室内外定位终端等人工智能辅助产品。

（四）发展康复训练及健康促进辅具。针对老年人功能障碍康复和健康管理需求，加快人工智能、脑科学、虚拟现实、可穿戴等新技术在康复训练及健康促进辅具中的集成应用。发展外骨骼康复机器人、认知障碍评估和训练辅具、沟通训练辅具、失禁训练辅具、运动肌力和平衡训练辅具、老年能力评估和日常活动训练等康复辅具产品。发展用药和护理提醒、呼吸辅助器具、睡眠障碍干预、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、健康预警设备、可穿戴生理参数监测



等老年健康管理和促进辅具。

（五）发展适老化环境改善产品。针对家庭、社区服务中心、养老机构等老年人日常活动场所的适老化环境改造需

求，发展扶手等支撑装置、地面防滑、移动式坡道等住房安全、无障碍环境改造产品。根据老年人支撑需要，开发易于抓握、手感舒适的扶手和抓杆类产品。根据地面防滑处理需要，开发防滑贴、防滑垫等产品。为住房出入口、通道无障碍改造开发便利产品。发展易燃气体和火灾自动监测报警、防灾应急包、绳降机、平层避险装置等老年安全防护产品。

### 三、夯实老年用品产业发展基础

（六）增强产业创新能力。推动老年用品产业大众创业、万众创新，构建以企业为主体、政产学研用紧密结合的自主创新体系。开展关键共性技术、重点产品的联合攻关，促进老年用品领域基础研究与产业应用的交叉融合。推进产业科技创新平台建设，发挥平台在技术转移、成果转化、技术研发、资源共享、企业孵化等方面的重要作用。加强高层次人才队伍建设，大力培养产业发展急需的创新类人才。积极发展面向老年用品产业创新能力建设的生产性服务业。

（七）加快构建标准体系。全面梳理和完善老年用品产业相关领域标准体系，面向功能性纺织品、家庭服务机器人、康复训练及健康促进辅具、适老智能家居和家电产品等领域，制修订一批关键亟需的产品和技术标准，加大对国际标准的采标力度。鼓励发展具有引领促进作用的团体标准，完善团体标准

转化机制，形成政府主导制定与市场自主制定协同发展、协调配套的新型标准体系。

（八）提升质量保障水平。围绕老年用品产业五大领域细分市场发展趋势，从提高老年用品功能性、安全性等方面入手，结合产品生产、制造的模块化与集成化特征，推动智能制造、柔性制造、网络制造等新型制造模式创新发展。严格落实企业质量主体责任，推广和运用精益制造、全面质量管理、卓越绩效等先进质量管理技术和方法，开展质量比对、质量攻关、质量改进等活动。建设标准化、专业化的老年用品第三方质量测试平台，开展老年用品质量测评、验证和认证工作，制定产品信息和隐私安全的检测评价技术方法。

（九）推动智能产品应用。加快推进互联网、大数据、人工智能、5G 等信息技术和智能硬件在老年用品领域的深度应用。支持智能交互、智能操作、多机协作等关键技术研发，提升康复训练及健康促进辅具、健康监测产品、养老监护装置、家庭服务机器人、可穿戴老年服装服饰、日用辅助产品等适老产品的智能水平、实用性和安全性，开展家庭、社区服务中心、养老机构、医院等多种应用场景的试点，建设一批智慧健康养老示范企业、街道（乡镇）和基地。

（十）强化知名品牌建设。引导企业加强品牌战略管理，促进品牌与养老服务、高新技术产业融合，提高产品附加值和性

价比。支持品牌企业创新商业模式，与大型养老机构、社区、医院、老年文化中心等合作，积极开展促进产销对接活动。鼓励地方和行业协会依托产业集群、国家新型工业化

产业示范基地等培育区域品牌，对条件成熟的行业编制品牌发展报告。培育老年用品博览会、设计大赛等活动，利用媒体等有效传播渠道，加强品牌宣传。

#### 四、加大组织保障实施力度

（十一）发挥地方优势，培育经济新增长点。支持有产业基础的地方结合实际制定产业规划及相关政策措施，建设老年用品产业集聚区，发展地方特色老年用品产业，加快模式创新，切实把推动老年用品产业发展作为深入实施消费品工业“三品”战略的重要组成部分，培育经济新增长点。鼓励有条件的地方通过政府购买服务、无偿资助、业务奖励等形式支持老年用品公共服务平台建设。鼓励地方引导老年人家庭进行住宅及家具设施适老化改造。

（十二）加大创新投入，提升产品供给能力。利用现有资金渠道，支持老年用品关键技术和产品的研发、成果转化、服务创新及应用推广，培育壮大骨干企业，促进老年用品产业创新，增加有效供给。支持老年用品领域培育国家技术创新示范企业、“专精特新”小巨人企业、制造业单项冠军企业，增强创新型企业引领带动作用，加强产学研医养协同创新和关键共性技术产业化。鼓励地方政府与社会资本合作建立产业基金支持老年用品产业创新发展。

(十三) 完善产业政策，推进行业应用推广。建立老年用品目录，促进优质产品应用推广。开展智慧健康养老应用

试点示范，加强跟踪研究和督促指导，适时进行实施效果评估。对于具有独特功能或使用价值的老年用品，优先纳入升级和创新消费品指南。搭建宣传展示平台，为消费者提供便利化消费指导。建立部分产品的保险制度，试行购买和使用康复训练及健康促进辅具的补助办法，鼓励和支持各地养老服务机构开展康复训练及健康促进辅具的租赁服务。加强对老年用品产业的融资支持。

（十四）优化消费环境，培育规范消费市场。建立老年用品领域标准化信息服务平台，加快标准制修订。规范市场行为，加大市场监管力度，严厉打击假冒伪劣商品制售行为。加大对商标、有一定影响的商品名称、包装装潢、外观设计、发明专利等知识产权的保护力度。加强对老年用品的宣传推介和消费引导，开展“孝老爱老”购物节活动，鼓励各大电商、零售企业在重阳节期间开展购物活动，通过线上线下联动，集中展示、销售老年用品，形成品牌效应和消费热潮，繁荣消费市场。

（十五）发挥协会作用，提高行业服务能力。充分发挥行业协会在政策研究、标准制修订、宣传推广、新产品展览展示、国际交流合作等方面的作用，共同推进产业发展。鼓



励行业协会定期发布需求信息，加强产业发展趋势研究，引领老年用品产业高质量发展。支持行业协会增强服务能力，加强自律，组织开展质量信誉承诺等活动，维护行业信誉，

及时反映企业诉求，反馈政策落实情况。

工业和信息化部会同民政部、国家卫生健康委员会、市场监管总局、全国老龄工作委员会办公室强化在政策、标准、行业管理等方面的沟通协作，共同研究解决老年用品产业发展中遇到的重大问题，加强对地方相关工作的指导，开展工作成效评估，总结先进经验并向全国推广。各地工业和信息化主管部门要会同民政、卫生健康、市场监管、老龄办主管部门制定促进老年用品产业发展的年度目标和工作计划，及时上报工作进展以及老年用品产业发展成效。

# 附件八 中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见

中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期  
实现全面小康的意见

(2020年1月2日)

党的十九大以来，党中央围绕打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略作出一系列重大部署，出台一系列政策举措。农业农村改革发展的实践证明，党中央制定的方针政策是完全正确的，今后一个时期要继续贯彻执行。

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。党中央认为，完成上述两大目标任务，脱贫攻坚最后堡垒必须攻克，全面小康“三农”领域突出短板必须补上。小康不小康，关键看老乡。脱贫攻坚质量怎么样、小康成色如何，很大程度上要看“三农”工作成效。全党务必深刻认识做好2020年“三农”工作的特殊重要性，毫不松懈，持续加力，坚决夺取第一个百年奋斗目标的全面胜利。

做好2020年“三农”工作总的要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大

和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实中央经济工

作会议精神，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务，持续抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众获得感、幸福感、安全感，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

## 一、坚决打赢脱贫攻坚战

（一）全面完成脱贫任务。脱贫攻坚已经取得决定性成就，绝大多数贫困人口已经脱贫，现在到了攻城拔寨、全面收官的阶段。要坚持精准扶贫，以更加有力的举措、更加精细的工作，在普遍实现“两不愁”基础上，全面解决“三保障”和饮水安全问题，确保剩余贫困人口如期脱贫。进一步聚焦“三区三州”等深度贫困地区，瞄准突出问题和薄弱环节集中发力，狠抓政策落实。对深度贫困地区贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的县和行政村，要组织精锐力量强力帮扶、挂牌督战。对特殊贫困群体，要落实落细低保、医保、养老保险、特困人员救助供养、临时救助等综合社会保障政策，实现应保尽保。各级财政要继续增加专项扶贫资金，中央财政新增部分主要用于“三区三州”等深度贫困地区。优化城乡建设用地增减挂钩、扶贫小额信贷等支持政策。深入推进抓

党建促脱贫攻坚。

(二) 巩固脱贫成果防止返贫。各地要对已脱贫人口开

展全面排查，认真查找漏洞缺项，一项一项整改清零，一户一户对账销号。总结推广各地经验做法，健全监测预警机制，加强对不稳定脱贫户、边缘户的动态监测，将返贫人口和新发生贫困人口及时纳入帮扶，为巩固脱贫成果提供制度保障。强化产业扶贫、就业扶贫，深入开展消费扶贫，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。扩大贫困地区退耕还林还草规模。深化扶志扶智，激发贫困人口内生动力。

（三）做好考核验收和宣传工作。严把贫困退出关，严格执行贫困退出标准和程序，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，确保脱贫成果经得起历史检验。加强常态化督导，及时发现问题、督促整改。开展脱贫攻坚普查。扎实做好脱贫攻坚宣传工作，全面展现新时代扶贫脱贫壮阔实践，全面宣传扶贫事业历史性成就，深刻揭示脱贫攻坚伟大成就背后的制度优势，向世界讲好中国减贫生动故事。

（四）保持脱贫攻坚政策总体稳定。坚持贫困县摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。强化脱贫攻坚责任落实，继续执行对贫困县的主要扶持政策，进一步加大东西部扶贫协作、对口支援、定点扶贫、社会扶贫力度，稳定扶贫工作队队伍，强化基层帮扶力量。持续开展扶贫领域腐败

和作风问题专项治理。对已实现稳定脱贫的县，各省（自治区、直辖市）可以根据实际情况统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村贫困人口脱贫。



（五）研究接续推进减贫工作。脱贫攻坚任务完成后，我国贫困状况将发生重大变化，扶贫工作重心转向解决相对贫困，扶贫工作方式由集中作战调整为常态推进。要研究建立解决相对贫困的长效机制，推动减贫战略和工作体系平稳转型。加强解决相对贫困问题顶层设计，纳入实施乡村振兴战略统筹安排。抓紧研究制定脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接的意见。

## 二、对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板

（六）加大农村公共基础设施建设力度。推动“四好农村路”示范创建提质扩面，启动省域、市域范围内示范创建。在完成具备条件的建制村通硬化路和通客车任务基础上，有序推进较大人口规模自然村（组）等通硬化路建设。支持村内道路建设和改造。加大成品油税费改革转移支付对农村公路养护的支持力度。加快农村公路条例立法进程。加强农村道路交通安全管理。完成“三区三州”和抵边村寨电网升级改造攻坚计划。基本实现行政村光纤网络和第四代移动通信网络普遍覆盖。落实农村公共基础设施管护责任，应由政府承担的管护费用纳入政府预算。做好村庄规划工作。

（七）提高农村供水保障水平。全面完成农村饮水安全巩固提升工程任务。统筹布局农村饮水基础设施建设，在人口相对集中的地区推进规模化供水工程建设。有条件的地区

将城市管网向农村延伸，推进城乡供水一体化。中央财政加大支持力度，补助中西部地区、原中央苏区农村饮水安全工程维修养护。加强农村饮用水水源保护，做好水质监测。

（八）扎实搞好农村人居环境整治。分类推进农村厕所革命，东部地区、中西部城市近郊区等有基础有条件的地区要基本完成农村户用厕所无害化改造，其他地区实事求是确定目标任务。各地要选择适宜的技术和改厕模式，先搞试点，证明切实可行后再推开。全面推进农村生活垃圾治理，开展就地分类、源头减量试点。梯次推进农村生活污水治理，优先解决乡镇所在地和中心村生活污水问题。开展农村黑臭水体整治。支持农民群众开展村庄清洁和绿化行动，推进“美丽家园”建设。鼓励有条件的地方对农村人居环境公共设施维修养护进行补助。

（九）提高农村教育质量。加强乡镇寄宿制学校建设，统筹乡村小规模学校布局，改善办学条件，提高教学质量。加强乡村教师队伍建设，全面推行义务教育阶段教师“县管校聘”，有计划安排县城学校教师到乡村支教。落实中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平政策，教师职称评聘向乡村学校教师倾斜，符合条件

的乡村学校教师纳入当地政府住房保障体系。持续推进农村义务教育控辍保学专项行动，巩固义务教育普及成果。增加学位供给，有效解决农民工随迁子女上学问题。重视农村

学前教育，多渠道增加普惠性学前教育资源供给。加强农村特殊教育。大力提升中西部地区乡村教师国家通用语言文字能力，加强贫困地区学前儿童普通话教育。扩大职业教育学校在农村招生规模，提高职业教育质量。

（十）加强农村基层医疗卫生服务。办好县级医院，推进标准化乡镇卫生院建设，改造提升村卫生室，消除医疗服务空白点。稳步推进紧密型县城医疗卫生共同体建设。加强乡村医生队伍建设，适当简化本科及以上学历医学毕业生或经住院医师规范化培训合格的全科医生招聘程序。对应聘到中西部地区和艰苦边远地区乡村工作的应届高校医学毕业生，给予大学期间学费补偿、国家助学贷款代偿。允许各地盘活用好基层卫生机构现有编制资源，乡镇卫生院可优先聘用符合条件的村医。加强基层疾病预防控制队伍建设，做好重大疾病和传染病防控。将农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌检查纳入基本公共卫生服务范围。

（十一）加强农村社会保障。适当提高城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准。提高城乡居民基本医保、大病保险、医疗救助经办服务水平，地级市域范围内实现“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”。加强农村低保对象动

态精准管理，合理提高低保等社会救助水平。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。发展农村互助式养老，多形式建设日间照料中心，改善失能老年人和重度残疾人护

理服务。

（十二）改善乡村公共文化服务。推动基本公共文化服务向乡村延伸，扩大乡村文化惠民工程覆盖面。鼓励城市文艺团体和文艺工作者定期送文化下乡。实施乡村文化人才培养工程，支持乡土文艺团组发展，扶持农村非遗传承人、民间艺人收徒传艺，发展优秀戏曲曲艺、少数民族文化、民间文化。保护好历史文化名镇（村）、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业文化遗产、古树名木等。以“庆丰收、迎小康”为主题办好中国农民丰收节。

（十三）治理农村生态环境突出问题。大力推进畜禽粪污资源化利用，基本完成大规模养殖场粪污治理设施建设。深入开展农药化肥减量行动，加强农膜污染治理，推进秸秆综合利用。在长江流域重点水域实行常年禁捕，做好渔民退捕工作。推广黑土地保护有效治理模式，推进侵蚀沟治理，启动实施东北黑土地保护性耕作行动计划。稳步推进农用地土壤污染管控和修复利用。继续实施华北地区地下水超采综合治理。启动农村水系综合整治试点。

### 三、保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收

（十四）稳定粮食生产。确保粮食安全始终是治国理政的头等大事。粮食生产要稳字当头，稳政策、稳面积、稳产

量。强化粮食安全省长责任制考核，各省（自治区、直辖市）2020 年粮食播种面积和产量要保持基本稳定。进一步完善农



业补贴政策。调整完善稻谷、小麦最低收购价政策，稳定农民基本收益。推进稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点。加大对大豆高产品种和玉米、大豆间作新农艺推广的支持力度。抓好草地贪夜蛾等重大病虫害防控，推广统防统治、代耕代种、土地托管等服务模式。加大对产粮大县的奖励力度，优先安排农产品加工用地指标。支持产粮大县开展高标准农田建设新增耕地指标跨省域调剂使用，调剂收益按规定用于建设高标准农田。深入实施优质粮食工程。以北方农牧交错带为重点扩大粮改饲规模，推广种养结合模式。完善新疆棉花目标价格政策。拓展多元化进口渠道，增加适应国内需求的农产品进口。扩大优势农产品出口。深入开展农产品反走私综合治理专项行动。

（十五）加快恢复生猪生产。生猪稳产保供是当前经济工作的一件大事，要采取综合性措施，确保 2020 年年底生猪产能基本恢复到接近正常年份水平。落实“省负总责”，压实“菜篮子”市长负责制，强化县级抓落实责任，保障猪肉供给。坚持补栏增养和疫病防控相结合，推动生猪标准化规模养殖，加强对中小散养户的防疫服务，做好饲料生产保障工作。严格落实扶持生猪生产的各项政策举措，抓紧打通环评、用地、信

贷等瓶颈。纠正随意扩大限养禁养区和搞“无猪市”、“无猪县”问题。严格执行非洲猪瘟疫情报告制度和防控措施，加快疫苗研发进程。加强动物防疫体系建设，

落实防疫人员和经费保障，在生猪大县实施乡镇动物防疫特聘计划。引导生猪屠宰加工向养殖集中区转移，逐步减少活猪长距离调运，推进“运猪”向“运肉”转变。加强市场监测和调控，做好猪肉保供稳价工作，打击扰乱市场行为，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。支持奶业、禽类、牛羊等生产，引导优化肉类消费结构。推进水产绿色健康养殖，加强渔港建设和管理改革。

（十六）加强现代农业设施建设。提早谋划实施一批现代农业投资重大项目，支持项目及早落地，有效扩大农业投资。以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点加快推进高标准农田建设，修编建设规划，合理确定投资标准，完善工程建设、验收、监督检查机制，确保建一块成一块。如期完成大中型灌区续建配套与节水改造，提高防汛抗旱能力，加大农业节水力度。抓紧启动和开工一批重大水利工程和配套设施建设，加快开展南水北调后续工程前期工作，适时推进工程建设。启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。加强农产品冷链物流统筹规划、分级布局 and 标准制定。安排中央预算内投资，支持建设一批骨干冷链物流基地。国家支持家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递企业、产业化龙头

企业建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施，  
对其在农村建设的保鲜仓储设施用电实行农业生产用电价格。  
依托现有资源建设农业农村大数据中心，

加快物联网、大数据、区块链、人工智能、第五代移动通信网络、智慧气象等现代信息技术在农业领域的应用。开展国家数字乡村试点。

（十七）发展富民乡村产业。支持各地立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，建立健全农民分享产业链增值收益机制，形成有竞争力的产业集群，推动农村一二三产业融合发展。加快建设国家、省、市、县现代农业产业园，支持农村产业融合发展示范园建设，办好农村“双创”基地。重点培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，培育农业产业化联合体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将小农户融入农业产业链。继续调整优化农业结构，加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，打造地方知名农产品品牌，增加优质绿色农产品供给。有效开发农村市场，扩大电子商务进农村覆盖面，支持供销合作社、邮政快递企业等延伸乡村物流服务网络，加强村级电商服务站点建设，推动农产品进城、工业品下乡双向流通。强化全过程农产品质量安全和食品安全监管，建立健全追溯体系，确保人民群众“舌尖上的安全”。引导和鼓励工商资本下乡，切实保护好企业家合法权益。制定农业及相关产业统计

分类并加强统计核算，全面准确反映农业生产、加工、物流、营销、服务等全产业链价值。

（十八）稳定农民工就业。落实涉企减税降费等支持政

策，加大援企稳岗工作力度，放宽失业保险稳岗返还申领条件，提高农民工技能提升补贴标准。农民工失业后，可在常住地进行失业登记，享受均等化公共就业服务。出台并落实保障农民工工资支付条例。以政府投资项目和工程建设领域为重点，开展农民工工资支付情况排查整顿，执行拖欠农民工工资“黑名单”制度，落实根治欠薪各项举措。实施家政服务、养老护理、医院看护、餐饮烹饪、电子商务等技能培训，打造区域性劳务品牌。鼓励地方设立乡村保洁员、水管员、护路员、生态护林员等公益性岗位。开展新业态从业人员职业伤害保障试点。深入实施农村创新创业带头人培育行动，将符合条件的返乡创业农民工纳入一次性创业补贴范围。

#### 四、加强农村基层治理

（十九）充分发挥党组织领导作用。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。要认真落实《中国共产党农村基层组织工作条例》，组织群众发展乡村产业，增强集体经济实力，带领群众共同致富；动员群众参与乡村治理，增强主人翁意识，维护农村和谐稳定；教育引导群众革除陈规陋习，弘扬公序良俗，培育文明乡风；密切联系群众，提高服务群众能力，把群众紧密团结在党的周围，筑牢党在农村的执政基础。全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度，建立村“两委”

成员县级联审常态化机制，持续整顿软弱涣散村党组织，发挥党组织在农村各种组织中的领导作用。



严格村党组织书记监督管理，建立健全党委组织部门牵头协调，民政、农业农村等部门共同参与、加强指导的村务监督机制，全面落实“四议两公开”。加大农村基层巡察工作力度。强化基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接，形成监督合力。加大在青年农民中发展党员力度。持续向贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村派驻第一书记。加强村级组织运转经费保障。健全激励村干部干事创业机制。选优配强乡镇领导班子特别是乡镇党委书记。在乡村开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。

（二十）健全乡村治理工作体系。坚持县乡村联动，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到乡镇和村，提高乡村治理效能。县级是“一线指挥部”，要加强统筹谋划，落实领导责任，强化大抓基层的工作导向，增强群众工作本领。建立县级领导干部和县直部门主要负责人包村制度。乡镇是为农服务中心，要加强管理服务，整合审批、服务、执法等方面力量，建立健全统一管理服务平台，实现一站式办理。充实农村人居环境整治、宅基地管理、集体资产管理、民生保障、社会服务等工作力量。行政村是基本治理单元，要强化自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，健全基层民

主制度，完善村规民约，推进村民自治制度化、规范化、程序化。扎实开展自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设试点示范，推广乡村治理创新性典型案例经验。

注重发挥家庭家教家风在乡村治理中的重要作用。

（二十一）调处化解乡村矛盾纠纷。坚持和发展新时代“枫桥经验”，进一步加强人民调解工作，做到小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交。畅通农民群众诉求表达渠道，及时妥善处理农民群众合理诉求。持续整治侵害农民利益行为，妥善化解土地承包、征地拆迁、农民工工资、环境污染等方面矛盾。推行领导干部特别是市县领导干部定期下基层接访制度，积极化解信访积案。组织开展“一村一法律顾问”等形式多样的法律服务。对直接关系到农民切身利益、容易引发社会稳定风险的重大决策事项，要先进行风险评估。

（二十二）深入推进平安乡村建设。推动扫黑除恶专项斗争向纵深推进，严厉打击非法侵占农村集体资产、扶贫惠农资金和侵犯农村妇女儿童人身权利等违法犯罪行为，推进反腐败斗争和基层“拍蝇”，建立防范和整治“村霸”长效机制。依法管理农村宗教事务，制止非法宗教活动，防范邪教向农村渗透，防止封建迷信蔓延。加强农村社会治安工作，推行网格化管理和服务。开展农村假冒伪劣食品治理行动。打击制售假劣农资违法违规行为。加强农村防灾减灾能力建设。全面排查整治农村各类安全隐患。

## 五、强化农村补短板保障措施

（二十三）优先保障“三农”投入。加大中央和地方财政“三农”投入力度，中央预算内投资继续向农业农村倾斜，

确保财政投入与补上全面小康“三农”领域突出短板相适应。地方政府要在一般债券支出中安排一定规模支持符合条件的易地扶贫搬迁和乡村振兴项目建设。各地应有序扩大用于支持乡村振兴的专项债券发行规模。中央和省级各部门要根据补短板的需要优化涉农资金使用结构。按照“取之于农、主要用之于农”要求，抓紧出台调整完善土地出让收入使用范围进一步提高农业农村投入比例的意见。调整完善农机购置补贴范围，赋予省级更大自主权。研究本轮草原生态保护补奖政策到期后的政策。强化对“三农”信贷的货币、财税、监管政策正向激励，给予低成本资金支持，提高风险容忍度，优化精准奖补措施。对机构法人在县域、业务在县域的金融机构，适度扩大支农支小再贷款额度。深化农村信用社改革，坚持县域法人地位。加强考核引导，合理提升资金外流严重县的存贷比。鼓励商业银行发行“三农”、小微企业等专项金融债券。落实农户小额贷款税收优惠政策。符合条件的家庭农场等新型农业经营主体可按规定享受现行小微企业相关贷款税收减免政策。合理设置农业贷款期限，使其与农业生产周期相匹配。发挥全国农业信贷担保体系作用，做大面向新型农业经营主体的担保业务。推动温室大棚、养殖圈舍、大型农机、

土地经营权依法合规抵押融资。稳妥扩大农村普惠金融改革试点，鼓励地方政府开展县域农户、中小企业信用等级评价，加快构建线上线下相结合、“银保担”风险共

担的普惠金融服务体系，推出更多免抵押、免担保、低利率、可  
持续的普惠金融产品。抓好农业保险保费补贴政策落实，督促  
保险机构及时足额理赔。优化“保险 期货”试点模式，继续  
推进农产品期货期权品种上市。

（二十四）破解乡村发展用地难题。坚守耕地和永久基  
本农田保护红线。完善乡村产业发展用地政策体系，明确用  
地类型和供地方式，实行分类管理。将农业种植养殖配建的  
保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、  
管理看护房等辅助设施用地纳入农用地管理，根据生产实际  
合理确定辅助设施用地规模上限。农业设施用地可以使用耕地。  
强化农业设施用地监管，严禁以农业设施用地为名从事非农建  
设。开展乡村全域土地综合整治试点，优化农村生产、生活、生  
态空间布局。在符合国土空间规划前提下，通过村庄整治、  
土地整理等方式节余的农村集体建设用地优先用于发展乡村  
产业项目。新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设  
用地指标，重点保障乡村产业发展用地。省级制定土地利用  
年度计划时，应安排至少 5%新增建设用地指标保障乡村重点  
产业和项目用地。农村集体建设用地可以通过入股、租用等  
方式直接用于发展乡村产业。按照“放管服”改革要求，对

农村集体建设用地审批进行全面梳理，简化审批审核程序，下放审批权限。推进乡村建设审批“多审合一、多证合一”改革。抓紧出台支持农村一二三产业融合发展用



地的政策意见。

（二十五）推动人才下乡。培养更多知农爱农、扎根乡村的人才，推动更多科技成果应用到田间地头。畅通各类人才下乡渠道，支持大学生、退役军人、企业家等到农村干事创业。整合利用农业广播学校、农业科研院所、涉农院校、农业龙头企业等各类资源，加快构建高素质农民教育培训体系。落实县域内人才统筹培养使用制度。有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务。城市中小学教师、医生晋升高级职称前，原则上要有1年以上农村基层工作服务经历。优化涉农学科专业设置，探索对急需紧缺涉农专业实行“提前批次”录取。抓紧出台推进乡村人才振兴的意见。

（二十六）强化科技支撑作用。加强农业关键核心技术攻关，部署一批重大科技项目，抢占科技制高点。加强农业生物技术研发，大力实施种业自主创新工程，实施国家农业种质资源保护利用工程，推进南繁科研育种基地建设。加快大中型、智能化、复合型农业机械研发和应用，支持丘陵山区农田宜机化改造。深入实施科技特派员制度，进一步发展壮大科技特派员队伍。采取长期稳定的支持方式，加强现代农业产业技术体系建设，扩大对特色优势农产品覆盖范围，

面向农业全产业链配置科技资源。加强农业产业科技创新中心建设。加强国家农业高新技术产业示范区、国家农业科技

园区等创新平台基地建设。加快现代气象为农服务体系建设。

（二十七）抓好农村重点改革任务。完善农村基本经营制度，开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，在试点基础上研究制定延包的具体办法。鼓励发展多种形式适度规模经营，健全面向小农户的农业社会化服务体系。制定农村集体经营性建设用地入市配套制度。严格农村宅基地管理，加强对乡镇审批宅基地监管，防止土地占用失控。扎实推进宅基地使用权确权登记颁证。以探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”为重点，进一步深化农村宅基地制度改革试点。全面推开农村集体产权制度改革试点，有序开展集体成员身份确认、集体资产折股量化、股份合作制改革、集体经济组织登记赋码等工作。探索拓宽农村集体经济发展路径，强化集体资产管理。继续深化供销合作社综合改革，提高为农服务能力。加快推进农垦、国有林区林场、集体林权制度、草原承包经营制度、农业水价等改革。深化农业综合行政执法改革，完善执法体系，提高执法能力。

做好“三农”工作，关键在党。各级党委和政府要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面贯彻党的十九届四中全会精神，把制度建设和治理能力建设摆在“三农”工作更加突出位置，稳定农村基本政策，完善

新时代“三农”工作制度框架和政策体系。认真落实《中国共产党农村工作条例》，加强党对“三农”工作的全面领导，

坚持农业农村优先发展，强化五级书记抓乡村振兴责任，落实县委书记主要精力抓“三农”工作要求，加强党委农村工作机构建设，大力培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，提高农村干部待遇。坚持从农村实际出发，因地制宜，尊重农民意愿，尽力而为、量力而行，把当务之急的事一件一件解决好，力戒形式主义、官僚主义，防止政策执行简单化和“一刀切”。把党的十九大以来“三农”政策贯彻落实情况作为中央巡视重要内容。

让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、锐意进取，埋头苦干、扎实工作，坚决打赢脱贫攻坚战，加快补齐全面小康“三农”领域突出短板，为决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出应有的贡献！

## 附件九 2020 年渔业渔政工作要点

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）厅（局、委），福建省海洋与渔业局，计划单列市渔业主管部门，新疆生产建设兵团农业农村局：

2020 年是全面建成小康社会和脱贫攻坚决胜之年，也是“十三五”收官之年和“十四五”谋划之年。为贯彻落实好党中央、国务院决策部署及农业农村部党组工作要求，坚持稳中求进总基调，以改革创新为动力，强制度、补短板、抓落实，坚持不懈稳数量、提质量、转方式、保生态，持之以恒推进渔业供给侧结构性改革，持之以恒推进渔业高质量发展，我部研究制定了《2020 年渔业渔政工作要点》。现印发给你们，请结合实际，抓好落实。

农业农村部办公厅

2020 年 3 月 4 日

2020 年渔业渔政工作要点

2020 年全国渔业渔政系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想为指导，对标对表全面建成小康社会和“十三五”目标任务，贯彻落实党中央、国务院决策部署及农业农

村部党组工作要求，坚持稳中求进总基调，以改革创新为动力，强制度、补短板、抓落实，坚持不懈稳数量、提质量、转方式、保生态，持之以恒推进渔业供给侧结构性改革，持之以恒推进渔业高质量发展。重点做好以下工作。

## 一、全力做好新冠肺炎疫情防控期间水产品稳产保供工作

（一）突出解决水产品压塘卖难问题。强化“点对点”联系机制，加快推动水产品加工企业复工复产，增加压塘水产品收储。及时调度发布水产品供销信息，加大电商、直供等水产品流通模式拓展力度，纾解水产品滞销卖难问题。做好存塘水产品病害防治，防范水产品质量安全风险。

（二）突出抓好春季渔业生产。加快推进水产苗种繁育企业复工复产，指导开展水产苗种余缺调剂和供需对接，确保苗种供应。加强春季水产养殖生产技术指导，组织开展池塘清淤、消毒，以及进排水系统和养殖设施设备更新改造，做好饲料等物资准备。加快渔业油价补贴资金发放，指导船员做好疫情防控和安全生产风险防范，有序恢复捕捞生产秩序。

## 二、全面推进水产养殖业绿色发展

（一）推进规划编制发布和养殖证核发。宣传贯彻《关



于加快推进水产养殖业绿色发展的若干意见》，发布实施《水产养殖业绿色发展宣传方案》。加快省、市级养殖水域滩涂

规划的编制发布，力争 2020 年底实现规划全覆盖。规范养殖生产秩序，严格依法核发养殖证，强化养殖证持证情况执法。

（二）推进水产健康养殖。高标准开展水产健康养殖示范创建活动，继续将稻渔综合种养纳入创建范围。提升深远海养殖装备水平，引导深远海养殖规范有序发展。加强水产种业和疫病防控体系建设，实施《2020 年国家水生动物疫病监测计划》，完善水产新品种审定管理，推进水产苗种产地检疫全覆盖。

（三）强化产地水产品兽药残留监控。实施《2020 年国家产地水产品兽药残留监控计划》，继续开展产地水产品兽药残留专项整治行动，确保阳性样品查处率 100%，加大对违法用药行为打击力度。推动将“渔用非药品”纳入兽药管理监管，开展水产养殖用药减量行动和规范用药科普下乡活动。

（四）促进稻渔综合种养产业高质量规范发展。组织召开全国稻渔综合种养发展提升现场会，指导举办稻渔综合种养高峰论坛、模式创新大赛和优质稻米评比推介活动，加强稻渔综合种养相关重要标准制修订及宣贯培训。

### 三、大力推进渔业一二三产业融合发展

（一）推进大水面生态渔业发展。贯彻落实《关于推进

大水面生态渔业发展的指导意见》，加快各地大水面生态渔业发展规划编制，贯彻普及《大水面生态增养殖容量计算方

法》，科学、有序恢复大水面渔业生产。培育壮大大水面生态渔业经营主体。

（二）推动产业融合发展。加强休闲渔业发展模式总结和推介，加快产业融合发展管理人才培养。加强水产品市场培育，组织开展水产品公共品牌推介宣传。开展水产品加工业发展监测，组织开展水产品加工技术供需对接和推广应用。积极推动水产品冷链物流建设。

#### 四、持续强化渔业资源养护和水域生态修复

（一）突出抓好长江水生生物保护行动。严格按照国务院领导审定同意的工作安排，推进实施长江流域重点水域禁捕。优化退捕渔民生计保障政策，完善就业创业支持服务，落实就业创业扶持政策，加快引导长江捕捞渔民退捕转产上岸。加强长江珍稀濒危特有水生生物保护，健全长江水生生物资源调查监测网络，推动建立长江水生生物完整性指数评估体系。全面加强长江流域渔政执法监督管理，密切渔业行政执法和刑事司法衔接，保障长江流域重点水域禁捕秩序。

（二）强化渔业资源养护。优化海洋伏季休渔制度。全面完成海洋渔业资源总量管理制度 2020 年任务目标，在沿海各省开展限额捕捞试点。继续组织开展水生生物增殖放流活动。完成渤海综合治理攻坚战年度任务目标。继续组织开

展国家级海洋牧场示范区创建，做好前三批国家级海洋牧场示范区的年度评价和复查工作，科学总结评价海洋牧场建设

成效。完善海洋牧场监测评价制度，构建全国海洋牧场监测体系。

（三）加强珍稀濒危物种保护。加强重点水生野生动物及其栖息地保护，组织实施好重点物种保护行动计划。加强与其他野生动物保护部门的协作，推进重点保护物种名录的修订，联合开展专项执法行动。做好重点物种履约工作。举办第11届水生野生动物保护宣传月活动。

## 五、大力加强渔业改革创新

（一）大力推进渔港建设和综合管理改革。加强渔港建设，提升生产服务、渔业管理和防灾减灾能力，加快推动形成一批带动力强、经济与社会效益相互促进的渔港经济区。积极推动出台《关于加强渔港建设与管理 促进渔港经济区全面发展的意见》。推动建立港长制和驻港监管机制，完善渔船进出港报告制度，优化渔船渔港综合管理平台和渔船进出渔港报告系统，启动渔获物定点上岸和可追溯体系建设。启动“十四五”渔船管理政策研究。

（二）进一步深化渔业油价补贴改革。加快资金发放和项目实施进度，确保各项任务，特别是渔船更新改造和减船转产任务按期完成，全面总结第一轮渔业油价补贴改革执行情况。加快推动出台新一轮渔业油价补贴改革方案，在做好

新政策解读宣贯的同时，加快研究制定细化落实方案。

（三）加强渔业科技和技术推广创新。组织开展“十四

五”渔业科技发展战略研究，推动开展水产种业基础理论和育种技术创新、渔业关键装备与设施研制、资源养护与生态修复共性技术研发和水产绿色增养殖技术与模式集成。加强水产技术推广体系建设和重要技术示范应用，加快渔业高质量绿色发展相关标准制修订。

## 六、积极推进渔业“走出去”和国际合作

（一）推进远洋渔业高质量发展。贯彻落实习近平总书记对加大远洋渔业支持力度的指示精神，争取和完善远洋渔业发展扶持政策，召开远洋渔业发展 35 周年座谈会。贯彻落实新修订的《远洋渔业管理规定》，推进远洋渔业企业履约评价试行工作，强化远洋渔业规范管理。开拓金枪鱼产品国内市场，开发新渔场新资源，稳妥有序推进南极磷虾资源开发。加快推进远洋渔业基地建设。

（二）推进渔业对外合作。强化多边渔业合作，推进落实联合国《2030 年可持续发展议程》目标，推动加入港口国措施协定。开展双边渔业合作，继续推进与主要渔业国家对话机制，加强与南海、“一带一路”国家双边合作。深化与韩、俄等周边渔业合作，实施联合增殖放流，维护我入渔利益和海洋权益。全力筹备办好第四届全球水产养殖大会，彰显中国负责任大国形象。



（三）积极发展水产品贸易。积极参与 WTO 渔业补贴谈判，争取公平合理的渔业发展政策。积极研究应对美国相关

法案，妥善做好对美水产品贸易工作。加强水产品国际贸易监测和分析，支持参加国际渔业博览会，积极开拓国际、国内市场，促进水产品国际贸易。

## 七、不断强化渔业法治建设和执法监管

（一）加强渔业法律和规章修订。积极推动《渔业法》修订出台。修改完善水产良种审定、渔船渔港管理、水生野生动物保护和安全生产等渔业规章，进一步完善渔业法律制度体系。

（二）组织开展中国渔政“亮剑 2020”行动。组织实施休渔禁渔执法、长江流域水生生物保护区禁捕、水生野生动物保护、涉渔“三无”船舶和“绝户网”清理取缔、打击电鱼、跨海区作业渔船整治、涉外渔业管理执法、渤海综合治理等专项执法行动，统筹做好日常执法，进一步完善部门间执法机制，查办一批典型大案要案。

（三）加强渔政队伍及其能力建设。开展全国渔政机构普查，落实渔政执法人员资格管理，举办渔政执法骨干人员能力提升活动。逐步建立健全渔政执法装备配备标准、渔政执法行为规范。加强渔政执法法律服务队伍和跨海区渔政执法协同能力建设。

（四）坚持不懈抓好渔业安全生产。开展渔业安全生产

集中整治，加大渔业安全警示教育和技能培训力度，组织开展渔业安全应急演练和“平安渔业示范县”创建。加强渔业

风险防范和应急处置，强化灾情统计报送和灾后恢复生产指导。加快推进渔业互助保险改革方案落实落地。

#### 八、扎实开展渔业扶贫和援藏援疆

推进渔业改革创新高质量发展与贫困地区产业发展有效衔接，以“三区三州”深度贫困地区、定点扶贫地区、大兴安岭南麓片区等为重点，制定并落实《2020年渔业扶贫和援藏援疆行动方案》。加大稻渔综合种养、集装箱养鱼、盐碱水养殖、冷水鱼养殖等产业扶贫模式示范推广力度，扩大辐射带动范围。

# 附件十 关于加快建立绿色生产和消费法规政策体系的意见

国家发展改革委 司法部印发《关于加快建立绿色生产和消费法规政策体系的意见》的通知

发改环资〔2020〕379号

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门：

《关于加快建立绿色生产和消费法规政策体系的意见》已经中央全面深化改革委员会审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

国家发展改革委

司法部

2020年3月11日

关于加快建立绿色生产和消费法规政策体系的意见

推行绿色生产和消费是建设生态文明、实现高质量发展

的重要内容，党中央、国务院对此高度重视。改革开放特别是党的十八大以来，我国在绿色生产、消费领域出台了一系

列法规和政策措施，大力推动绿色、循环、低碳发展，加快形成节约资源、保护环境的生产生活方式，取得了积极成效。但也要看到，绿色生产和消费领域法规政策仍不健全，还存在激励约束不足、操作性不强等问题。为加快建立绿色生产和消费法规政策体系，提出以下意见。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入践行习近平生态文明思想，坚持以人民为中心，落实新发展理念，按照问题导向、突出重点、系统协同、适用可行、循序渐进的原则，加快建立绿色生产和消费相关的法规、标准、政策体系，促进源头减量、清洁生产、资源循环、末端治理，扩大绿色产品消费，在全社会推动形成绿色生产和消费方式。

（二）主要目标。到 2025 年，绿色生产和消费相关的法规、标准、政策进一步健全，激励约束到位的制度框架基本建立，绿色生产和消费方式在重点领域、重点行业、重点环节全面推行，我国绿色发展水平实现总体提升。

## 二、主要任务

（三）推行绿色设计。健全推行绿色设计的政策机制。

建立再生资源分级质控和标识制度，推广资源再生产品和原料。完善优先控制化学品名录，引导企业在生产过程中使用



无毒无害、低毒低害和环境友好型原料。强化标准制定统筹规划，加强绿色标准体系建设，扩大标准覆盖范围，加快重点领域相关标准制修订工作，根据实际提高标准和设计规范。

（国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、市场监管总局等按职责分工负责）

（四）强化工业清洁生产。严格实施清洁生产审核办法、清洁生产审核评估与验收指南，进一步规范清洁生产审核行为，保障清洁生产审核质量。出台在重点行业深入推进强制性清洁生产审核的政策措施。完善重点行业清洁生产评价指标体系，实行动态调整机制。完善基于能耗、污染物排放水平的差别化电价政策，支持重点行业企业实施清洁生产技术改造。制定支持重点行业清洁生产装备研发、制造的鼓励政策。（国家发展改革委、生态环境部、工业和信息化部等按职责分工负责）

（五）发展工业循环经济。健全相关支持政策，推动现有产业园区循环化改造和新建园区循环化建设。完善共伴生矿、尾矿、工业“三废”、余热余压综合利用的支持政策。以电器电子产品、汽车产品、动力蓄电池、铅酸蓄电池、饮料纸基复合包装物为重点，加快落实生产者责任延伸制度，适

时将实施范围拓展至轮胎等品种，强化生产者废弃产品回收处理责任。支持建立发动机、变速箱等汽车旧件回收、再制造加工体系，完善机动车报废更新政策。建立完善绿色勘

查、绿色矿山标准和政策支持体系。建立健全高耗水行业节水增效政策机制。（国家发展改革委、工业和信息化部、自然资源部、生态环境部、水利部、商务部、市场监管总局等按职责分工负责）

（六）加强工业污染治理。全面推行污染物排放许可制度，强化工业企业污染防治法定责任。加快制定污染防治可行技术指南，按照稳定连贯、可控可达的原则制修订污染物排放标准，严格环境保护执法监督，实现工业污染源全面达标排放，鼓励达标企业实施深度治理。完善危险废物集中处置设施、场所作为环境保护公共设施的配套政策。建立健全责任清晰、程序合理、科学规范的生态环境突发事件预警和应急机制，建立生态环境突发事件后评估机制。健全工业污染环境损害司法鉴定工作制度，建立完善行政管理机关、行政执法机关与监察机关、司法机关的衔接配合机制，促进工业污染治理领域处罚信息和监测信息共享，充分发挥检察机关公益职能作用，形成工业污染治理多元化格局。（最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、生态环境部、工业和信息化部、国家发展改革委、财政部等按职责分工负责）

（七）促进能源清洁发展。建立完善与可再生能源规模化发展相适应的法规、政策，按照简化、普惠、稳定、渐变的原则，在规划统筹、并网消纳、价格机制等方面作出相应

规定和政策调整，建立健全可再生能源电力消纳保障机制。加大对分布式能源、智能电网、储能技术、多能互补的政策支持力度，研究制定氢能、海洋能等新能源发展的标准规范和支持政策。建立健全煤炭清洁开发利用政策机制，从全生命周期、全产业链条加快推进煤炭清洁开发利用。建立对能源开发生产、贸易运输、设备制造、转化利用等环节能耗、排放、成本全生命周期评价机制。（能源局、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、司法部、财政部、自然资源部、生态环境部、交通运输部、市场监管总局等按职责分工负责）

（八）推进农业绿色发展。以绿色生态为导向，创新农业绿色发展体制机制，开展农业绿色发展支撑体系建设，创新技术体系、健全标准体系、延伸产业体系、强化经营体系、完善政策体系，为农业绿色发展提供保障。大力推进科学施肥，建立有机肥替代化肥推广政策机制。实施化学农药减量替代计划，建立生物防治替代化学防治推广政策机制，支持研发推广农作物病虫害绿色防控技术产品。制定农用薄膜管理办法，建立全程监管体系，支持推广使用生物可降解农膜。加快制定农药包装废弃物回收处理管理办法。完善农作物秸秆综合利用制度，以县为单位整体推进秸秆全量化综合利用。以肥料化和能源化为

主要利用方向，落实畜禽粪污资源化利用制度。完善落实水产养殖业绿色发展政策，依法加强养殖

水域滩涂统一规划。建立饲料添加剂和兽药使用规范，健全病死畜禽无害化处理机制。稳步推进耕地轮作休耕制度试点。健全农业循环经济推广制度，建立农业绿色生产技术推广机制。落实农业绿色发展税收支持政策。建立健全农业绿色发展相关标准，加快清理、废止与农业绿色发展不适应的标准和行业规范。（农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、自然资源部、生态环境部、水利部、税务总局、市场监管总局等按职责分工负责）

（九）促进服务业绿色发展。在市政公用工程设施和城乡公共生活服务设施的规划、建设、运营、管理有关标准和规范制修订中，全面贯彻绿色发展理念，提升绿色化水平。完善绿色物流建设支持政策。加快建立健全快递、电子商务、外卖等领域绿色包装的法律、标准、政策体系，减少过度包装和一次性用品使用，鼓励使用可降解、可循环利用的包装材料、物流器具。健全再生资源分类回收利用等环节管理和技术规范。

（住房和城乡建设部、自然资源部、国家发展改革委、工业和信息化部、司法部、生态环境部、交通运输部、商务部、市场监管总局、铁路局、民航局、邮政局等按职责分工负责）

（十）扩大绿色产品消费。完善绿色产品认证与标识制

度。建立健全固体废物综合利用产品质量标准体系。落实好支持节能、节水、环保、资源综合利用产业的税收优惠政策。



积极推行绿色产品政府采购制度，结合实施产品品目清单管理，加大绿色产品相关标准在政府采购中的运用。国有企业率先执行企业绿色采购指南，建立健全绿色采购管理制度。建立完善节能家电、高效照明产品、节水器具、绿色建材等绿色产品和新能源汽车推广机制，有条件的地方对消费者购置节能型家电产品、节能新能源汽车、节水器具等给予适当支持。鼓励公交、环卫、出租、通勤、城市邮政快递作业、城市物流等领域新增和更新车辆采用新能源和清洁能源汽车。

（国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、商务部、国资委、税务总局、市场监管总局、铁路局、民航局、邮政局等按职责分工负责）

（十一）推行绿色生活方式。完善居民用电、用水、用气阶梯价格政策。落实污水处理收费制度，将污水处理费标准调整至补偿污水处理和污泥处置设施运营成本并合理盈利水平。加快推行城乡居民生活垃圾分类和资源化利用制度。制定进一步加强塑料污染治理的政策措施。研究制定餐厨废弃物管理与资源化利用法规。推广绿色农房建设方法和技术，逐步建立健全使用绿色建材、建设绿色农房的农村住房建设机制。

（国家发展改革委、生态环境部、住房城乡建设部、财政部

等按职责分工负责)

### 三、组织实施

根据党中央、国务院决策部署和改革需要，统筹推动绿色生产和消费领域法律法规的立改废释工作。各有关部门要按照职责分工，加快推进相关法律法规、标准、政策的制修订工作。各地区要根据本意见的要求，结合实际出台促进本地区绿色生产和消费的法规、标准、政策，鼓励先行先试，做好经验总结和推广。各级财政、税收、金融等部门要持续完善绿色生产和消费领域的支持政策。各级宣传部门要组织媒体通过多种渠道和方式，大力宣传推广绿色生产和消费理念，加大相关法律法规、政策措施宣传力度，凝聚社会共识，营造良好氛围。

附件：重点任务清单

附件

### 重点任务清单

重点任务	负责部门	
一、推行绿色设计	1.建立再生资源分级质控和标识制度，推广资源再生产品和原料（2020年完成）	国家发展改革委、市场监管总局
	2.完善优先控制化学品名录（2020年完成）	生态环境部
	3.加强绿色标准体系建设，加快重点领域相关标准制修订工作（持续推进）	国家发展改革委、市场监管总局
二、强化工业清洁生产	4.出台在重点行业深入推进强制性清洁生产审核的政策措施（2020年完成）	生态环境部、国家发展改革委
三、发展工业循环经济	5.建立完善绿色勘查、绿色矿山标准和政策支持体系（2021年完成）	自然资源部、市场监管总局
	6.建立健全高耗水行业节水增效政策机制（2022年完成）	工业和信息化部、国家发展改革委、水利部

重点任务		负责部门
四、加强工业污染治理	7.加快制定污染防治可行技术指南（2020年完成）	生态环境部
	8.按照稳定连贯、可控可达的原则制修订污染物排放标准（持续推进）	生态环境部
	9.完善危险废物集中处置设施、场所作为环境保护公共设施的配套政策（持续推进）	生态环境部
	10.健全工业污染环境损害司法鉴定工作制度（2020年完成）	司法部、最高人民法院、公安部、生态环境部
五、促进能源清洁发展	11.研究制定氢能、海洋能等新能源发展的标准规范和支持政策（2021年完成）	能源局、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、自然资源部、市场监管总局
	12.建立健全煤炭清洁开发利用政策机制（持续推进）	能源局、国家发展改革委
六、推进农业绿色发展	13.建立有机肥替代化肥推广政策机制（2020年完成）	农业农村部
	14.实施化学农药减量替代计划，建立生物防治替代化学防治推广政策机制（2020年完成）	农业农村部

— 11 —

重点任务		负责部门
	15.制定农用薄膜管理办法（2020年完成）	农业农村部、工业和信息化部、生态环境部、市场监管总局
六、推进农业绿色发展	16.加快制定农药包装废弃物回收处理管理办法（2020年完成）	农业农村部、生态环境部
	17.落实畜禽粪污资源化利用制度（2020年完成）	农业农村部、国家发展改革委
	18.完善落实水产养殖业绿色发展政策（持续推进）	农业农村部、生态环境部、自然资源部、国家发展改革委、财政部
	19.建立农业绿色生产技术推广机制（持续推进）	农业农村部
	20.建立健全农业绿色发展相关标准（2022年完成）	农业农村部、市场监管总局
七、促进服务业绿色发展	21.加快建立健全快递、电子商务、外卖等领域绿色包装的法律、标准、政策体系（持续推进）	国家发展改革委、工业和信息化部、司法部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、商务部、市场监管总局、邮政局

— 12 —

重点任务		负责部门
	22.健全再生资源分类回收利用等环节管理和技术规范(2020年完成)	商务部、工业和信息化部、市场监管总局
八、扩大绿色产品消费	23.积极推行绿色产品政府采购制度(持续推进)	财政部、国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、市场监管总局
	24.国有企业率先执行企业绿色采购指南(2020年完成)	国资委
九、推行绿色生活方式	25.完善实施居民用电、用水、用气阶梯价格政策(持续推进)	国家发展改革委
	26.制定进一步加强塑料污染治理的政策措施(2020年完成)	国家发展改革委、生态环境部
	27.研究制定餐厨废弃物管理与资源化利用法规(2022年完成)	国家发展改革委